



CASA DA
AMÉRICA
LATINA
LISBOA



FUNDACIÓN
EUROAMÉRICA

INFORME

VII Seminario en Lisboa

**La Unión Europea y América Latina y el Caribe:
más allá del diálogo**

Lisboa

Casa da América Latina

26 de junio de 2025

ÍNDICE

3

Resumen Ejecutivo

6

Palabras de bienvenida y Sesión de inauguración

8

Primera sesión:

Hacia la próxima Cumbre CELAC-UE
en Colombia 2025: prioridades y objetivos

12

Segunda sesión:

Firma del Acuerdo de Asociación Unión Europea -
Mercosur: ¿Por qué es tan importante?

18

Tercera sesión:

Oportunidades y desarrollo del sector
agroalimentario a ambos lados del Atlántico.
Distribución y logística

24

Intervención de cierre

RESUMEN EJECUTIVO

El encuentro “**La Unión Europea y América Latina y el Caribe: más allá del diálogo**” se enmarca en un contexto internacional complejo, donde los países latinoamericanos enfrentan desafíos como la imposición de aranceles por parte de Estados Unidos y la creciente influencia de China en la región. En este contexto, la UE busca reforzar sus vínculos.

Ambas regiones tienen múltiples **complementariedades**, citándose algunas de ellas: Europa necesita recursos naturales para su autonomía estratégica (materiales críticos, energía o gas), que se encuentran en América Latina que, a su vez, necesita atraer inversión extranjera; ambas regiones comparten la necesidad de aunar esfuerzos regulatorios y tecnológicos para lograr una transición ecológica exitosa. Sin embargo, **la UE está perdiendo progresivamente influencia** en América Latina, desplazada por EEUU y China, lo que afecta a su capacidad de inversión e influencia económica.

Desde el Servicio Europeo de Acción Exterior se destacaron las **visitas de alto nivel**, por ambas partes (“hecho histórico” fue la visita de la presidenta de la Comisión Europea al Caribe) y el incremento del interés por parte de los Estados miembros en la región, así como la **consolidación de una base sólida de cooperación** que permita avanzar, a través de acuerdos concretos y resultados visibles, como han sido la Cumbre UE-CELAC de 2023, la firma del acuerdo de modernización con Chile; la finalización de las negociaciones con Mercosur, tras 25 años y del acuerdo Global con México.

Otro de los temas en la asociación birregional fue la migración: la desaparición de la presión migratoria latinoamericana hacia EEUU (por las severas medidas de su gobierno) contrasta con la realidad europea, con su población envejecida y una necesidad urgente de incorporar 2 millones de inmigrantes al año. El presidente de la Fundación propuso aprovechar la exitosa experiencia migratoria latinoamericana en Europa, especialmente en España, como base para un acuerdo **migratorio estructurado con América Latina** que beneficie a ambas regiones.

Se habló de que la relación entre Europa y América Latina se halla repleta de buenas intenciones y de una retórica abundante, pero “es una ecuación inacabada” con múltiples **desafíos**, especialmente el referente a la regularidad del diálogo político, en parte debido a la estructura y naturaleza de la CELAC, así como el hecho de que “Europa mira hacia el este y le cuesta mirar al Atlántico”. Se subrayó la necesidad de una **estructuración jurídica** que respalde la relación económica existente y de **reformas tributarias** en la región para garantizar una mayor justicia social.

El encuentro se desarrolló en torno a tres grandes temáticas:

I. La Cumbre CELAC-UE de Santa Marta, Colombia. 9 y 10 de noviembre

Los ponentes concordaron que será una oportunidad extraordinaria para **reimpulsar la asociación birregional** en un escenario complejo marcado por tensiones geopolíticas. “Es allí donde la CELAC aparece como un epicentro de integración con vocación de colaboración y de respuesta efectiva al multilateralismo”, afirmó el representante de la Cancillería colombiana que adelantó **acciones en tres niveles**: político -con una agenda de intereses compartidos con la UE-, técnico y social, con foros con la sociedad civil sobre juventud, género y otras cuestiones sociales. Entre sus objetivos se encuentra una **declaración política ambiciosa** y una hoja de ruta conjunta para 2025-2027 que marque un nuevo inicio hacia una relación más estructurada con Europa.

Desde el SEAE se remarcó la gran sintonía entre la presidencia pro tempore de Colombia y las instituciones europeas en relación a las **prioridades**, que incluyen: 1.- Profundizar en la agenda comercial. 2.- Impulsar transiciones digital y verde, con énfasis en la justicia social y en no dejar a nadie atrás. 3.- Seguridad económica, especialmente a través de cadenas de suministro y tecnologías críticas. 4.- Fortalecimiento de la democracia, el estado de derecho y los derechos humanos. 5.- Declaración conjunta en materia de seguridad. 6.- Cooperación en ciencia e investigación. 7.- Fomento de la educación y movilidad académica, a través de programas como Erasmus+ y becas *Jean Monnet*.

También se refirieron los ponentes a la estrategia **Global Gateway** como un cambio radical en el modelo de relacionarnos con nuestros socios superando la lógica de donante-receptor. Reconocieron necesario realizar un gran esfuerzo por concretar acciones, si bien subrayaron proyectos importantes en curso (en hidrógeno verde o movilidad urbana sostenible) en los que están participando empresas europeas. Otras áreas de los proyectos son la transformación digital, energía renovable, salud pública, materias primas estratégicas, conectividad o el sargazo, tema prioritario en el Caribe: el sargazo, cuya proliferación está generando efectos económicos severos.

El Embajador de España en Portugal advirtió que la **regla de la unanimidad** obstaculiza la agilidad en las decisiones, ya que basta con una delegación para bloquear acuerdos y recomendó a las instituciones organizadoras por ambas partes un “ejercicio de **pragmatismo** y desarrollar mecanismos de agilidad”. Pese a estas dificultades, se vislumbran **áreas de consenso** en la Cumbre: compromisos en democracia, alianza digital, triple transición (verde, digital y social), seguridad y cuidados de personas dependientes.

La representante de CAF-Banco de Desarrollo de ALyC, habló de la organización del **Foro empresarial CELAC-UE**, ligado a la Cumbre, que afronta el reto del limitado espacio fiscal de los países latinoamericanos tras la pandemia, unido al alto costo de la deuda y a las crecientes necesidades sociales y económicas. El encuentro tiene como propósito facilitar el diálogo entre el sector privado, los jefes de Estado y las autoridades, para generar alianzas y soluciones concretas. Se mencionan como **temas prioritarios** del foro: energías renovables, interconexión eléctrica, conectividad digital, materias primas críticas, movilidad eléctrica, sargazo y vacunas. Habló igualmente de la **IV Cumbre de Financiación para el Desarrollo**, con el objetivo de reformar la arquitectura financiera internacional y movilizar financiación, tanto pública como privada, para cumplir con los ODS. En este contexto, se celebrará una reunión entre ministros de Economía y Finanzas de la CELAC y agencias europeas, en la cual se presentarán los primeros resultados del *Global Gateway* y se identificarán oportunidades desaprovechadas y obstáculos actuales para resolverlos conjuntamente.

II.- Acuerdo de Asociación UE-MERCOSUR:

Fue generalizado el convencimiento de que la Unión Europea necesita con urgencia **cerrar el acuerdo con Mercosur** por razones políticas, económicas y comerciales. Se advirtió su necesidad de **construir alianzas** en un contexto de tensiones con un socio crucial como Estados Unidos y el ascenso de China como potencia global, así como a una reorganización del llamado “Sur global”, con países agrupados en torno a los BRICS que suelen adoptar posturas críticas hacia Occidente.

Desde la Comisión Europea, se quiso aclarar que el acuerdo se basa en una **relación comercial y de inversión ya existente** (intercambio de bienes en 2024: 56.000 millones € en cada dirección; más de 30.000 PyMES europeas exportan al Mercosur; la UE es el mayor inversor en la región). Este acuerdo abre nuevas oportunidades para cerca de **700 millones de ciudadanos**, no solo mediante la simplificación del comercio y la inversión, sino también a través del fortalecimiento de cadenas de suministro estratégicas y sostenibles y mejora de nuestra competitividad global.

