



FUNDACIÓN
EUROAMÉRICA



EuroLat

INFORME

VI Seminario de Alto Nivel

***Ante la encrucijada geopolítica actual,
¿Hay lugar para la Unión Europea en América Latina?***

Bruselas

23 febrero 2026

sede:



European Parliament

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....3

RESUMEN DE LAS INTERVENCIONES:

Inauguración.....7

Intervención especial9

Apuesta por el multilateralismo.....10

Primera Sesión: Hacia la ratificación del
Acuerdo Unión Europea-Mercosur13

Informe OCDE19

Segunda Sesión: Comercio e inversión.

Reglas claras y creación de valor.

Global Gateway Investment Agenda21



RESUMEN EJECUTIVO

El Presidente de la Asamblea EuroLat, Gabriel Mato, dio la bienvenida al VI Seminario de alto nivel con la Fundación Euroamérica, consolidado como un espacio clave para fortalecer las relaciones entre la Unión Europea y América Latina. El encuentro buscaba analizar cómo reforzar una presencia europea creíble y sostenible en la región, identificar oportunidades y definir propuestas para una asociación birregional más profunda, en un contexto geopolítico marcado por cambios globales, incertidumbre y nuevas esferas de influencia económica y tecnológica.

La asociación estratégica entre ambas regiones comenzó a finales del siglo XX con las cumbres birregionales iniciadas en 1999 en Río de Janeiro. A partir de ellas se negociaron acuerdos comerciales con Chile, México, Centroamérica, la Comunidad Andina y Mercosur, acompañados por una fuerte inversión europea y un intenso intercambio social y político.

El creciente peso geopolítico y económico de Estados Unidos y China en América Latina ha cambiado todo el panorama. Mientras Estados Unidos mantiene una influencia histórica en ámbitos políticos y económicos, China ha incrementado notablemente su presencia mediante inversiones, comercio y liderazgo tecnológico. Esta competencia ha desplazado a la UE que, sin embargo, mantiene importantes fortalezas: el 94% de la población latinoamericana está vinculada a marcos comerciales regulados con la UE, lo que ofrece seguridad jurídica y estabilidad para la inversión, vínculos humanos, apuesta por el multilateralismo y valores compartidos, como la democracia, los derechos humanos, la inclusión social, la sostenibilidad ambiental y el Estado de derecho. América Latina y el Caribe forman parte de la solución a los retos globales.

La globalización, aunque positiva en su conjunto, ha generado desigualdades y se planteó la necesidad de equilibrar lo local y lo global sin caer en el aislacionismo, evitando dependencias que generen vulnerabilidades.

Apuesta por el **multilateralismo**: se destacaron la reciente Cumbre Unión Europea-CELAC de Santa Marta y la próxima Cumbre Iberoamericana, orientadas a relanzar la relación birregional con bases más ambiciosas y operativas, traduciendo el diálogo político en iniciativas concretas ante desafíos comunes.

En relación a la **Cumbre UE-CELAC**, permitió un diálogo político sincero y complementario, y resultados tangibles, como una declaración conjunta, avances en la alianza para la seguridad ciudadana y progresos en la agenda de inversión *Global Gateway*. En la Cumbre se abordaron **temas clave** como materias primas, energía, biodiversidad, seguridad, derechos humanos, relaciones comerciales, agenda digital, inversión sostenible e integración regional. Destacaron su impulso para avanzar en esta relación estratégica identificando **cinco líneas de acción**: 1.- Fortalecer la gobernanza y la coordinación institucional con una hoja de ruta operativa. 2.- Defender el orden internacional basado en la seguridad y en el crecimiento, y combatir amenazas globales como el crimen organizado. 3.- Reforzar el comercio y la seguridad económica, incluyendo cadenas de suministro y materias primas críticas. 4.- Impulsar la inversión y la transición a través de *Global Gateway*. 5.- Promover la inclusión social, la igualdad de género y el sistema de cuidados.

En relación a la próxima **Cumbre Iberoamericana**, a celebrar en Madrid en el mes de noviembre, el Secretario General Iberoamericano quiso reafirmar el **ideario** que los ha guiado durante 35 años: compromiso con la democracia, los derechos humanos, las libertades individuales, la paz, el multilateralismo, el orden internacional basado en reglas, el rol fundamental de las Naciones Unidas y el libre comercio como motor de crecimiento global y para el progreso de los países con menor desarrollo. Subrayó el modelo singular de cooperación iberoamericana, con más de 30 programas multilaterales en los que participan todos los países, con gobernanza y financiamiento propios. En la Cumbre se aprobarán **iniciativas** sobre inteligencia artificial, respuesta a desastres naturales, movilidad académica similar al

programa Erasmus y un Plan de cuidados en la misma línea de lo que se aprobó en la pasada Cumbre CELAC-UE.

En el ámbito económico, la ratificación del **Acuerdo Unión Europea-Mercosur** se considera fundamental para promover el comercio abierto, con estándares claros, seguridad jurídica y compromiso con la sostenibilidad. Algunos de los puntos señalados fueron:

- ✓ El Canciller de Paraguay, en ejercicio de la presidencia pro tempore del **Mercosur**, recordó que el acuerdo es fruto de más de 25 años de negociaciones y subrayó que el acuerdo representa una oportunidad estratégica para construir una relación más equilibrada, dinámica y profunda, basada en la complementariedad, la confianza y el respeto mutuo. Informó que los cuatro Estados que componen el Mercosur ya iniciaron sus trámites internos para sus respectivas ratificaciones.
- ✓ El acuerdo crea la **mayor zona de libre comercio** del mundo, con más de 700 millones de habitantes y más del 20% del PIB global, constituyendo uno de los esfuerzos de integración birregional más relevantes de nuestro tiempo.
- ✓ Existe un **enorme potencial**: En 2024, el Mercosur exportó a la UE más de 50.000 millones \$ e importó 55.000 millones; para el Mercosur representa el 14.2% de las exportaciones y el 9.2% 2% de las importaciones totales.
- ✓ Se destacó la **complementariedad de ambas regiones**: El **Mercosur** aporta biodiversidad, seguridad alimentaria (con capacidad única para expandir producción agrícola), energía renovable y recursos clave como el 65% del litio mundial, grandes reservas de cobre y tierras raras. La **Unión Europea**, por su parte, contribuye con tecnología, innovación, valor agregado y estándares, generando beneficios mutuos.
- ✓ Apoyar el acuerdo con Mercosur no significa ir contra la **agricultura europea**, sino protegerla y ofrecerle **oportunidades**; productos como el aceite, el vino y las bebidas espirituosas verán reducidos aranceles elevados y se protegerán denominaciones de origen.
- ✓ Se reconocieron preocupaciones en algunos sectores agrícolas, pero se señaló la aprobación de un **reglamento de salvaguardas** inédito, respaldado por amplia mayoría en el Parlamento Europeo, que ofrece garantías concretas; este nuevo sistema deja de ser teórico y discrecional para convertirse en **práctico y automático**. Incluye compromisos para reforzar controles fronterizos, mejorar la protección sanitaria y avanzar hacia límites máximos de residuos estrictos. Además, se ha aprobado un **fondo de compensación** de 6.300 mill €.
- ✓ En el **Parlamento Europeo** se han celebrado alrededor de 12 **grupos de seguimiento** (*monitoring groups*), en los que se ha escuchado a todas las sensibilidades, y se ha debatido ampliamente, aportando argumentos técnicos y políticos.
- ✓ Desde el **punto de vista geopolítico**: si la UE quiere seguir siendo un actor relevante, debe diversificar y ampliar sus relaciones políticas y económicas y el Mercosur aparece como el socio natural para ello. El acuerdo constituye un instrumento muy útil para reforzar nuestras cadenas de suministro, ampliar nuestros aprovisionamientos y disminuir dependencias excesivas en sectores estratégicos.
- ✓ Más allá del comercio, el acuerdo refuerza un **orden internacional basado en normas**, previsibilidad y estabilidad, frente al uso volátil del comercio como arma política. También crea estructuras institucionales que consolidarán una auténtica asociación estratégica y facilitarán la **cooperación en desafíos comunes** como cambio climático, migraciones o lucha contra el narcotráfico. Tendrá un efecto colateral importante, ya que va a permitir una **mayor integración regional** en el seno del propio Mercosur.
- ✓ El acuerdo con Mercosur es un **acuerdo de la UE en su conjunto**, no de países individuales y debe responder a criterios comunes que refuercen a todos los Estados miembros. El debate no

debe basarse en el miedo ni en argumentos poco rigurosos, sino en un enfoque equilibrado que tenga en cuenta tanto ventajas como preocupaciones legítimas.