Los estudios indican **beneficios tangibles** para múltiples sectores:

- ✓ **Eliminación progresiva de los aranceles:** 91% las exportaciones europeas y 92% las exportaciones del Mercosur (ahorro de 4.000 millones € anuales).
- ✓ **Servicios:** condiciones equitativas de competencia y apertura de oportunidades para inversiones en diversos sectores (digitales, financieros o de manufactura).
- ✓ **Eliminación de obstáculos regulatorios:** facilitación de trámites aduaneros, igualdad de condiciones en licitaciones públicas, protección de derechos propiedad intelectual. Todo en consonancia con el **desarrollo sostenible**.

Otros beneficios del acuerdo:

- ✓ El acuerdo con Europa aportará una **estructuración interna al Mercosur**.
- ✓ Frente a la expansión económica creciente de China en el Mercosur, la **UE** puede ofrecer un **modelo alternativo** win-win, basado en valores comunes, estándares laborales y medioambientales más elevados y transferencia de tecnología.
- ✓ El texto actual del acuerdo ha sido **modernizado** y es **ambicioso** en términos de sostenibilidad y de protección de derechos laborales.
- ✓ Establecerá **reglas y estructuras dentro del comercio global**, frenando tendencias proteccionistas y reforzando un comercio basado en normas y regulado por instituciones multilaterales como la OMC.

Proceso institucional: está concluida la revisión jurídica del texto y traducción a todas las lenguas oficiales de la UE. La Comisión presentará el acuerdo al Colegio de Comisarios, quienes tomarán una decisión sobre el texto del acuerdo, para posteriormente ser sometido a la aprobación del Consejo, tras lo cual se enviará al Parlamento Europeo para su aprobación y posterior ratificación.

Arquitectura institucional: el Colegio de Comisarios adoptará el modelo a aplicar (acuerdo íntegro o dividido en dos partes, siguiendo el “modelo del acuerdo con Chile”).

La Comisión Europea es plenamente consciente de las preocupaciones existentes entre los **agricultores europeos**, por lo que ha tenido en cuenta estos impactos desde el inicio de las negociaciones en las concesiones y oportunidades de acceso preferencial, buscando el equilibrio entre los intereses ofensivos y defensivos europeos.

Los **estándares sanitarios y fitosanitarios** no se negocian en los acuerdos comerciales. Todos los productos importados deberán cumplir íntegramente con las normas sanitarias de la UE.

El acuerdo prevé **instrumentos concretos de protección**. Se ha creado también una reserva presupuestaria especial de al menos 1.000 millones €, como seguro de apoyo a los agricultores europeos en caso de perturbaciones tras la entrada en vigor del acuerdo.

Estado actual del acuerdo: algunos ponentes se mostraron **optimistas**, subrayando que ahora cuenta con una masa crítica de apoyo mucho más amplia del “grupo de amigos del Mercosur”, que incluye a algunos países nórdicos y a Dinamarca, que ostentará la próxima presidencia del Consejo de la UE, fijando como uno de sus objetivos la conclusión del proceso de ratificación del tratado. Otros ponentes se mostraron **preocupados** por la falta de avances concretos en su ratificación, advirtiendo que sería “muy decepcionante” no lograrla.

El representante de la Confederación Empresarial de Portugal **apoyó firmemente el acuerdo**, en un entorno con protección a las inversiones, condiciones claras, competencia leal, estabilidad jurídica y acceso previsible a los mercados. Comparte los principios de sostenibilidad y de derechos laborales que inspiran el acuerdo, pero reconoce que ha sido un problema el enfoque excesivamente idealista de la UE y considera que el acuerdo podría haber sido más **pragmático** si se hubiera **centrado en el comercio**, sin incluir otros elementos que han resultado ser obstáculos.

Se destacó también la oportunidad de crear mayores **vínculos** entre las **comunidades empresariales de Europa, América Latina y África**, en un espacio estratégico de desarrollo económico y empresarial.

III. Oportunidades en el sector agroalimentario en el área UE-MERCOSUR

Desde el Mercosur, el ministro argentino afirmó que su país tiene grandes expectativas en torno al acuerdo de Asociación Mercosur-UE, que “no debe ser visto como una amenaza sino como una oportunidad para construir una **relación económica madura, equilibrada y estratégica** entre dos regiones que comparten valores, intereses y desafíos globales”. “El acuerdo va a generar oportunidades relevantes, con un mercado de bienes y servicios de 700 mill de consumidores”. “El consenso conseguido es balanceado y beneficioso para ambas partes”.

Quiso **aclarar ciertas percepciones erróneas** respecto a la producción agropecuaria del Mercosur indicando que los productos agropecuarios exportados por el Mercosur a la UE ya cumplen con los estándares sanitarios de calidad e inocuidad y de bienestar animal exigidos por la UE.

En cuanto a las **cláusulas espejo**, afirmó que **no existe un modelo único** de producción agropecuaria sustentable y seguro, sino diversas herramientas, enfoques y tecnologías adaptadas a cada realidad nacional, que permiten alcanzar los mismos objetivos en términos de sustentabilidad, sanidad y calidad. Además, destacó el capítulo del acuerdo sobre **medidas sanitarias y fitosanitarias**, que fortalece la cooperación técnica, otorga mayor certidumbre y establece mecanismos más ágiles, con plazos definidos para la evaluación de riesgos y armonización de controles.

Los tres representantes del **sector empresarial agropecuario de Portugal** expresaron, desde sus respectivas ópticas, su optimismo con respecto al **acuerdo UE-Mercosur**, al considerar que la eliminación de aranceles en sectores clave como el de frutas y legumbres generará oportunidades directas, no solo para productores portugueses, sino también para las cadenas minoristas y de distribución internacional, facilitando la importación de productos y ampliando la oferta disponible en los mercados portugueses. Se subrayó la **complementariedad estacional** entre ambos hemisferios, que permitirá mantener la disponibilidad de ciertos productos durante todo el año.

Sin embargo, reconocieron **reticencias** entre algunos agricultores nacionales respecto al incremento de las importaciones y, sobre todo, en relación a las condiciones de producción y seguridad alimentaria, “está arraigado en la mente de los agricultores que las condiciones de producción en Europa son más estrictas que las condiciones en el resto del mundo”. Aunque entienden que los productos importados están sujetos a controles rigurosos, afirman que no se evalúa de igual manera las condiciones de producción a las que están sometidos los agricultores europeos, que deben cumplir con estrictas normativas en materia de protección ambiental, biodiversidad y sostenibilidad.

Se defendió una **visión equilibrada del desarrollo agrícola**, destacando que los objetivos de sostenibilidad ambiental y social deben ir acompañados de sostenibilidad económica, sin la cual no es posible mantener empresas rentables ni garantizar una justa retribución a los agricultores. Se puso de relieve la resiliencia de toda la **cadena agroalimentaria europea**, desde los productores hasta la distribución, que ha demostrado su capacidad durante crisis recientes como la pandemia y los conflictos internacionales.

A continuación, se resumen los puntos más relevantes de las intervenciones de cada ponente, por orden de participación:

26 de junio

Palabras de Bienvenida y Sesión de Inauguración:



Bienvenida



Manuela Júdice

Secretara General de la América Latina en Lisboa

MANUELA JÚDICE

En la apertura del seminario organizado conjuntamente por la Fundación Euroamérica y la Casa de América Latina en Lisboa, con el apoyo de la Fundación EU-LAC, se dio la bienvenida a todos los asistentes a la Casa de América Latina, denomi-

nada también Casa de las Rutas, espacio que representa un punto de encuentro entre Portugal y los países de América Latina y el Caribe y que simboliza los esfuerzos por fortalecer la relación entre Portugal y la región latinoamericana. Se subrayó el papel relevante de los países ibéricos, España y Portugal, como interlocutores privilegiados en la cooperación birregional.

El encuentro, que se celebra bajo el título «**La Unión Europea y América Latina y el Caribe: más allá del diálogo**» se enmarca en un contexto internacional complejo, donde los países latinoamericanos enfrentan desafíos como la imposición de aranceles por parte de Estados Unidos y la creciente influencia de China en la región. En este contexto, la Unión Europea busca reforzar sus vínculos con América Latina. El seminario tiene como objetivo abrir el debate sobre temas clave como el acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur,



Ramón Jáuregui

Presidente de la Fundación Euroamérica

su impacto en la cadena productiva a ambos lados del Atlántico, y la definición de prioridades de cara a la próxima cumbre Unión Europea–CELAC, que se celebrará en Colombia.

RAMÓN JÁUREGUI

Comenzó señalando que “la ecuación entre Europa y América Latina se halla repleta de buenas intenciones y de una retórica abundante, pero es una ecuación inacabada”. Ambas regiones tienen múltiples **complementariedades**, como por ejemplo: 1.- Europa necesita recursos naturales esenciales para su autonomía estratégica y soberanía económica (materiales críticos, energía o gas), que se encuentran en América Latina que a su vez necesita atraer inversión extranjera. 2.- En la lucha contra el cambio climático, ambas regiones comparten la necesidad de aunar esfuerzos regulatorios y tecnológicos para lograr una transición ecológica exitosa.

Sin embargo, reconoció que **Europa está perdiendo progresivamente influencia** en América Latina, desplazada no solo por EEUU, sino también por la fuerza comercial de China, lo que afecta a nuestra capacidad de inversión, nuestra influencia económica o a la gestión de las dos grandes disrupciones del S. XXI, la digital y la ecológica.

Aunque existen numerosas convergencias entre Europa y América Latina - como en aspiraciones democráticas, los valores culturales compartidos, el multilateralismo o la regulación en las relaciones comerciales -, al **diálogo** concreto que permitiría convertir estas afinidades en acciones eficaces aún le **queda mucho recorrido**. Recuerda que, en la importante y exitosa cumbre UE-CELAC de 2023, que reanudó nuestras relaciones entre Europa y América Latina después de 8 años de suspensión, se acordó que íbamos a establecer un **diálogo permanente** para saber qué problemas tenía cada continente a la hora de enfocar los problemas del mundo. Echa en falta ese diálogo, en parte porque América Latina no tiene una organización que la represente, ya que CELAC no tiene la capacidad organizativa y legitimidad representativa suficiente para agrupar los intereses regionales, pero también porque Europa mira hacia el este y le cuesta mirar al Atlántico.

Considera que la **Cumbre CELAC-UE** en Colombia, será una oportunidad extraordinaria para abordar **tres grandes prioridades**:

1. Ratificación del acuerdo con Mercosur y la modernización con México: 1.- El acuerdo con **México** se encuentra en fase avanzada de modernización tras más de 20 años de vigencia exitosa y expresa confianza en que se aprobará próximamente. 2.- Respecto al acuerdo con **Mercosur**, lo considera estratégico ya que “nos permitirían a los europeos, en plena guerra comercial, tener un paraguas regulatorio de libre comercio y regulatorio de las inversiones con el 95% del territorio latinoamericano”. No obstante, manifiesta incertidumbre sobre su aprobación debido a posiciones proteccionistas, anacrónicas y corporativas dentro de Europa.

2. Relanzamiento de la agenda *Global Gateway*: afirma que la clave está en que la UE “articule las diferentes estructuras administrativas, financieras, empresariales y nacionales para que las empresas europeas efectivamente ganen los concursos de esos grandes proyectos de inversión en América Latina”.

3. Un acuerdo migratorio estructurado con América Latina: contrasta la presión migratoria latinoamericana hacia EEUU, desaparecida en la frontera debido a medidas “cruces” tomadas por su gobierno, con la realidad europea, con su población envejecida y una necesidad urgente de incorporar unos 2 millones de inmigrantes anualmente. Propone aprovechar la exitosa experiencia migratoria latinoamericana en Europa, especialmente en España, como base para un acuerdo que beneficie a ambas regiones.

PRIMERA SESIÓN

Primera sesión: Hacia la próxima Cumbre CELAC-UE en Colombia 2025: prioridades y objetivos



Francisco Gutiérrez

Director de Mecanismos de Concertación e Integración Regionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia
- presidencia pro tempore CELAC (*online*)

FRANCISCO GUTIÉRREZ,

Subrayó que, con la **próxima Cumbre CELAC-UE** que tendrá lugar en Santa Marta los

días 9 y 10 de noviembre, se busca reimpulsar la asociación birregional en un escenario complejo marcado por tensiones geopolíticas. “Es allí donde la CELAC aparece como un epicentro de integración con vocación de colaboración, así como de respuesta efectiva al multilateralismo”.

Delineó los ejes estratégicos de la **presidencia pro tempore** de la **CELAC**, que giran en torno a **tres principios**:

- 1.- Concertación política efectiva basada en el respeto mutuo y la no injerencia, así como la cooperación a todos los niveles entre nuestros Estados miembros para la construcción de soluciones globales desde el denominado Sur global.
- 2.- Resultados verificables en áreas clave como la transición energética, la autosuficiencia sanitaria, la integración comercial regional, la movilidad y la innovación científica.
- 3.- El impulso de mecanismos financieros innovadores.

Se están desarrollando **acciones en tres niveles**: político, mediante la articulación de una agenda clara que refleje intereses compartidos y facilite este diálogo con la Unión Europea; técnico y social, mediante foros con la sociedad civil.

Reiteró que la **agenda** para la **Cumbre** recoge impulsar la cuestión energética, la transición digital y la transición ecológica. Entre sus **objetivos** se encuentra una declaración política ambiciosa y una hoja de ruta conjunta para 2025-2027. Colombia espera que Santa Marta marque un nuevo inicio hacia una relación más estructurada con Europa y avanzar en una cooperación internacional más equitativa centrada en resolver los problemas de las personas en la vida real y con sentido pragmático.

En relación a los **encuentros de la sociedad civil** en el marco de la Cumbre, destaca tres temáticas fundamentales:

- La **juventud**: es crucial buscar su participación.

- **Género**, en temas como el pacto regional de cuidados.
- **Cuestiones sociales**, incluyendo asuntos que se abordan en foros subregionales o multilaterales como los pueblos afrodescendientes, las reparaciones históricas para estas comunidades o la mejora en la participación de los pueblos indígenas, entre otros. Es necesario para lograr una representación diversa e inclusiva.



Tomás Reyes-Ortega

Chair of Working Group - Latin America, Caribbean (COLAC) and Trans-Atlantic Relations (COTRA), European External Action Service

TOMÁS REYES ORTEGA

Indicó que, desde su trabajo en el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), coordina un grupo permanente donde los Estados miembros intercambian vi-

siones, preocupaciones e ideas sobre América Latina y el Caribe. Destacó el notable incremento en el nivel de participación e **interés por parte de los Estados miembros**, en los últimos cuatro años.

Citó al escritor J. L. Borges, “construir sobre arena como si fuera piedra”, al reconocer que, en este difícil contexto internacional, América Latina y la UE han logrado consolidar una **base sólida de cooperación** que permite avanzar, a través de acuerdos concretos y resultados visibles. Ejemplos de ello fueron la Cumbre UE–CELAC de 2023, que avanzó significativamente en la agenda birregional; La firma del acuerdo de modernización con Chile; la finalización de las negociaciones con Mercosur tras 25 años o el cierre de negociaciones del acuerdo global con México.

Reconoció que aún existen **desafíos**, especialmente en cuanto a la regularidad del diálogo político, en parte debido a la estructura y naturaleza de la CELAC. No obstante, también resaltó los esfuerzos recientes, en cuanto a **visitas de alto nivel**, por ambas partes, como la visita de la presidenta de la Comisión Europea al **Caribe**, un “hecho histórico”.

Anticipó que en los próximos días se celebrará el primer Consejo de Asociación con **América Central**, ahora que el acuerdo de asociación está en vigor, lo que sigue ampliando el alcance de la cooperación birregional.