- ✓ Se advirtió contra la **instrumentalización política** de ciertos **mecanismos jurídicos**, como los recursos ante el Tribunal de Justicia y se pidió un análisis independiente e imparcial por parte del Parlamento Europeo, que debe generar confianza, reforzar el proceso de ratificación y aprovechar el clima de cooperación para que el acuerdo llegue a buen puerto.
- ✓ Destacó la importancia estratégica de la **diversificación** de socios comerciales y proveedores, especialmente en ámbitos como materias primas, digitalización e inteligencia artificial.
- ✓ Sobre las **cláusulas espejo** y las **normas fitosanitarias**, se aclara que el acuerdo no modifica el régimen sanitario europeo: los estándares de la Unión seguirán aplicándose plenamente a todas las importaciones. La UE cuenta con el sistema fitosanitario más exigente del mundo, con controles estrictos y sanciones disuasorias. Cualquier incumplimiento implica inspecciones adicionales y costes para el exportador.
- ✓ El acuerdo incorpora **compromisos laborales y medioambientales** sólidos, incluyendo disposiciones relevantes en materia de deforestación, reforzando así la agenda sostenible de la Unión.
- ✓ En cuanto a la **aplicación provisional**, se confirmó que el Consejo ha autorizado la firma y la posibilidad de aplicación provisional del acuerdo.

Se presentó el **informe de la OCDE**, recientemente publicado: “**Evaluación del impacto socioeconómico de la IED en América Latina y el Caribe, con foco en las inversiones europeas**”, que analiza la colaboración estratégica entre la UE y América Latina y el Caribe, destacando que la IED es esencial para **cubrir el déficit de inversión** en América Latina y el Caribe y es una fuente clave de capital humano y conocimiento. La IED europea es clave para la región, contribuyendo al **desarrollo de sectores** como digitalización y energías renovables, además de crear más **empleo** y mejor remunerado y **reducir la informalidad**. El informe indica que existen oportunidades para incrementar la inversión en tecnología y actividades de mayor valor añadido, y que las políticas de comercio e inversión deben complementarse con políticas sociales y medioambientales para lograr un **impacto real**, en un contexto global de reconfiguración de la globalización donde la cooperación multilateral es clave.

En relación a las relaciones de **comercio e inversión** entre ambas regiones:

América Latina y el Caribe llevan años señalando que necesitan ascender en las **cadenas globales de valor**, dejando de ser únicamente proveedores de materias primas e incorporando más tecnología y valor añadido. En ese contexto, la cuestión clave es **quién puede apoyar a América Latina y el Caribe** en ese progreso en las cadenas de valor mundiales, a mejorar el valor añadido local, la transformación productiva, la formación de capital humano y la formalización del empleo.

Se invitó a reflexionar sobre cómo **aprovechar la red de acuerdos comerciales** de la región para integrar mejor a América Latina y el Caribe en las cadenas de valor, subrayando que la diversificación de estas cadenas también beneficiaría a la Unión Europea.

Se preguntó al **representante del sector privado europeo** (BBVA), con gran y larga presencia en la región sobre los retos y las oportunidades que visibilizaba en **América Latina**, destacando como principales **retos**: su bajo crecimiento y volatilidad, la desigualdad e informalidad, y la inseguridad jurídica y ciudadana. Como **oportunidades** para la inversión europea resaltó: la transición energética y autonomía estratégica europea (América Latina es parte de la solución para que Europa reduzca dependencias críticas), la transición digital (Europa puede asociarse con una región afín en valores y marcos regulatorios) y los acuerdos comerciales como anclaje estratégico. La conclusión es clara: la cuestión no es si hay espacio para Europa en América Latina, sino si Europa está dispuesta a ocupar ese espacio con **ambición estratégica**.

Sobre el **valor que pueden aportar las empresas europeas**, como BBVA, en los países en los que ope-

ra mencionó: digitalización e inclusión financiera, financiación de infraestructuras combinando banca privada, pública y entidades multilaterales en sectores como energía, transporte y agua; apoyar la transición climática y social; fomentar la innovación y emprendimiento, y mantener un compromiso social y de inclusión.

A continuación, se solicitó la **visión de una empresa de América Latina** con gran presencia en ambos continentes (CEMEX) sobre los **retos** para invertir o comerciar **en la UE**, apuntándose los siguientes: 1.- la complejidad y ejecución regulatoria y las distintas velocidades de transposición normativa entre países comunitarios y la transferencia normativa entre continentes. 2.- Las diferencias en precios de energía y en el despliegue de infraestructuras necesarias para la descarbonización en ambas regiones. 3.- Marco de confianza y certidumbre en la inversión: Es esencial evitar el “efecto precipicio” en la retirada progresiva de derechos gratuitos de emisión y garantizar una implementación equilibrada del ajuste en frontera. 4.- Despliegue de una financiación masiva y elementos que nos permitan hacer el de-risking de esa inversión a muy largo plazo. 5.- Creación de un *lead market* en productos y servicios sostenibles: Existe el riesgo de desarrollar una gran oferta de productos sostenibles sin suficiente demanda.

Se defendió como imprescindible para la inversión el **diálogo** activo, honesto y continuo con las **instituciones públicas**, que deben escuchar a sectores, industrias y países con visiones diversas, así como las alianzas y consorcios tractores que, de la mano del sector público, convierten proyectos estratégicos en realidades; Se puso en valor el apoyo de las misiones diplomáticas y cámaras de comercio en los diferentes países, organizaciones multilaterales, así como de fundaciones como la Fundación Euroamérica.

El representante de **CAF**, Banco de Desarrollo de ALyC destacó el éxito del Foro de Panamá, organizado por el gobierno panameño y CAF, que reunió a varios presidentes de la región y se prevé repetir en 2027. También se mencionó la próxima Cumbre UE-CELAC de 2027 en Bruselas, así como la necesidad de comenzar a preparar la Cumbre empresarial previa. En alusión al acuerdo con el Mercosur, y con el deseo de su puesta en marcha, recordó que el **papel de los bancos de desarrollo** es apoyar la implementación de los acuerdos comerciales y promover mayor integración regional en América Latina, donde aún existen barreras entre países vecinos. De cara al futuro, se plantearon **cuatro ejes estratégicos**: integración, inversión, inteligencia artificial e innovación, destacando oportunidades en transición energética, litio y centros de datos verdes.

Se señaló que algunas regulaciones europeas ambientales son percibidas en la región como **barreras no arancelarias**, por lo que CAF apuesta por fortalecer las regulaciones locales mediante cooperación con los países para evitar percepciones de “colonialismo regulatorio”.

El **BID** (Banco Interamericano de Desarrollo) busca convertir los acuerdos políticos en resultados concretos mediante más inversión, productividad, empleo y resiliencia; trabaja para mejorar el clima de inversión, fortalecer la capacidad institucional y regulatoria y apoyar al sector privado, especialmente a las PyMES. También impulsa iniciativas como *Procure Plus* para mejorar las adquisiciones públicas y respalda la implementación del acuerdo UE-Mercosur a través de análisis económicos, alineación regulatoria y fortalecimiento institucional.

Todos los ponentes de la sesión destacaron el impacto del **Global Gateway** en sus proyectos en la región: “cuando se trabaja de forma alineada - combinando financiación, capacidad técnica y movilización del sector privado - las oportunidades se multiplican y el impacto se amplifica”. Se señaló que, en solo 3 años desde su lanzamiento, ya tiene resultados concretos. Los representantes de las empresas y los bancos de desarrollo enunciaron algunos de estos proyectos en los que participan.

Varios de los intervinientes coincidieron en subrayar la importancia de que el nuevo **Marco Financiero Plurianual** de la UE refuerce el apoyo a América Latina mediante instrumentos financieros más innovadores, como financiación combinada, garantías, conversión de deuda y financiación en moneda local, para traducir las prioridades geopolíticas en compromisos concretos.

A continuación, se resumen los puntos más relevantes de las intervenciones de cada ponente, por orden de participación:

23 febrero

Inauguración



Gabriel Mato

Presidente de la Asamblea EuroLat, Parlamento Europeo

Dió la bienvenida a la sexta edición del seminario de alto nivel de la Fundación Euroamérica, que se ha convertido en un **espacio imprescindible para fortalecer las relaciones** entre la Unión Europea y América Latina. El encuentro se realiza en un contexto geopolítico de grandes cambios, transformaciones globales, incertidumbre y volatilidad, marcado por una reconfiguración internacional acelerada, el cuestionamiento de las reglas multilaterales y la consolidación de nuevas esferas de influencia económica y tecnológica.

América Latina se encuentra en el cruce de estas dinámicas, ante un posible retorno de políticas más proteccionistas por parte de **Estados Unidos** y la creciente presencia de **China** en sectores estratégicos como infraestructuras, energía y minerales críticos. Frente a esta coyuntura, la **Unión Europea y América Latina** comparten afinidades políticas, institucionales y normativas que constituyen un activo diferencial.

Destacó como hitos la reciente **Cumbre Unión Europea-CELAC** y la próxima **Cumbre Iberoamericana**, orientadas a relanzar la relación birregional con bases más ambiciosas y operativas, traduciendo el diálogo político en iniciativas concretas ante desafíos comunes. En el ámbito económico, la ratificación del **acuerdo Unión Europea-Mercosur** se considera fundamental para promover el comercio abierto, con estándares claros, seguridad jurídica y compromiso con la sostenibilidad.

Resaltó el **Global Gateway** como instrumento para movilizar inversión de calidad, generar valor añadido local y fortalecer la autonomía estratégica.

El seminario busca debatir cómo articular una presencia europea creíble y sostenible en América Latina, identificar oportunidades, anticipar riesgos y definir propuestas para consolidar una **asociación birregional más profunda** y orientada al futuro.



Ramón Jáuregui

Presidente de la Fundación Euroamérica

Definió la relación de América Latina y Europa como una **ecuación fuerte, pero todavía inacabada**. En el contexto del 40 aniversario del ingreso de España en la Unión Europea, recordó cómo, a mediados de los años 90, España y Portugal impulsaron que Europa mirara hacia América Latina. A finales del siglo pasado se sentaron las bases de una asociación estratégica, articulada a través de

cumbres iniciadas en 1999 en Río de Janeiro y continuadas en Bruselas y recientemente en Santa Marta.

De esa asociación surgió un proceso clave: la negociación de **acuerdos comerciales** con Chile, México, Centroamérica, la Comunidad Andina y Mercosur. Paralelamente, numerosas empresas europeas invirtieron en América Latina, hasta el punto de que la **inversión europea** en la región llegó a ser superior a la realizada en otras partes del mundo. El comercio, la cooperación y la **interrelación sociopolítica** crecieron notablemente, con más de seis millones de europeos viviendo en América Latina y una cifra similar de latinoamericanos en Europa.

No obstante, tras una primera década muy favorable para América Latina, resaltó la emergencia con fuerza de dos potencias cuya influencia marca hoy la realidad geoestratégica de la región: Estados Unidos y China. La **influencia estadounidense**, históricamente muy relevante, hoy es más importante que nunca en ámbitos políticos, electorales, migratorios, comerciales y económicos. Por su parte, **China** ha construido una red de dependencias mediante inversiones masivas, crecimiento comercial y liderazgo tecnológico, especialmente en sectores estratégicos como energía, renovables y vehículo eléctrico. Entre 2000 y 2025, el comercio entre China y América Latina se multiplicó por veinte y la inversión por treinta.

Esta competencia entre Estados Unidos y China, que también se libra en América Latina, tiende a desplazar a otros actores como Europa. Ante ello, la **UE** cuenta con **importantes fortalezas**: el 94% de la población latinoamericana está vinculada a marcos comerciales regulados con la Unión Europea, lo que ofrece seguridad jurídica y estabilidad para la inversión. Existe un elevado stock de capital europeo en la región, miles de empresas operando y acuerdos modernizados con Chile y México, además de la expectativa de aprobar Mercosur y desarrollar iniciativas como el *Global Gateway*.

Europa y América Latina comparten la aspiración de no convertirse en vasallos de nuevas potencias y de defender un **orden internacional basado en el derecho y la soberanía**. Existen instrumentos, experiencia y objetivos claros; el desafío es actuar con decisión, consolidar acuerdos como Mercosur y reforzar una relación que permita a Europa seguir siendo un socio relevante y fraternalmente recibido en América Latina.





Teresa Ribera

Vicepresidenta Ejecutiva para una Transición Justa, Limpia y Competitiva, Comisión Europea

Comenzó subrayando que, más allá del impacto económico, las relaciones entre ambos continentes son **relaciones humanas**, basadas en una comunidad de intereses, prioridades y aspiraciones compartidas, lo que los convierte en

espacios especialmente próximos en el contexto global actual.

Recordó los esfuerzos realizados desde los años noventa en favor de la paz, la integración y la consolidación democrática, y contrastó ese espíritu con el momento actual, marcado por el **cuestionamiento del orden internacional** basado en la cooperación, el entendimiento y la prosperidad compartida, señalando la preocupación ante un retorno a la imposición por la fuerza y al interés propio excluyente. Afirmó, sin embargo, que ni las sociedades europeas ni las latinoamericanas aspiran a ese modelo; ambas comparten la convicción de que el progreso debe asentarse en el respeto a la democracia, las libertades, los derechos humanos, la inclusión social, la sostenibilidad ambiental y el Estado de derecho.

Defendió la necesidad de no dar por inevitable un modelo que no se desea. Aunque algunos actores se hayan apartado de la agenda multilateral, la **cooperación** sigue siendo un objetivo válido y nadie más ha abandonado ese compromiso. En un contexto donde materias primas, energía, sistema financiero o servicios digitales pueden utilizarse como instrumentos de presión, Europa y América Latina cuentan con fortalezas suficientes para defender sus principios sin provocar ni escalar conflictos, reforzando relaciones basadas en el respeto, la **previsibilidad y la estabilidad**.

Reconoció las fragilidades derivadas de la **globalización** de las últimas décadas: aunque positiva en su conjunto, no benefició a todos por igual y ha incrementado desigualdades. Propuso reequilibrar lo local y lo global sin caer en el aislacionismo, evitando dependencias que generen vulnerabilidades. En este marco, la apuesta de la Unión Europea por América Latina y el Caribe es especialmente relevante.

Destacó la última **Cumbre Unión Europea-CELAC** en Santa Marta, que superó las expectativas y permitió un diálogo político sincero y complementario. Se abordaron cuestiones clave como materias primas, energía, biodiversidad, seguridad, derechos humanos, relaciones comerciales, agenda digital, inversión sostenible e integración regional. Los acuerdos comerciales de la Unión Europea con América Latina y el Caribe —incluyendo Mercosur y la modernización del acuerdo con México— cubren más del 90% de la población latinoamericana y los 450 millones de consumidores europeos, ofreciendo estabilidad y

previsibilidad tanto económica como política.

En relación con **China** y otros actores globales, reconoció su peso en la economía mundial y su interés por materias primas y mercados, aunque con prácticas y enfoques distintos en materia de derechos y libertades. Frente a modelos que pueden resultar depredadores o basados en la imposición, reivindicó una **relación euro-latinoamericana** centrada en la financiación del desarrollo, la modernización industrial, el respeto a las comunidades locales y la búsqueda de complementariedades.

Finalmente, reafirmó que Europa quiere ser una región más integrada y coherente en su acción exterior y que América Latina avanza también en procesos de **integración regional**. La UE seguirá presente mediante cooperación técnica, acompañamiento político e iniciativas como **Global Gateway**, apoyando tanto a países que buscan consolidar su desarrollo como a aquellos que aspiran a mantener altos niveles de prosperidad.