En relación a la próxima **Cumbre en Colombia en 2025**, indicó que hay gran sintonía entre la presidencia pro tempore de Colombia y las instituciones europeas en cuanto a las **prioridades**, que incluyen:

1. Profundizar en la agenda comercial, aprovechando los avances ya obtenidos.
2. Impulsar transiciones digital y verde, con énfasis en la justicia social y en no dejar a nadie atrás.
3. Seguridad económica, especialmente a través de cadenas de suministro y tecnologías críticas.
4. Fortalecimiento de la democracia, el estado de derecho y los derechos humanos, como infraestructuras invisibles pero esenciales para el desarrollo.
5. Declaración conjunta en materia de seguridad, en línea con los resultados en materia digital de la cumbre de 2023.
6. Cooperación en ciencia e investigación, con una próxima reunión ministerial ya programada en Bruselas.
7. Fomento de la educación y movilidad académica, a través de programas como Erasmus+ y becas

También se refirió a la estrategia **Global Gateway** como un cambio radical en el modelo de relacionarnos con nuestros socios superando la lógica de donante-receptor. Reconoció que es necesario realizar un gran esfuerzo por lo que los resultados no se verán inmediatamente, pero subrayó que ya existen proyectos importantes en curso (en hidrógeno verde o movilidad urbana sostenible) en los que están participando activamente empresas europeas. Otras áreas clave en las que se trabaja son la transformación digital, energía renovable, salud pública, materias primas estratégicas o conectividad. Además,



Jimena Durán

Ejecutiva senior de Alianzas Globales de CAF-
Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

identificó un tema prioritario para el Caribe: el sargazo, cuya proliferación está generando efectos económicos severos debido a su impacto en sectores sensibles al cambio climático.

JIMENA DURÁN

Destacó el **reforzamiento del diálogo entre las dos regiones**, que comenzó durante la presidencia de Portugal del Consejo de la Unión (iniciativas como BELLA) y continuó durante la presidencia española, con el anuncio la estrategia Global Gateway y los 45.000 millones de euros disponibles para invertir en la triple transición: verde, digital y social. Una de las acciones relevantes de CAF fue involucrar a los ministros de Economía y Finanzas de los países latinoamericanos y caribeños en este diálogo (hasta ese momento dominado por las cancillerías) cuya participación para que el proceso avance es esencial ya que son los que tienen el control sobre los presupuestos nacionales.

Habló sobre la **IV Cumbre de Financiación para el Desarrollo**, que tiene como objetivo reformar la arquitectura financiera internacional y movilizar financiación tanto pública como privada para cumplir con los ODS. En este contexto, se celebrará una reunión entre ministros de Economía y Finanzas de la CELAC y agencias europeas, en la cual se presentarán los primeros resultados del Global Gateway y se identificarán oportunidades desaprovechadas y obstáculos actuales para resolverlos conjuntamente.

Esta preparación se enmarca dentro de la organización del **foro empresarial CELAC-UE** en Santa Marta, ligado a la Cumbre. Uno de los mayores retos, es el limitado espacio fiscal de los países latinoamericanos tras la pandemia, unido al alto costo de la deuda y a las crecientes necesidades sociales y económicas. Se trata de buscar un desarrollo económico sostenible, que no deje a nadie atrás, lo cual requiere niveles de inversión sin precedentes. Este encuentro tiene como propósito facilitar el diálogo entre el sector privado, los jefes de Estado y las autoridades, para generar alianzas y soluciones concretas. La banca multilateral busca traducir estos diálogos en proyectos concretos que generen desarrollo, impulsen la inversión y la innovación, fomentando relaciones de largo plazo. Se mencionan como **temas prioritarios** del foro: energías renovables, interconexión eléctrica, conectividad digital, materias primas críticas, movilidad eléctrica, sargazo y vacunas.

Reconoce que, si bien el **Global Gateway** ha impulsado inversiones en digitalización, energía y sostenibilidad, su implementación ha sido más lenta de lo deseado, en parte debido a la complejidad de los proyectos de infraestructura, coordinación de políticas, financiación y barreras regulatorias. Sin embargo, se muestra optimista de su evolución.

Por último, enumeró **cuatro componentes** muy importantes para el **éxito de la relación**: **1.** Profundizar el **Global Gateway**, involucrando distintos actores y llevando la cooperación más allá de la retórica. **2.**



Alberto Brunori

Director Ejecutivo de la Fundación EuLac

La **integración comercial** de la UE con América Latina y el Caribe, con importantes avances en los últimos meses. **3.** El papel de la **banca multilateral**: con la reducción de recursos provenientes de EEUU y algunos países europeos, el rol de los bancos multilaterales “cobra aún más relevancia, obligándonos a innovar, a desarrollar productos financieros más eficientes”. **4.** La canalización de recur-

sos del **sector privado**: con los recursos públicos existentes no vamos a alcanzar los ODS, por lo que es crucial incorporar al sector privado en este diálogo.

ALBERTO BRUNORI

Como moderador de la sesión sobre la próxima Cumbre CELAC-Unión Europea de jefes de Estado y de Gobierno, que se celebrará en Santa Marta el 9 y 10 de noviembre, destacó las intervenciones de los miembros de su sesión, quienes explicaron, desde la perspectiva del gobierno de Colombia, como presidencia *pro tempore* de la CELAC, y del Servicio Europeo de Acción Exterior, los desafíos, objetivos y temáticas a debatir en el encuentro. Igualmente resaltó la intervención de la representante de CAF -Banco de Desarrollo de ALyC que, como entidad coorganizadora de la Cumbre empresarial CELAC-UE, nos detalló los enfoques y objetivos, además de otros detalles relevantes de su organización.

Señaló que una de las cuestiones más relevantes que se han planteado es justamente: ¿qué **resultados concre-**

Segunda sesión: Firma del Acuerdo de Asociación Unión Europea - Mercosur: ¿Por qué es tan importante?



Intervención especial:



Francisco Assis

Diputado al Parlamento Europeo – Shadow Comisión Comercio Internacional

¿Qué se pueden esperar de esta Cumbre? La sociedad civil, la academia, el sector privado y múltiples actores regionales están mirando con atención lo que ocurra en la próxima Cumbre. De hecho, en la consulta que realizamos desde la Fundación EuLac, muchos participantes expresaron una necesidad clara: “la Cumbre de Bruse-

las fue un hito, pero ahora queremos ver resultados concretos”.

Recordó la mención realizada en la inauguración en relación a un posible **pacto sobre migración**, entre otros temas de impacto. Consideró esa propuesta muy valiosa, señor presidente, porque ese es precisamente el tipo de acuerdos sustantivos que tanto desde los gobiernos como desde otros sectores estamos esperando.

2ª SESIÓN

FRANCISCO ASSIS

Comienza su intervención saludando a dos amigos y excompañeros del Parlamento Europeo, representantes de partidos políticos distintos de España, que han demostrado en múltiples ocasiones su capacidad para encontrar puntos comunes en temas fundamentales, como la relación entre la UE con América Latina. “Esta **cooperación entre diferentes ideologías** es una muestra ejemplar de cómo las democracias deben aprender a convivir con la diferencia y la convergencia, especialmente en una época de gran polarización política”.

Continúa señalando que la Unión Europea necesita con urgencia **cerrar el acuerdo con Mercosur** por múltiples razones políticas, económicas y comerciales. Reconoce que ciertos sectores pueden sentirse perjudicados a corto plazo, pero menciona que se han previsto mecanismos de compensación. En el **plano político**, este acuerdo es esencial, ya que Europa atraviesa una etapa de aislamiento global que

se ha evidenciado, por ejemplo, en cómo el resto del mundo ha percibido la invasión rusa de Ucrania, donde ha sido difícil hacer entender que Europa no provocó a Rusia y que esta invasión no era justificable. Esa dificultad de comunicación revela que Europa está hoy sola, y esto se ve agravado por nuevas corrientes postcoloniales que generan sentimientos anti-europeos y de desconfianza en varias regiones del mundo.

Advierte que Europa necesita con urgencia **construir alianzas**, ya que el sistema internacional actual es débil y tiende hacia la anarquía. Recuerda que históricamente el equilibrio de poder europeo se sostenía de forma inestable y que solo con la intervención de EE. UU. a partir de 1914 y luego con la creación de la ONU tras la II Guerra Mundial, se empezó a formar un sistema de seguridad colectiva, que ahora está amenazado. También destaca que Europa, además de estar enfrentando tensiones con un socio crucial como **Estados Unidos**, se enfrenta al ascenso inevitable de **China** como potencia global, así como a una reorganización del llamado “Sur global”, con países agrupados en torno a los **BRICS** que suelen adoptar posturas críticas hacia Occidente.

En este contexto, insiste en que los **países del Mercosur son los socios más cercanos** que tiene la UE. Subraya que los integrantes del Mercosur, especialmente Brasil, han hecho importantes esfuerzos por avanzar en el acuerdo que, si fracasa, la responsabilidad será enteramente europea. Critica duramente las razones que se esgrimen para oponerse al acuerdo, calificándolas de mezquinas y corporativas.

Preguntado por el **ambiente político actual en el Parlamento Europeo**, observa dos corrientes fuer-



Ana Luísa Figueira

Directora de Servicios de Política Comercial Común, Ministerio de
Negócios Estrangeiros de Portugal

tes proteccionistas: una vinculada a la derecha nacionalista y otra procedente de la izquierda, que adopta una postura negativa hacia cualquier acuerdo comercial, ya que pone en riesgo la sostenibilidad, los derechos humanos y otras preocupaciones sociales.

Denuncia que en Europa existe la tendencia a dar lecciones morales a los países del Mercosur, cuando por ejemplo estos países poseen centros de investigación de los más avanzados del mundo y el nivel del debate político en países como Brasil o Argentina es comparable al europeo. Señala que, como en toda democracia, hay alternancia entre gobiernos de izquierda o derecha y que eso no es un indicativo de inmadurez política.

Indicó que los países del Mercosur ya no necesitan a Europa como mercado: ahora pueden hacer acuerdos con China, India u otras regiones, y el verdadero valor del acuerdo con Europa es **la estructuración interna que aporta al Mercosur**. Señaló que, si Europa no es capaz de cerrar este acuerdo con países tan cercanos política, geográfica y culturalmente, como los del Mercosur, nadie volverá a confiar en ella como socio estratégico.

ANA LUISA FIGUEIRA

Señala que nuestros principales socios, Estados Unidos y China, están actuando con prácticas desleales en el ámbito comercial, generando incertidumbre. Por ello, la UE debe abordar sus relaciones comerciales con una postura realista, **diversificando las relaciones comerciales**, evitando una dependencia exclusiva de un único socio, como ocurrió con China durante la pandemia

Refuerza que el **acuerdo con Mercosur es estratégico**, y no solo por intereses económicos, sino también por tratarse ambas regiones de democracias y por su cercanía histórica, cultural y política, especialmente en el caso de **Portugal y España**, que están en una posición privilegiada en relación con los demás países de la Unión para una relación más estrecha con los países del Mercosur. Esa proximidad, incluyendo factores como el idioma, elimina barreras comerciales y facilita una cooperación más fluida.

Advirtió sobre la expansión económica **creciente de China**, que ha desarrollado una presencia marcada en muchos socios del Mercosur. Subraya que, si bien no pretende desmerecer esa relación, la **Unión Europea puede ofrecer un modelo alternativo**, basado en valores comunes, sostenibilidad y estándares laborales y medioambientales más elevados, además de otros aspectos técnicos como la transferencia de tecnología o la propiedad intelectual, que podrían traducirse en un valor añadido **para Mercosur** en comparación con otros acuerdos internacionales, con un resultado win-win.

Sostiene que **el texto actual del acuerdo** ha sido **modernizado** y es **ambicioso** en términos de sostenibilidad: consagra como cláusula esencial el Acuerdo de París, así como mecanismos para el diálogo con la sociedad civil, especialmente en cuestiones medioambientales y de derechos laborales. Destaca igualmente que el acuerdo sirve también para **establecer reglas y estructuras dentro del comercio**



Esther Nieto

Jefe de Unidad adjunta para Latinoamérica de la Dirección General de Comercio, Comisión Europea (*online*)

global, frenando tendencias proteccionistas, y reforzando un comercio basado en normas y regulado por instituciones multilaterales como la OMC.

En relación al estado actual del acuerdo, se mostró **optimista**. Desde el minis-

terio de Asuntos Exteriores portugués se sigue de cerca el equilibrio de posiciones entre los Estados miembros. **Portugal** ha trabajado durante más de 20 años en apoyo del acuerdo, cooperando con la Comisión incluso en los momentos más difíciles, cuando ni siquiera parecía posible mantener el tema en la agenda europea. Subraya que ahora cuenta con una masa crítica de apoyo mucho más amplia, incluyendo a **España** y a los países del “grupo de amigos del Mercosur”, que incluye a algunos países nórdicos y a Dinamarca, que ostentará la próxima presidencia del Consejo de la UE, donde ha fijado como uno de sus principales objetivos la conclusión del proceso de ratificación del tratado, y darle un fuerte impulso político e institucional.

Sobre la **estructura jurídica del acuerdo**, señala que todavía no hay claridad por parte de la Comisión Europea, pero esperan que siga el modelo del acuerdo con Chile, que implicaría que la parte comercial del tratado solo necesite ratificación por parte de las instituciones europeas, y no de todos los parlamentos nacionales.

ESTHER NIETO

Desde la Comisión Europea, ofreció todos los detalles y clarificó varios puntos esenciales en lo que respecta al componente comercial del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur. Quiso aclarar que el acuerdo se basa en una **relación comercial y de inversión ya existente**: en 2024 el intercambio de bienes entre ambas regiones ascendió a más de 56.000 millones de euros en cada dirección; más de 30.000 PyMES europeas exportan a los países del Mercosur. Además, la UE es el mayor inversor en la región. Este acuerdo abre nuevas oportunidades para cerca de **700 millones de ciudadanos**, no solo mediante la simplificación del comercio y la inversión, sino también a través del fortalecimiento de cadenas de suministro estratégicas y sostenibles y mejora de nuestra competitividad global.

Los estudios y análisis disponibles indican **beneficios tangibles** para múltiples sectores económicos ya que proporcionará a la UE la ventaja de ser la primera en beneficiarse de condiciones preferenciales

de acceso a mercados que hoy tienen aranceles elevados: 35% para la industria automotriz, 20% para maquinaria, 28% para productos lácteos, entre otros. Estas reducciones podrían suponer un ahorro de más de 4.000 millones € anuales. Todo ello en un contexto en el cual muchos socios comerciales importantes están optando por aumentar sus tarifas.

El acuerdo prevé la **eliminación progresiva de los aranceles** sobre el 91% de las exportaciones europeas hacia el Mercosur y sobre el 92% de las exportaciones del Mercosur hacia la Unión Europea. La liberalización será gradual y con plazos diferenciados según los productos, extendiéndose hasta 15 años para ciertos productos agrícolas sensibles con mecanismos específicos de protección gradual.

En cuanto a los **servicios**, se busca la eliminación de obstáculos discriminatorios, garantiza condiciones equitativas de competencia y abre oportunidades para inversiones en diversos sectores, como los servicios digitales, financieros o de manufactura.

El acuerdo también propone **eliminar obstáculos regulatorios**, facilitar trámites aduaneros, permitir la participación en igualdad de condiciones de nuestras empresas en licitaciones públicas, garantizar la protección de los derechos de propiedad intelectual y establecer una base normativa común para el comercio futuro entre las dos regiones. Todo ello, en consonancia con el compromiso compartido con el **desarrollo sostenible**.