Apuesta por el multilateralismo en la escena internacional. La reciente Cumbre CELAC-UE y la próxima Cumbre Iberoamericana



Delphine Pronk

Managing Director Americas, Servicio Europeo de Acción Exterior

La recién nombrada directora del SEAE para las Américas afirmó con claridad que sí hay lugar para la Unión Europea en América Latina. Señaló que el reto es consolidar una relación sólida, subrayando la importancia del multilateralismo y los valores compartidos con la región, especialmente en un contexto

geopolítico complejo y cambiante.

Recordó que América Latina y el Caribe no es solo una prioridad, sino una **necesidad estratégica para la Unión Europea**, más si cabe en el entorno actual, marcado por la polarización, la fragmentación regional, las interferencias externas y la creciente competencia geopolítica. Frente a ello, propuso no centrarse en las dependencias, sino en partenariados mutuamente beneficiosos, basados en el respeto al derecho internacional, el multilateralismo y valores comunes.

En el contexto del cuarto aniversario de la agresión rusa contra Ucrania, señaló **tres prioridades fundamentales**: defender Europa, apoyar a los socios y trabajar conjuntamente por la seguridad y la estabilidad. Defendió una Europa más activa y decidida, capaz de ofrecer fiabilidad a sus socios, incluidos los países latinoamericanos y caribeños, que ocupan una posición central en el nuevo orden global.

Desde el inicio del ciclo, en diciembre 2024, la **región ha sido una prioridad** para la UE, con visitas

de alto nivel a distintos puntos de la región, siendo testigos de importantes avances como la firma del acuerdo con Mercosur hace unos días o la conclusión de negociaciones de la modernización del acuerdo con México.

La reciente **Cumbre en Santa Marta** permitió resultados tangibles, como una declaración conjunta, avances en la alianza para la seguridad ciudadana y progresos en la agenda de inversión *Global Gateway*, que contempla alrededor de 80 proyectos en energía, infraestructuras, conectividad digital (satélites, supercomputación, cable Brasil-Portugal) y prioridades específicas del Caribe. El Banco Mundial anunció un paquete de 3 billones de cara al futuro y destacó también el compromiso político con el Caribe, que se ha reforzado a través de una reunión de líderes de ambas partes.

Mostró su intención de que este impulso siga adelante para conseguir resultados, identificando **cinco líneas de acción**: 1.- Fortalecer la gobernanza y la coordinación institucional con una hoja de ruta operativa. 2.- Defender el orden internacional basado en la seguridad y en el crecimiento, y combatir amenazas globales como el crimen organizado. 3.- Reforzar el comercio y la seguridad económica, incluyendo cadenas de suministro y materias primas críticas. 4.- Impulsar la inversión y la transición a través de *Global Gateway*. 5.- Promover la inclusión social, la igualdad de género y el sistema de cuidados.

Concluyó afirmando que, pese a la complejidad del momento, América Latina y el Caribe forman parte de la **solución a los retos globales**. El compromiso de la Unión Europea es firme: profundizar el partenariado, ofrecer resultados concretos y avanzar juntos, con optimismo y amistad, en la defensa de la democracia, el multilateralismo y la estabilidad compartida.



Andrés Allamand

Secretario General de la Secretaría General Iberoamericana, SEGIB

Quiso en primer lugar situar la próxima cumbre iberoamericana de noviembre en Madrid en el **contexto geopolítico actual**: será relevante porque se celebra en un mundo complejo, convulso e incierto. Los 22 países de la comu-

nidad iberoamericana -19 de América Latina y 3 europeos (España, Portugal y Andorra) - reafirmarán el ideario que los ha guiado durante 35 años: compromiso con la democracia, los derechos humanos, las libertades individuales, la paz, el multilateralismo, el orden internacional basado en reglas, el rol fundamental de las Naciones Unidas y el libre comercio como motor de crecimiento global y para el progreso de los países con menor desarrollo.

Destacó que este **compromiso con el multilateralismo** no es solo retórico. Actualmente, las tres candidaturas a la Secretaría General de la ONU son latinoamericanas (Michelle Bachelet, Rafael Grossi y Rebeca Grynspan) y los países de la comunidad iberoamericana han acordado apoyar una candidatura de la región y respaldar a la que finalmente prevalezca. Subrayó el modelo singular de cooperación iberoamericana: más de 30 programas multilaterales en los que participan todos los países, con gobernanza y financiamiento propios. En la Cumbre se aprobarán **iniciativas** sobre inteligencia artificial, respuesta a desastres naturales, movilidad académica similar al programa Erasmus y un Plan de cuidados en la misma línea de lo que se aprobó en la pasada Cumbre CELAC-UE.

Recordó que la presidenta de la Comisión Europea afirmó que Europa aspira a ser el socio preferente de América Latina; lo que la región espera es que esa aspiración se concrete. Indicó que, en términos comerciales, Estados Unidos es el principal socio de diez países latinoamericanos y China de seis; Europa suele ocupar el tercer lugar en comercio y el segundo en inversión. América Latina no quiere quedar atrapada en la pugna entre Estados Unidos y China y necesita un tercer actor relevante: ahí Europa tiene una **oportunidad estratégica**.

Europa dispone de capital, tecnología y herramientas como *Global Gateway*, mientras **América Latina**

concentra recursos clave como el 65% del litio mundial, grandes reservas de cobre y tierras raras. Sin embargo, en proyectos estratégicos, China y Estados Unidos avanzan más rápido.

Finalmente, lanzó una advertencia: es **necesario materializar los acuerdos**, especialmente Mercosur, cuya ratificación rápida en América Latina contrasta con las dilaciones en Europa. Están una encrucijada: o ambas regiones dan pronto un salto adelante juntas, o perderán una oportunidad histórica que no permanecerá abierta para siempre.



Primera Sesión: Hacia la ratificación del Acuerdo Unión Europea-Mercosur



Rubén Ramírez Lezcano

Ministro de Relaciones Exteriores de Paraguay –
Presidencia pro-tempore del Mercosur (online)

El canciller de Paraguay, en ejercicio de la presidencia pro tempore del Mercosur, subrayó que el orden internacional atraviesa transformaciones profundas y que, en este contexto, las **alianzas estratégicas** cobran renovada importancia.

Destaca la relevancia histórica de la firma del **acuerdo entre el Mercosur y la UE** y la necesidad de avanzar hacia su pronta ratificación. Recuerda que el acuerdo es fruto de más de 25 años de negociaciones y que su firma en Asunción tiene un valor simbólico especial -coincidiendo con los 35 años del Tratado de Asunción que dio origen al Mercosur-, apoyando la vocación integradora del bloque.

Señaló que el acuerdo crea la **mayor zona de libre comercio** del mundo, con más de 700 millones de habitantes y más del 20% del PIB global, constituyendo uno de los esfuerzos de integración birregional más relevantes de nuestro tiempo. Indicó que en 2024 el Mercosur exportó a la Unión Europea más de 50.000 millones \$ e importó 55.000 millones (para el Mercosur representa el 14.2% de las exportaciones y el 9.2% 2% de las importaciones totales), lo que demuestra tanto la profundidad del vínculo como el enorme potencial aún no aprovechado.

Destacó la **complementariedad de ambas regiones**:

- ✓ El **Mercosur** aporta seguridad alimentaria (con capacidad única para expandir producción agrícola) y energía renovable, poniendo como ejemplo a Paraguay, líder mundial en generación eléctrica renovable per cápita y exportador de energía.
- ✓ La **Unión Europea**, por su parte, contribuye con tecnología, innovación y valor agregado, generando beneficios mutuos.

Afirmó que el acuerdo representa una oportunidad estratégica para construir una **relación más equilibrada, dinámica** y profunda, basada en la complementariedad, la confianza y el respeto mutuo. El desafío es trabajar juntos, aprovechar nuestras fortalezas y enfrentar de manera conjunta los desafíos que nos plantea nuestro nuevo escenario político global. “La firma no es el final, sino el inicio de un nuevo proceso de integración que debe consolidarse en este primer cuarto del siglo XXI”.

En cuanto a la **ratificación**, informó que los cuatro Estados que componen el Mercosur ya iniciaron sus trámites internos y que en Paraguay existe un amplio interés político en su pronta aprobación. Reconoció que existen sensibilidades y sectores críticos en ambos lados, por lo que considera fundamental un mayor conocimiento del acuerdo por parte de los productores, industriales, expertos y actores políticos para sostener el impulso.



Gabriel Mato

Eurodiputado. Ponente del Informe del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur en la Comisión de Comercio Internacional, Parlamento Europeo

Defendió que apoyar el acuerdo con Mercosur no significa ir contra la agricultura europea, sino precisamente protegerla y ofrecerle oportunidades, soste-

niendo que “el verdadero problema no es Mercosur sino la política agraria que ha llevado a cabo la UE durante los últimos años y que felizmente se está modificando; **Mercosur** viene a dar **solución** a muchos de los problemas que están vigentes”. Reconoció que existen preocupaciones en algunos sectores agrícolas, pero señaló la aprobación de un **reglamento de salvaguardas inédito**, respaldado por amplia mayoría en el Parlamento Europeo, que ofrece garantías concretas. Explicó que este nuevo sistema deja de ser teórico y discrecional para convertirse en **práctico y automático**: si las importaciones aumentan más de un 5% o los precios caen más de un 5%, se presume la existencia de daño y en un plazo de 21 días la Comisión debe evaluar la situación, y aquí la carga de la prueba de invierte. Además, se refuerza el sistema de vigilancia y seguimiento con informes semestrales y posibilidad de ampliar el seguimiento a nuevos productos, no solo los sensibles. Si a pesar de todas esas salvaguardas aprobadas se produjera un daño a cualquiera de nuestros productos, hay un **fondo de compensación** de 6.300 mill €.

Sobre la **reciprocidad**, admitió que no puede ser absoluta, pero “hay que intentar acercarse lo más posible a ella”, por lo que el acuerdo incluye compromisos para reforzar controles fronterizos, mejorar la protección sanitaria y avanzar hacia límites máximos de residuos (es la cantidad que puedes aceptar cuando tú importas esos productos) más estrictos, incluso tendiendo a cero en algunos casos. También insistió en que deben incrementarse los controles efectivos, una demanda legítima del sector.

Defendió que el acuerdo también **beneficia al sector agroalimentario europeo**: productos como el aceite, el vino y las bebidas espirituosas verán reducidos aranceles elevados y se protegerán denominaciones de origen.

Recordó que en el Parlamento Europeo se han celebrado alrededor de 12 **grupos de seguimiento** (*monitoring groups*), en los que se ha escuchado a todas las sensibilidades, desde los más críticos hasta los más favorables al acuerdo. En esos espacios se ha debatido ampliamente, aportando argumentos técnicos y políticos, lo que demuestra que el proceso ha sido serio y transparente.

Finalmente, planteó una cuestión técnica al Sr. Garzotti (Comisión Europea), en relación a la **aplicación provisional del acuerdo**, sobre si la Comisión debe esperar a que los cuatro países del Mercosur ratifiquen el acuerdo – El Sr. Garzotti respondió que no - o si podría activarse la aplicación provisional cuando uno o más de uno de ellos completen su ratificación. Recordó que, una vez notificada formalmente por ambas partes la decisión, el acuerdo estaría en disposición de entrar en vigor provisionalmente dos meses después de dicha notificación.



Francisco José Millán Mon

Eurodiputado. Ponente de la Comisión de Asuntos Exteriores para Mercosur, Parlamento Europeo

Afirmó que el **contexto geopolítico actual** explica plenamente la **importancia del acuerdo** entre la UE y Mercosur: América Latina se encuentra entre la influencia de Estados Unidos y China, y si bien hay lugar para la UE, ese

espacio debe consolidarse estratégicamente. Destacó el momento complejo que atraviesa la relación transatlántica, con tensiones comerciales, uso de aranceles como herramienta política e incertidumbre regulatoria. Al mismo tiempo, la relación con China también presenta graves dificultades: enorme déficit comercial europeo, acceso muy desigual a mercados, sobreproducción subsidiada china, presión sobre minerales críticos y alineamiento político de Pekín con Rusia.

En este contexto, Europa pierde peso relativo en población, PIB, capacidad industrial y liderazgo tecnológico, además de ver reducida su presencia comercial en América Latina. Por ello, si la UE quiere seguir siendo un actor relevante, debe **diversificar** y ampliar sus relaciones políticas y económicas. Mercosur aparece como el socio natural para esa diversificación, por los lazos históricos, culturales y la visión compartida del orden internacional.

Subrayó que la **seguridad económica** se ha convertido en prioridad, especialmente en sectores estratégicos como materias primas críticas y tierras raras, destacando que Brasil concentra aproximadamente una cuarta parte de las reservas mundiales de tierras raras.

El acuerdo Unión Europea-Mercosur constituye un instrumento muy útil para **reforzar nuestras cadenas de suministro**, ampliar nuestros aprovisionamientos y disminuir dependencias excesivas en sectores estratégicos. Quiso puntualizar, para los europeos temerosos del acuerdo, que para la UE no es un acuerdo revolucionario (la UE ya es un gran mercado integrado y tiene múltiples tratados de libre comercio), mientras que el verdadero giro lo dan economías tradicionalmente más proteccionistas como Brasil o Argentina.

Más allá del comercio, el acuerdo refuerza un orden internacional basado en normas, **previsibilidad y estabilidad**, frente al uso volátil del comercio como arma política. También crea **estructuras institucionales** -cumbres, consejos conjuntos y mecanismos de diálogo- que consolidarán una auténtica asociación estratégica y facilitarán la cooperación en desafíos comunes como cambio climático, migraciones o lucha contra el narcotráfico. El acuerdo va a tener un efecto colateral importante, ya que va a permitir una mayor integración regional en el seno del propio Mercosur.

Defendió la necesidad de una **labor pedagógica para explicar el acuerdo** y sus salvaguardas a los sectores preocupados, destacando que espacios como este seminario contribuyen a generar comprensión y respaldo y explicar lo que está en juego, no solo desde el punto de vista económico y comercial, sino también en los aspectos políticos y de cooperación del acuerdo. Tras 25 años de negociación, se han consolidado prejuicios anti-acuerdo que son muy difíciles de desmontar. Por eso estos actos son convenientes para separar la realidad del acuerdo y su contenido real -por ejemplo, en el ámbito agrícola y ganadero. de la percepción de la gente y de la idea que tienen de Mercosur.



Evelyn Regner

Eurodiputada. Presidenta de la Delegación para las Relaciones con Mercosur, Parlamento Europeo

Subrayó que el acuerdo con Mercosur es un **acuerdo de la Unión Europea en su conjunto**, no de países individuales, y que debe responder a criterios comunes que refuercen a todos los Estados miembros. Defiende que el deba-

te no debe basarse en el miedo ni en argumentos poco rigurosos, sino en un enfoque equilibrado que tenga en cuenta tanto ventajas como preocupaciones legítimas.

Recordó la **experiencia de Austria** cuando ingresó en la UE en 1995 y cómo entonces también se difundieron temores similares a los que hoy se escuchan respecto al acuerdo con Mercosur, especialmente desde algunos sectores agrícolas. Señaló que la pertenencia a la Unión fortalece a los Estados miembros y que el acuerdo, en esa lógica, refuerza también la posición europea frente a Mercosur.

Insistió en que el acuerdo debe ser **sostenible y equilibrado**, y que la cooperación debe abarcar dimensiones económicas, sociales y políticas. Advirtió contra la instrumentalización política de ciertos mecanismos jurídicos, como los recursos ante el Tribunal de Justicia, y pide un **análisis independiente e imparcial** por parte del Parlamento Europeo, que debe generar confianza, reforzar el proceso de ratificación y aprovechar el clima de cooperación para que el acuerdo llegue a buen puerto, consolidando alianzas estratégicas en ámbitos como digitalización, transición ecológica e industria. Destacó la importancia estratégica de la diversificación de socios comerciales y proveedores, especialmente en ámbitos como materias primas, digitalización e inteligencia artificial.

Reconoció **confusión en la opinión pública** sobre el estado del acuerdo y el proceso de ratificación, por lo que considera fundamental una labor pedagógica clara por parte del Parlamento para explicar sus fases y su contenido.

A la pregunta del moderador de su opinión sobre si la Comisión debería, haciendo uso de las prerrogativas le ha otorgado el Consejo, poner en aplicación provisional el acuerdo sin esperar al dictamen del Tribunal de Justicia, la eurodiputada se mostró a favor, deseando posteriormente una mayoría en el Parlamento Europeo.