En cuanto al **proceso institucional**, se ha concluido la revisión jurídica del texto y la traducción a todas las lenguas oficiales de la UE. La Comisión está preparada para presentar el acuerdo al Colegio de Comisarios, quienes tomarán una decisión sobre el texto del acuerdo, para posteriormente ser sometido a la aprobación del Consejo. A partir de ese momento, la Comisión continuará su labor de facilitar información para un debate justo y transparente. Estimamos que este proceso de análisis y discusión dentro del Consejo podría prolongarse cinco o seis meses, por precedentes de acuerdos similares. Una vez que el Consejo otorgue la autorización para la firma, el acuerdo se enviará al Parlamento Europeo para su aprobación definitiva y posterior ratificación.

Sobre el tema de la **arquitectura institucional** del acuerdo, aclara que se trata de una cuestión eminentemente política, analizada directamente por el Colegio de Comisarios. Indica que, independientemente del modelo que finalmente se adopte (acuerdo íntegro o dividido en dos partes, siguiendo el “modelo del acuerdo con Chile”) la Comisión ha negociado siempre con base a un mandato aprobado por todos los Estados miembros. Reafirma que el componente comercial del acuerdo, por pertenecer a la competencia exclusiva de la UE, puede ser aplicado provisionalmente, aunque la ratificación plena, incluyendo el capítulo político, dependa de los parlamentos nacionales.

Reconoce que la Comisión Europea es plenamente consciente de las preocupaciones existentes entre los **agricultores europeos**, por lo que ha tenido en cuenta estos impactos desde el inicio de las negociaciones, buscando el equilibrio entre los intereses ofensivos y defensivos, “no hay que olvidarse de que no estamos solo a la defensiva, sino también a la ofensiva en materia comercial y que Europa es un gran productor y exportador agrícola”. El acuerdo no se basa únicamente en concesiones, sino también



Iván Meneses

Dirección de Relaciones Internacionales CIP -
Confederación Empresarial de Portugal

en **oportunidades de acceso preferencial** al mercado del Mercosur. Subraya que ya existe un volumen significativo de comercio agroalimentario con estos países (el 60% de las importaciones de soja para alimentación animal procede de Brasil y Argentina). Con respecto a las **concesiones** agrícolas, “se ha actuado

con prudencia”, especialmente en productos sensibles como la carne de vacuno, las aves de corral o el azúcar. Los contingentes asignados están claramente definidos, calibrados y permiten una transición gradual y controlada. A la vez, la UE ha obtenido avances significativos en áreas clave como la protección de las **indicaciones geográficas**, que se extiende a 344 denominaciones europeas, una cifra sin precedentes en acuerdos comerciales.

Sobre los **estándares sanitarios y fitosanitarios**, reitera que no se negocian en los acuerdos comerciales. Todos los productos importados deberán cumplir íntegramente con las normas sanitarias de la UE, incluyendo restricciones sobre el uso de hormonas de crecimiento animal, límites máximos de residuos de pesticidas, etc. Solo podrán exportarse productos procedentes de instalaciones previamente autorizadas, sometidas a auditorías regulares de la propia Comisión Europea. Los mismos auditores que verifican el cumplimiento de normas dentro del mercado único europeo son los que inspeccionan los establecimientos en países del Mercosur.

El acuerdo prevé **instrumentos concretos de protección**, como cláusulas de salvaguardia que permiten suspender las preferencias arancelarias si las importaciones afectan gravemente a sectores sensibles. Se ha creado también una **reserva** presupuestaria especial de al menos 1.000 millones €, que actuaría como un seguro para apoyar a los agricultores europeos en caso de perturbaciones derivadas de la entrada en vigor del acuerdo.

IVÁN MENESES

Subraya que, desde el punto de vista empresarial, **apoyan firmemente el acuerdo con Mercosur** y desean que se cierre lo antes posible. Destaca que uno de los principios básicos para las empresas es poder operar en un entorno con protección a las inversiones, condiciones claras, competencia leal, estabilidad jurídica y acceso previsible a los mercados. En este sentido, **Mercosur** es uno de los mercados más estables y deseables para Portugal, con un gran potencial para expandir las exportaciones y dinamizar la economía portuguesa.

Reconoce que, a pesar de los esfuerzos por aumentar las exportaciones portuguesas más allá del 50% del PIB, aún no se ha logrado, debido a diversos obstáculos para hacer negocios y a la dificultad para encontrar nuevos mercados. El mundo ha cambiado: China y Estados Unidos ofrecen hoy en día inestabilidad, lo que refuerza la necesidad de **diversificar las opciones comerciales con otros mercados como Mercosur o África**, que ofrecen nuevas oportunidades aún por explotar. Proporciona datos concretos: Portugal exporta alrededor del 60% a la UE y EE. UU, mientras que Brasil es su 16º mercado de destino y Argentina, entre el 30º y 33º, lo cual considera claramente insuficiente. Está convencido de que un acuerdo facilitaría enormemente las condiciones, haciéndolas más beneficiosas para las empresas.



José Ignacio Salafranca

Vicepresidente Primero de la Fundación Euroamérica

Comparte en esencia los principios de sostenibilidad y de derechos laborales que inspiran el acuerdo, pero reconoce que uno de los problemas ha sido el enfoque excesivamente idealista de la UE y considera que el acuerdo podría haber sido más **pragmático** si se hubiera **centrado en el comercio**, y no haber incluido otros elementos que han resultado ser obstáculos. Señala que, si se hubieran simplificado las negociaciones desde el inicio, el acuerdo no habría tardado 20 años en concretarse. Apunta que China, por ejemplo, aprovecha esta falta de complejidad en sus acuerdos para avanzar más rápidamente.

Señaló la gran dificultad que existe para **superar los procesos burocráticos** y de negociación dentro de la UE, donde hay 27 Estados miembros con opiniones distintas y múltiples sectores con intereses divergentes. En este contexto, la **desinformación** juega un papel importante y peligroso. Por eso es crucial construir conocimiento claro y objetivo, y alcanzar **un punto común** para implementar el acuerdo.

Destaca también que las **empresas tienen una enorme capacidad para adaptarse y negociar**, aún en entornos adversos. Sin embargo, señala que el marco legislativo y político puede facilitar o dificultar esa actividad empresarial. Un entorno favorable simplifica los negocios y contribuye al crecimiento económico.

Tercera sesión: Oportunidades y desarrollo del sector agroalimentario a ambos lados del Atlántico. Distribución y logística



Intervención especial:



Sergio Iraeta

Secretario de Agricultura, Ganadería y Pesca, Argentina (*online*)

Desde la Confederación Empresarial de Portugal se ha estado trabajando para crear mayores **vínculos** entre las **comunidades empresariales de Europa, América Latina y África**, dentro de lo que llama un “entorno iberoamericano” que incluye a Brasil y se extiende a otros países de la CPLP (Comunidad de Países de Lengua Portuguesa) en un espacio estratégico de desarrollo económico y empresarial.

También encuentran muy importante que las **empresas iberoamericanas vengan a Europa**. Iberoamérica tiene también la capacidad de liderar, de invertir en Europa y en África, y debe ser tratada como un socio de igual a igual.

SALAFRANCA

En el marco de este seminario, donde se ha debatido ampliamente sobre el estado actual de las **relaciones entre Europa y América Latina**, “tenemos motivos para estar satisfechos por los avances logrados hasta ahora, pero también es evidente que aún queda mucho camino por recorrer”.

Citó al antiguo Alto Representante de la Unión Europea, Josep Borrell, con una reflexión “La Unión Europea está en peligro” en este contexto internacional tan difícil que requiere respuestas estratégicas claras por parte de Europa. En su opinión, la ratificación del **Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y el Mercosur** es estratégica. Supone una liberalización muy importante de bienes y servicios, la eliminación de barreras arancelarias y no arancelarias, así como mayores oportunidades para nues-

tras empresas y para nuestros ciudadanos y creación de mayores y mejores puestos de trabajo como Iván viene de comentarnos.

Resalta los largos períodos de tiempo que la UE necesita para ratificar sus acuerdos comerciales con otros países/regiones del mundo, concluyendo que, “en estas circunstancias, la Unión Europea no puede seguir llegando tarde a todos estos encuentros internacionales” ya que, como decía una portada de The Economist “será la región más próspera del Tercer Mundo en este siglo XXI”.