Paolo Garzotti

Jefe Unidad para América Latina y el Caribe de la Dirección General de Comercio, Comisión Europea

El representante de la Comisión comienza señalando que la Unión Europea y América Latina ya no pueden dar por sentada su relación: en un contexto de creciente competencia geopolítica, la diversificación y la seguridad econó-

mica son una obligación estratégica. Advierte que otros actores —China y Estados Unidos— avanzan rápidamente en la región, y si la UE no actúa con decisión, perderá terreno.

Sobre las **cláusulas espejo** y las **normas fitosanitarias**, aclara que el acuerdo no modifica el régimen sanitario europeo: los estándares de la Unión seguirán aplicándose plenamente a todas las importaciones. La UE cuenta con el sistema fitosanitario más exigente del mundo, con controles estrictos y sanciones disuasorias. Cualquier incumplimiento implica inspecciones adicionales y costes para el exportador. El objetivo no es obligar a otros a producir exactamente como Europa, sino garantizar que todo producto que entre en el mercado europeo cumpla con los estándares exigidos por los ciudadanos europeos. Añade que las cláusulas espejo son bidireccionales y menciona que en Brasil existen propuestas legislativas vinculadas a condiciones de producción energética (imposición de aranceles más altos para los

bienes que sean producidos con un 40% más de electricidad).

Subraya que el acuerdo incorpora **compromisos laborales y medioambientales** sólidos, incluyendo disposiciones relevantes en materia de deforestación, reforzando así la agenda sostenible de la Unión.

En cuanto a la **aplicación provisional**, confirma que el Consejo ha autorizado la firma y la posibilidad de aplicación provisional del acuerdo. Precisa que la prerrogativa corresponde al Consejo, tras propuesta de la Comisión. No puede concretar fechas, pero informa de que los países del Mercosur están avanzando con rapidez en sus procesos de ratificación: Argentina votaría en breve, Paraguay y Uruguay también avanzan y Brasil aspira a ratificar antes del verano. La cuestión clave es cuándo podrá ponerse en marcha el acuerdo de forma firma.

Agradeció al Parlamento el interés, destacando que lo importante es **comunicar e informar**, ya que es un acuerdo que requiere debate. Subrayó que las dudas y preocupaciones en torno al acuerdo son bienvenidas ya que se trata del acuerdo comercial más importante en este momento.

En relación al riesgo de no conseguir su implantación ahora, la pregunta en la UE es cuánto tiempo nos lo podemos permitir, en un mundo que avanza y cambia tan rápido. Mencionó, como ejemplos, que dentro de dos años podrían llegar productos sin arancel de Estados Unidos a Argentina, y destacó el ritmo de las inversiones de China, señalando que en Sao Paulo aparecen edificios nuevos con nombres chinos casi cada mes.



José Ignacio Salafranca

Vicepresidente Primero de la Fundación Euroamérica

Comenzó relatando los **pasos principales del acuerdo UE-Mercosur desde su inicio**: En junio de 2019, en medio de dificultades enormes, se concluyó una primera negociación de este acuerdo. En ese momento, el presidente de Francia y los primeros ministros de Irlanda, Polonia y Bélgica enviaron una carta al presidente de la Comisión Europea, Sr. Juncker, para que no se

concluyese el acuerdo. El 28 de junio, el ministro paraguayo Gasticlóni comentó que se había cerrado la negociación. Poco tiempo después, algunos Estados-miembros consiguieron no reabrir la negociación del acuerdo, pero sí un protocolo adicional invocando dificultades e insuficiencias en el ámbito del medio ambiente.

Desde junio de 2019 hasta el 6 de diciembre de 2024, con algunos ajustes al acuerdo, se concluyó la negociación de ese protocolo adicional y la presidenta de la Comisión, Sra. von der Leyen, acudió a Montevideo a la Cumbre del Mercosur para certificar nuevamente la conclusión de las negociaciones. En diciembre de 2024 y enero de 2025, el Consejo de ministros, por una mayoría de 21 de los 27 Estados-miembros, autorizó a la Comisión a firmar el acuerdo. El 17 de enero, la presidenta de la Comisión fue a Paraguay y lo firmó. Cuatro días después, el Parlamento Europeo adoptó una resolución por la que pidió el dictamen del Tribunal de Justicia Europeo y, según el reglamento del Parlamento, éste no puede otorgar su dictamen hasta que se produzca el posicionamiento de dicho tribunal. Es posible que la decisión del Consejo por la que se autoriza la firma permita que se pueda poner el acuerdo en vigor provisionalmente.

Este es el punto de partida para la celebración de esta sesión: **“Hacia la ratificación del Acuerdo Unión Europea-Mercosur”** con algunos de sus protagonistas: El **Ministro Rubén Ramírez** de Paraguay, en ejercicio de la presidencia del Mercosur, explicó que los países del Mercosur están haciendo “los deberes” y, de forma muy respetuosa, señaló que la UE tiene que resolver sus problemas internos de equilibrios interinstitucionales, aunque lógicamente se desea que, después de tanto tiempo, el acuerdo se aplique lo antes posible. **Gabriel Mato**, ponente en la Comisión de Comercio Internacional, explicó los avances en relación con la conclusión de la negociación en el año 2019, así como las salvaguardias, la movilización de recursos y las cuotas. **Francisco Millán**, ponente en la Comisión de Asuntos Exteriores, insistió en el carácter estratégico del acuerdo y en la necesidad de una pedagogía que será imprescin-

dible, porque el Parlamento Europeo tendrá que pronunciarse después del dictamen del TJE. **Evelyn Regner**, presidenta de la delegación del Mercosur, con mucho coraje, señaló que en situaciones de gran incertidumbre como éstas es necesario tomar decisiones, tal como se ha indicado en el debate. **Paolo Garzotti**, jefe de la división de América del Sur en la DG de Comercio y jefe negociador del acuerdo, explicó los detalles del acuerdo (cláusulas espejo, normas sanitarias y fitosanitarias, etc.), así como el papel de la Comisión Europea en el estado actual del acuerdo.



Informe OCDE: Evaluación del impacto socioeconómico de la Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, con foco en las inversiones europeas



Setsuko Saya

Directora adjunta del Centro de Desarrollo de la OCDE

Comenzó agradeciendo la invitación para presentar el informe recientemente publicado y disponible gratuitamente en internet, que aborda la colaboración estratégica entre ambas regiones.

En síntesis, el informe señala, entre otras, las siguientes **conclusiones**:

- ✓ El marco comercial debe estar más conectado con la ciudadanía y contribuir a **transformaciones estructurales**, generando empleo de calidad, formación, productividad e inclusión. Destaca la importancia de la herramienta *Global Gateway* para lograr resultados tangibles.
- ✓ La inversión extranjera directa (IED) es esencial para cubrir el déficit de inversión en América Latina y el Caribe y una fuente clave de **capital humano y conocimiento**. La región representa aproximadamente el 6% de las reservas mundiales de IED y recibe influjos equivalentes a alrededor del 3% del PIB, una proporción mayor que en otros países en desarrollo.
- ✓ **Transformación digital**: el 13% de la IED en la región se dirige a sectores digitales como centros de datos o software, que están desplazando a las telecomunicaciones tradicionales.
- ✓ **Energías renovables**: la IED se ha duplicado en las últimas dos décadas y más de la mitad de la inversión en capital anunciada en renovables en la región proviene de inversores de la UE. La UE desempeña un papel importante en la transformación ecológica, como en el caso de Colombia, donde las inversiones europeas han contribuido a reducir el uso de combustibles fósiles y aumentar las energías renovables.
- ✓ En los sectores prioritarios del *Global Gateway* - digital, sanidad, entre otros - la participación de la UE en la inversión ha pasado del 33% al 44% en las últimas décadas.
- ✓ La IED de la Unión Europea ha generado **empleo directo** en la región, representando el 20% del total de empleos relacionados con IED, con especial relevancia en los servicios digitales.

- ✓ Los empleos creados por la IED de la UE tienden a ser de buena calidad, con **salarios** más altos, **menor informalidad** y mayor nivel educativo de la mano de obra. Persisten desafíos, ya que sectores como el digital y el ecológico son mayoritariamente masculinos, lo que requiere medidas específicas para incluir a más mujeres.
- ✓ Se señala que hay **oportunidades de aumentar la inversión** en sectores de tecnología, conocimiento e información, así como en actividades de mayor valor añadido. La inversión de la Unión Europea ha ayudado a diversificar y a mejorar las exportaciones.