3ª SESIÓN:

MINISTRO ARGENTINA

Destaca la **relevancia de espacios como éste** para fortalecer el intercambio y mantener una comunicación directa, que permita un conocimiento más profundo de las realidades de nuestros países y regiones, especialmente en un contexto internacional sumamente complejo.

Expresa que **Argentina tiene grandes expectativas en torno al acuerdo** de asociación birregional entre el Mercosur y la UE, que es actualmente el segundo destino de las exportaciones argentinas (8.200 millones \$) y representa su tercer socio comercial (intercambio de 17.200 millones \$). A esto se suma la presencia significativa de empresas europeas en Argentina, muchas de las cuales operan desde hace muchos años.

Resaltó que existe un amplio margen para seguir fortaleciendo esta relación. “El acuerdo va a generar **oportunidades relevantes** para ambas partes al ser el más amplio y ambicioso alcanzado por ambos bloques en toda su historia, con un mercado de bienes y servicios enorme para 700 millones de consumidores”. Más allá del detalle de los alcances del acuerdo, se enfatiza el valor de haber alcanzado un **consenso balanceado y beneficioso para ambas partes**.

En este contexto, indicó que Argentina tiene una política activa de **reinserción internacional**, tras un período de aislamiento que tuvo un impacto comercial negativo. Espera que el acuerdo con la UE, junto a la política económica del actual gobierno argentino, promueva el comercio bilateral, incremente la cooperación y amplíe las oportunidades de inversión europea en el país.

Resaltó la importancia de los canales de **diálogo bilateral previstos en el acuerdo**, especialmente en temas sensibles como inocuidad alimentaria, biotecnología, bienestar animal o la resistencia antimicrobiana, esenciales para armonizar criterios, clarificar inquietudes y facilitar una comprensión mutua,



Jorge Reis

Presidente de SIMAB – Sociedade Instaladora de Mercados
Abastecedores, S. A.

aun cuando no siempre exista una coincidencia plena.

Quiso **aclarar ciertas percepciones erróneas** respecto a la producción agropecuaria del Mercosur y, en particular, de Argentina. Reconoció que algunas de las críticas europeas pueden surgir de la buena fe, pero muchas se basan en información incompleta, noticias falsas o acusaciones infundadas. En ese marco, recalca que los productos agropecuarios exportados por el Mercosur, específicamente Argentina, a la UE **ya cumplen con los** estándares sanitarios, de calidad e inocuidad y de bienestar animal exigidos por la UE que, en algunos casos, incluso superan los requisitos que se aplican internamente a los productores europeos.

En relación con el **reglamento europeo sobre deforestación**, recordó que Argentina cuenta con su propia Ley de Bosques y que, si bien el Mercosur mantiene una posición crítica respecto de ese reglamento, Argentina está acompañando activamente a su sector privado para garantizar el cumplimiento de los requisitos europeos establecidos. Sin embargo, se ha presentado una **queja formal ante la Comisión Europea** por la clasificación injustificada de Argentina en el Benchmark, ya que se considera que, según los criterios establecidos en el artículo 29 del reglamento, Argentina debería ser considerada como país de bajo riesgo.

En cuanto a las **cláusulas espejo**, afirmó que **no existe un modelo único** de producción agropecuaria sustentable y seguro. Existen diversas herramientas, enfoques y tecnologías adaptadas a cada realidad nacional, que permiten alcanzar los mismos objetivos en términos de sustentabilidad, sanidad y calidad. Se cita el ejemplo de la **siembra directa** como una innovación agrícola adoptada en Argentina que ha sido replicada por otros países.

Además, destacó el capítulo del acuerdo sobre **medidas sanitarias y fitosanitarias**, que fortalece la cooperación técnica, otorga mayor certidumbre y establece mecanismos más ágiles, con plazos definidos para la evaluación de riesgos y armonización de controles. También crea ámbitos específicos y expeditivos para resolver cualquier dificultad técnica que pudiera surgir.

Concluyó diciendo que el acuerdo “no debe ser visto como una amenaza sino como una **oportunidad** para construir una **relación económica madura, equilibrada y estratégica** entre dos regiones que comparten valores, intereses y desafíos globales”; “la producción agropecuaria, que interesa a ambos bloques, no debe estar ajena a esta discusión y estamos promoviendo que el comercio internacional sea



Gonçalo Santos Andrade

Vice-Presidente de CAP. Presidente de Portugal Fresh

fluido, flexible, transparente, racional y beneficioso para todos los habitantes del mundo”.

JORGE REIS:

Como representante de la Sociedad Instaladora de Mercados Abastecedores, SI-

MAB, comenzó explicando que, como entidad pública, representa al Estado portugués (con una participación mayoritaria) en la gestión de cuatro grandes mercados abastecedores en Portugal: Braga, Évora, Faro y Lisboa (MARL), siendo este último el principal centro de operaciones (80% de la facturación). En 2024, SIMAB alcanzó resultados históricos, con un incremento del 20% en sus beneficios.

SIMAB se dedica a la gestión de infraestructuras logísticas, comercializando el espacio con cerca de 1.200 operadores especializados en comercio de productos agrícolas, que van desde pequeños productores locales hasta grandes empresas agrícolas y de distribución. Destaca la diversidad y representatividad de los operadores, así como el papel cada vez más relevante del **comercio internacional** dentro de los mercados. Muchos de estos operadores ya participan en procesos de importación y exportación.

En este contexto, expresa su optimismo con respecto al **acuerdo UE-MERCOSUR**, al considerar que facilitará aún más la importación de productos y ampliará la oferta disponible en los mercados portugueses. Subraya la importancia de la **complementariedad estacional** entre ambos hemisferios, lo cual permite mantener la disponibilidad de ciertos productos durante todo el año, así como el creciente interés por las frutas tropicales, cuya demanda ha aumentado en el consumo nacional.

Sin embargo, reconoce que existen **reticencias** entre algunos agricultores nacionales respecto al incremento de las importaciones y, sobre todo, en relación a las condiciones de producción y seguridad alimentaria, “está arraigado en la mente de los agricultores que las condiciones de producción en Europa son más estrictas que las condiciones en el resto del mundo”, pero recuerda que los **productos importados están sujetos a controles rigurosos**. Relata que, desde su experiencia en la ASAE, donde fue responsable del Plan Nacional de recogida de residuos de plaguicidas, asegura que la tasa de no conformidad de los productos importados era baja (alrededor del 2-3%), comparable a la de los productos nacionales, lo que garantiza la seguridad alimentaria en el país.

También menciona ejemplos concretos de **cooperación internacional**, como el caso de exportadores de plátano de Angola, quienes se instalaron en los mercados abastecedores portugueses para acceder plenamente al mercado nacional.

GONÇALO SANTOS

Comenzó su intervención anticipando que su postura podría resultar sorprendente, ya que **no comparte la visión crítica** hacia el acuerdo comercial entre la UE y el Mercosur, desde la **perspectiva del sector agroalimentario**. Subrayó que la Unión Europea es actualmente el mayor exportador mundial de productos agroalimentarios, con un volumen de exportación de 235.000 millones € en 2024 y un superávit comercial agroalimentario de 63.600 millones €, habiendo aprovechado todos los acuerdos comerciales. Para él, resulta incoherente que, con ese nivel de competitividad global, la industria agroalimentaria europea adopte una posición contraria a acuerdos de libre comercio como el de Mercosur, más aún en un contexto geopolítico mundial desafiante como el que estamos viviendo.

Desde su experiencia en el sector de frutas y hortalizas, resaltó las **ventajas del acuerdo**, recordando que Brasil ya es el octavo mercado más importante para estos productos, y el acuerdo contempla la eliminación de aranceles para sectores clave como el vino y el aceite de oliva, generando oportunidades



Gonçalo Lobo Xavier

Director General de APED - Asociación Portuguesa de Empresas de Distribución

directas para productores portugueses. Frente a las preocupaciones de ciertos sectores, como la ganadería, aclaró que el volumen máximo de importación de carne previsto en el acuerdo es de apenas 99.000 toneladas, que representa sólo 1,2% del consumo total de carne en la UE.

Reiteró que el acuerdo con el Mercosur representa una **oportunidad estratégica** para la UE, especialmente Portugal y España, debido a sus vínculos históricos y lingüísticos con aquella región. Apuntó que “cuando hacemos estas críticas y análisis del acuerdo tenemos que analizar cifras concretas”: a nivel global, la UE supera incluso a Estados Unidos en exportaciones agroalimentarias y se sitúa como el tercer mayor importador mundial de estos productos. Además, actualmente la UE ya importa aproximadamente un 14% de sus productos agroalimentarios del Mercosur (10% Brasil). Desde la perspectiva de productor, expresó su optimismo por las **oportunidades de crecimiento** en sectores como el de frutas y legumbres, destacando el **potencial de complementariedad entre hemisferios** (por ejemplo, en la producción de manzanas y peras) lo cual permite abastecer los mercados durante todo el año en distintos ciclos de producción.

Reconoció que, dentro del contexto agrícola europeo, aún existen diferencias de opinión, pero recordó que posturas iniciales contrarias a acuerdos anteriores, como fue el caso de Francia con el acuerdo con Canadá, se transformaron en relaciones comerciales exitosas entre estos dos países. En este sentido, expresó su **expectativa positiva** respecto al futuro del acuerdo con el Mercosur.

Afirmó que “es siempre partidario del mercado abierto” si bien reconoció, en relación al tema de las **condiciones de producción y exigencias regulatorias** que, aunque la UE aplica límites máximos de residuos, no se evalúan de igual manera las condiciones de producción a las que están sometidos los agricultores europeos, quienes deben cumplir con estrictas normativas en materia de protección ambiental, biodiversidad y sostenibilidad.

Compartió una reflexión fruto de su reciente reunión con el Comisario Europeo de Agricultura, quien le indicó que las emisiones de gases de efecto invernadero de la UE representaban el 12% de las emisiones mundiales, del cual cerca del 20% proviene de la producción de productos agroalimentarios que, en el cómputo total de emisiones globales, supone un porcentaje muy pequeño. En su opinión, este



Ana Loureiro

Directora de Marketing y Comunicación Interna, Grupo Mota-Engil

dato resalta la necesidad de **exigir compromisos más equitativos a otros actores globales**, para competir en igualdad de condiciones.

Defendió una **visión equilibrada del desarrollo agrícola**, subrayando que los objetivos de sostenibilidad ambiental y social deben ir acompañados de sostenibilidad económica, sin la cual no es posible mantener empresas rentables ni garantizar una justa retribución a los agricultores. Puso de relieve la resiliencia de toda la **cadena agroalimentaria europea**, desde los productores hasta la distribución, que ha demostrado su capacidad durante crisis recientes como la pandemia y los conflictos internacionales. A pesar de los desafíos, el sistema ha logrado mantener la seguridad alimentaria, el acceso a productos de calidad y precios relativamente asequibles para los consumidores.

GONZALO LOBO

Citó un conocido verso de Antonio Machado “caminante, no hay camino, se hace camino al andar” para ilustrar el largo y complejo proceso que ha conllevado alcanzar el acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur. Subraya la **importancia del acuerdo para Europa**. Valora la guerra de aranceles provocada por el presidente Trump como una oportunidad para Europa, que “se ha visto obligada a unirse y a

Intervención de cierre



Intervención especial:



Juan Fernández Trigo

Embajador de España en Portugal

mirar a otras zonas económicas, como Canadá o el propio Mercosur”.

En el marco de esta nueva perspectiva, destaca la importancia de los acuerdos internacionales, particularmente en lo que respecta a su impacto en la agricultura. Subraya que este tratado representa una **oportunidad significativa para el sector agrícola europeo** en general y para el portugués en particular, dado que se facilitará un acceso más privilegiado a un mercado que supera los 300 millones de consumidores. Considera que esta apertura podría tener repercusiones altamente positivas para la producción nacional, y que permitirá no solo mejorar los precios, sino también diversificar la oferta y responder mejor a la demanda de los consumidores.

En este punto, expresa su confianza en que los consumidores portugueses, al igual que los europeos, continúen **valorando los productos nacionales**. Enfatiza que en Portugal existe una gran valoración por los productos agrícolas portugueses, que también ha sido reconocida en mercados internacionales. Considera esto un aspecto especialmente positivo del acuerdo, ya que los aranceles más favorables negociados con países como Brasil o Argentina facilitarían la entrada de dichos productos en esos mercados.

“Necesitamos crear las condiciones para que la agricultura portuguesa crezca, y mucho, porque aquí hay una oportunidad real de exportar más”. Hizo especial referencia a la **oportunidad de expansión** en productos como el aceite, el vino, manzanas y peras. Destaca particularmente el vino portugués, que está adquiriendo un mayor aprecio entre los consumidores brasileños. Menciona que, si se reducen los impuestos de entrada en Brasil, el impacto sobre las exportaciones portuguesas sería muy grande y no solo **beneficiaría** a los productores, sino también a las cadenas minoristas y de distribución con pre-

sencia internacional, las cuales podrían incorporar un mayor número de productos portugueses en sus operaciones en América del Sur.

ANA LOUREIRO:

Dando continuidad a esta jornada, comienzo agradeciendo la invitación para moderar esta sesión tan oportuna, ahora centrada en **agricultura, distribución y logística**, después del intenso y muy provechoso debate sobre el acuerdo y sobre las expectativas en torno a la Cumbre prevista en Colombia.

Quiso establecer un vínculo con lo que ya se había discutido anteriormente: “tenemos unas expectativas muy altas respecto a la celebración de dicha Cumbre y, como se ha mencionado, contamos con una presidencia danesa que va a respaldar, con una postura muy favorable, la ratificación del acuerdo. Es cierto que hay algunos países que quizás no estén tan a favor, pero la posición de Portugal es claramente favorable”.

Indicó que existen reticencias al acuerdo en Europa, especialmente de parte de los sectores que se pueden ver afectados por la futura entrada en vigor del acuerdo. Uno de estos sectores más sensibles es el **agroalimentario** y por ello se ha incluido en programa una sesión especial, para abordar el punto de vista del acuerdo desde la perspectiva de este sector, incluyendo la visión del gobierno argentino - como presidencia *pro tempore* del Mercosur - en nombre de su Secretario de Agricultura Ganadería y Pesca, así como la visión de este sector en Portugal con tres representantes de empresas portuguesas.

FERNÁNDEZ-TRIGO

En su intervención de clausura, el Embajador ofreció una síntesis de los temas abordados durante la jornada, centrando su reflexión en dos ejes principales

Toda la información en nuestra web pulsando aquí

1. La **próxima Cumbre UE-CELAC**, representa una oportunidad estratégica para reforzar los lazos entre Europa y América Latina, regiones que comparten fundamentos históricos, constitucionales y culturales similares. A



VII Seminário em Lisboa União Europeia-América Latina

A União Europeia e a América Latina e as Caraíbas:
para além do diálogo

Lisboa, 26 Junho

La Unión Europea y América Latina y el Caribe:
más allá del diálogo

Casa da América Latina em Lisboa

LISBOA 15 EU-LAC

Fotos Programa Video Informe

En consecuencia, se dieron cometerse en 2023 con la Declaración de Bruselas con algunos temas que, aunque legítimos, fueron excesivamente polémicos como la guerra de Ucrania, el colonialismo o las indemnizaciones por esclavitud, que bloquearon avances. Asimismo, la regla de la unanimidad obstaculiza la agilidad en las decisiones, ya que basta con una delegación para bloquear acuerdos. Frente a esto, recomendó a las instituciones organizadoras por ambas partes un “ejercicio de pragmatismo y desarrollar mecanismos de agilidad”. Pese a estas dificultades, se vislumbran **áreas de consenso** posibles para

El Seminario en imágenes