Ana Novik

Jefa de División para la Inversión, Directorado de Asuntos Financieros y Empresariales, OCDE

Señala que el informe presenta una “foto” que habla bien de Europa, en general, mostrando que se trata de una **inversión con impacto** que, sin embargo, no es automático y se produce dentro de un contexto determinado.

Define América Latina como una **región con oportunidades** en sectores como las energías renovables y minerales críticos, pero también con desafíos estructurales como baja productividad, alta informalidad y falta de habilidades adecuadas para sectores como el digital. Por ello, es necesario trabajar conjuntamente con la región.

Menciona el contexto global de cambios geopolíticos profundos, donde la eficiencia ya no es el único criterio y las decisiones estratégicas cobran mayor relevancia, con un Estado que asume un papel más importante. En este escenario, Europa puede desempeñar un rol relevante. No se trata de una desglo- balización, sino de una reconfiguración de la globalización, en la que la cooperación multilateral resulta clave. Subrayó que inversión y comercio van de la mano en el mundo empresarial, pero es necesario complementar estas políticas comerciales y de inversión con **políticas sociales y medioambientales**.

Este informe puede servir para ver cómo actuar para que las inversiones tengan impacto; como ocurre con el Global Gateway, que no persigue solo aumentar proyectos de inversión, sino aumentar proyectos de inversión que tengan impacto. La OCDE se muestra dispuesta a continuar el debate y el trabajo en estos temas.



Félix Fernández-Shaw

Director, América Latina, el Caribe y las relaciones con los Países y Territorios de Ultramar, D.G. INTPA, Comisión Europea

Destacó el valor del trabajo que realiza la OCDE, explicando que, cuando dialogaron con la OCDE sobre análisis y metodologías que se podían utilizar, la preocupación principal era cómo posicionar la iniciativa **Global Gateway** de

manera útil para responder a las necesidades y demandas de América Latina, tal como lo solicitaron los jefes de Estado en la Cumbre de julio de 2023. El informe señala que la Unión Europea aporta mucho más que comercio e inversión: ofrece un **ecosistema de reglas, formalización del empleo**, formación de capital humano y otros elementos que América Latina también busca. Indica que el objetivo del informe solicitado a la OCDE era identificar tanto los aspectos positivos como los mejorables.

Subrayó que es importante que sea la OCDE la que observe que la Unión Europea, en general, lo está haciendo bien. Finalmente, agradeció el trabajo realizado, pues permite **enfocar mejor los esfuerzos**: mejorar lo que sea necesario y reforzar aquellas inversiones que son estratégicas y beneficiosas tanto para América Latina como para Europa.

Segunda sesión: Comercio e inversión. Reglas claras y creación de valor. Global Gateway Investment Agenda



Félix Fernández-Shaw

Director, América Latina, el Caribe y las relaciones con los Países y Territorios de Ultramar, D.G. INTPA, Comisión Europea

Señaló que, en debates sobre el papel de la Unión Europea en América Latina, a menudo sorprende a los interlocutores latinoamericanos que se plantee desde Europa la pregunta: “Entre Estados Unidos y China, ¿qué puede hacer la Unión Europea?”. Afirmó que en América Latina y el Caribe esa no es la

cuestión, porque no se trata de elegir entre unos u otros, ni de una competencia; la verdadera pregunta es “qué aporta la Unión Europea a América Latina y el Caribe”. Considera que la respuesta es muy interesante, pero es necesario que se transmita y se traduzca en acciones concretas, como inversiones productivas, no solo extractivas o comerciales.

Recordó que América Latina y El Caribe llevan años señalando que necesitan ascender en las **cadena**s **globales de valor**, dejando de ser únicamente proveedores de materias primas e incorporando más tecnología y valor añadido. En ese contexto, planteó que la cuestión clave es **quién puede apoyar a América Latina y el Caribe** en ese progreso en las cadenas de valor mundiales, a mejorar el valor añadido local, la transformación productiva, la formación de capital humano y la formalización del empleo.

Invitó a reflexionar sobre cómo aprovechar la red de acuerdos comerciales de la región para integrar mejor a América Latina y el Caribe en las cadenas de valor, subrayando que la diversificación de estas cadenas también beneficiaría a la Unión Europea.



Carla Fernández-Durán

Especialista senior en Alianzas Estratégicas y Movilización de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo

Comenzó recordando que, en el contexto actual de tensiones geopolíticas, reconfiguración de las cadenas de valor y creciente demanda de socios confiables, América Latina es un **socio estratégico para la UE** con grandes com-

plementariedades económicas (seguridad alimentaria, transición energética y biodiversidad global del lado de América Latina y capital, tecnología y estándares, por parte europea). Explicó que el papel del BID, como banco multilateral de desarrollo, es traducir los acuerdos y marcos políticos en resultados concretos: más inversión, mayor productividad, mejor empleo y más resiliencia.

En materia de comercio e inversión, el BID actúa en tres frentes principales:

1. **Previsibilidad:** fortalecer marcos regulatorios, instituciones y capacidades públicas para reducir riesgos y mejorar el clima de negocios, generando confianza para la inversión.
2. **Capacidad de implementación** con asistencia técnica, alineación regulatoria y apoyo al sector privado, especialmente a las PyMES.
3. **Birregionalidad del banco:** de sus 48 miembros, 16 son europeos, lo que permite combinar conocimiento local con inversiones y estándares globales.

Mencionó la iniciativa **Procure Plus**, una reforma normativa y operativa para fortalecer las adquisiciones públicas con tres principios: mayor valor por el dinero, mejor calidad de proyectos y mayor integridad y gestión de riesgos.

Resaltó el apoyo del BID al acuerdo UE-Mercosur, para que se traduzca en mayor inversión, empleo y creación de valor sostenible, trabajando en tres ejes:

- ✓ **Aprovechamiento económico del acuerdo:** estudios sectoriales y macroeconómicos para identificar oportunidades, junto con herramientas prácticas como portales de “matchmaking” y clarificación de reglas y estándares, especialmente para PyMES.
- ✓ **Alineación regulatoria:** identificación de brechas entre marcos nacionales y compromisos del acuerdo, con especial atención a estándares de sostenibilidad.
- ✓ **Fortalecimiento institucional:** apoyo en sectores como minería sostenible, interconexiones eléctricas y cables digitales, asegurando que los gobiernos cuenten con la capacidad regulatoria y ejecutiva necesaria para atraer inversión privada.

Subrayó la utilidad de la iniciativa europea **Global Gateway**: cuando se trabaja de forma alineada - combinando financiación, capacidad técnica y movilización del sector privado- las oportunidades se multiplican y el impacto se amplifica. Enunció que ya hay resultados concretos: el BID, junto con *Team Europe*, ha financiado cerca de 5.000 mill € en sectores estratégicos para la industria europea como interconexiones eléctricas, conectividad digital y minerales críticos. Aunque reconoció que no es sencillo coordinar a tantos actores europeos, “cuando tienes acuerdos de cofinanciación con instituciones financieras europeas, cuando tienes acuerdos de estándares y de *procurement* y combinas todas esas complejidades para facilitarle la labor a los países prestatarios, esto se traduce en resultados”.

Citó **ejemplos concretos:**

- ✓ Interconexión eléctrica Ecuador-Perú, ya financiada.
- ✓ Interconexión Panamá-Colombia, con potencial de movilizar inversión privada a gran escala y conectar Centroamérica.

- ✓ Cable submarino BELLA, que conecta Europa y América Latina con apoyo de Brasil y cofinanciación francesa, como ejemplo de amplificación del impacto cuando se alinea una oferta industrial europea de calidad, financiación y capacidades técnicas.
- ✓ Proyectos adicionales en Brasil vinculados a interconexiones o proyectos de minerales críticos.

Destaca que las instituciones multilaterales participan en el origen o cofinanciación de cerca del 80% de las estructuras prioritarias de *Global Gateway*, lo que demuestra que el enfoque *Team Europe Plus* funciona.

Finalmente, en el contexto del nuevo **Marco Financiero Plurianual de la UE**, pidió que el presupuesto refleje realmente las prioridades geopolíticas declaradas hacia América Latina, no solo en volumen de recursos, sino en la adecuación de los instrumentos financieros. Enunció las necesidades para América Latina: más innovación financiera, mejores instrumentos de financiación combinada (*blended finance*) y garantías, instrumentos de conversión de deuda y facilidades de financiación en moneda local. El próximo Marco Financiero representa una oportunidad clave para adaptar los instrumentos a las necesidades reales de la región y traducir el discurso estratégico en compromisos financieros concretos.



John Rutherford

Director Global de Relaciones Institucionales, BBVA

Desde la visión de una entidad con gran experiencia en la región, enumeró los **tres retos principales** que perciben para América Latina:

1. **Bajo crecimiento y volatilidad:** La región crece en torno al 2%, por debajo del promedio mundial, con un PIB per cápita estancado. Su peso en el PIB mundial ha pasado del 12% en 1980 al 7% en la actualidad. Muchos países siguen afectados por la volatilidad de las materias primas. Además, comparten problemas estructurales como baja inversión, escaso ahorro interno y reducida productividad.
2. **Desigualdad e informalidad:** Es la segunda región más desigual del mundo. La informalidad laboral ronda el 50%. El 10% más rico concentra una renta 20 veces superior a la del 10% más pobre. Esto genera menor protección social, menor recaudación fiscal y menor productividad, limitando el crecimiento a largo plazo.
3. **Inseguridad jurídica y ciudadana:** La inestabilidad normativa, la falta de independencia judicial y la corrupción afectan el clima de inversión. Para empresas que operan bajo estándares regulatorios exigentes, esto supone un desincentivo. Además, la delincuencia es hoy una de las principales preocupaciones ciudadanas y se observa un creciente desapego democrático vinculado a esta inseguridad institucional.

Frente a estos desafíos, identificó **tres grandes oportunidades**:

1. **Transición energética y autonomía estratégica europea:** América Latina es parte de la solución para que Europa reduzca dependencias críticas. El 60% de su generación eléctrica proviene de fuentes renovables, una de las proporciones más altas del mundo. La región concentra el 40% de las reservas mundiales de cobre, más de la mitad del litio y relevantes reservas de níquel y tierras raras. Esto la convierte en un socio natural para Europa en energía limpia, hidrógeno verde y minerales críticos, en términos de seguridad económica compartida.

2. **Transición digital:** La penetración de internet supera el 80%, 30 puntos más que hace una década, y el mercado de centros de datos podría duplicarse en tres años. En un contexto de fragmentación tecnológica global, Europa puede asociarse con una región afín en valores y marcos regulatorios. La transición verde y digital ya está en marcha.
3. **Acuerdos comerciales como anclaje estratégico:** El acuerdo Unión Europea–Mercosur y la modernización del acuerdo con México son herramientas no solo comerciales, sino geopolíticas. En un mundo fragmentado, consolidar un espacio eurolatinoamericano basado en reglas, estándares y sostenibilidad es una decisión estratégica.

La conclusión es clara: la cuestión no es si hay espacio para Europa en América Latina, sino si Europa está dispuesta a ocupar ese espacio con ambición estratégica.

A la pregunta de qué puede aportar BBVA y los bancos públicos en la generación de valor añadido y de objetivos de política pública, teniendo en cuenta su presencia y más de 50 millones de clientes en la región, enunció los principales ámbitos:

1. **Digitalización e inclusión financiera,** clave para bancarizar a sectores aún excluidos. En los últimos seis años, BBVA ha triplicado el acceso digital de sus clientes, pasando del 21% al 66%. La digitalización es vista como la principal palanca de expansión financiera.
2. **Infraestructuras:** La inversión actual en infraestructuras en la región ronda el 1,8% del PIB, frente al 3,1% estimado como necesario. Iniciativas como *Global Gateway* o el Plan México son fundamentales. El reto no es invertir más, sino mejor, combinando banca privada, pública y entidades multilaterales en sectores como energía, transporte y agua.
3. **Transición climática y social:** es un pilar estratégico para BBVA, que se ha fijado como objetivo movilizar 700.000 millones € entre 2025 y 2029; solo el año pasado movilizó 134.000 millones. Esto incluye financiación verde, vivienda, educación y apoyo a PyMES.
4. **Innovación y emprendimiento:** América Latina desarrolla un ecosistema emprendedor dinámico y uno de los mercados de capital riesgo de mayor crecimiento relativo. BBVA participa a través de unidades especializadas como BBVA Spark.
5. **Compromiso social e inclusión:** Se destaca el papel de la Fundación BBVA México, que desde 2002 ha otorgado becas a más de medio millón de estudiantes y actualmente mantiene más de 54.000 becarios activos. Además, a través de su fundación, el banco ha facilitado más de 23.000 millones en microcréditos a 7 millones de micro-emprendedores en situación de vulnerabilidad.

Concluyó diciendo que “para Europa, América Latina puede ser un socio estratégico en energía limpia, minerales críticos, agroindustria y talento. Y para América Latina, Europa puede ser un socio e inversor de calidad en estándares, en reglas y en visión de largo plazo. En BVBA queremos seguir siendo ese puente estratégico entre Europa y América Latina”.



Antonio Cases

Director de Asuntos Corporativos para Europa Occidental,
CEMEX, México

Cemex comenzó su proceso de internacionalización en Europa en 1992, con España como primera gran inversión extranjera. Desde entonces, ha habido una transferencia constante de talento, conocimiento y capacidades entre Europa y América Latina, en una relación entre iguales. Tras tres décadas ope-

rando en distintos marcos regulatorios, la experiencia de la compañía muestra que la competitividad y la sostenibilidad se construyen con **marcos regulatorios claros, seguros y predecibles, reglas simplificadas**, procesos administrativos ágiles y un terreno nivelado que fomente la colaboración y la inversión. Mencionó como ejemplo la compleja normativa europea, que exige un gran esfuerzo de comprensión y adaptación por parte de las empresas, como ocurre con el mecanismo de ajuste en frontera o la adaptación de la directiva ETS.

Como grupo industrial con una intensa actividad comercial y logística global, Cemex observa varios **retos que afrontar en la Unión Europea** en su relación con América Latina y el Caribe:

1. **Complejidad y ejecución:** el desafío está en la ejecución, la complejidad regulatoria y las distintas velocidades de transposición normativa entre países comunitarios y la transferencia normativa entre continentes.
2. **Energía e infraestructuras** para la transición: Existen diferencias en precios de energía, CO₂, carbono, así como en el despliegue de infraestructuras necesarias para la descarbonización.
3. **Marco de confianza y certidumbre en la inversión:** Es esencial evitar el “efecto precipicio” en la retirada progresiva de derechos gratuitos de emisión y garantizar una implementación equilibrada del ajuste en frontera. La industria no busca protección, sino equidad y confianza inversora tanto en Europa como en América Latina.
4. Despliegue de una **financiación masiva** y elementos que nos permitan hacer el de-risking de esa inversión a muy largo plazo (15-20 años para conseguir objetivos comunes).
5. **Creación de un “lead market”** en productos y servicios **sostenibles:** Existe el riesgo de desarrollar una gran oferta de productos sostenibles sin suficiente demanda. La UE tiene la oportunidad de liderar un mercado que impulse la demanda de productos y servicios sostenibles, modelo que luego podría replicarse en América Latina.

Europa y América Latina encajan de forma natural para construir **cadenas de valor más sostenibles, resilientes y competitivas**, siempre que se afronten adecuadamente los retos regulatorios, financieros y de mercado mencionados.

A la pregunta de qué estrategias e instrumentos, públicos y privados, consideran clave para que las empresas sigan invirtiendo y creando valor para la sociedad, la respuesta fue aquellos que impulsen una transformación efectiva del sector privado, garantizando su competitividad y resiliencia tanto en Europa como en América Latina y el Caribe. Defendió un **diálogo** activo, honesto y continuo con las **instituciones públicas**, que deben escuchar a sectores, industrias y países con visiones diversas, así como las alianzas y consorcios tractores que, de la mano del sector público, convierten proyectos estratégicos en realidades; pone en valor el apoyo de las misiones diplomáticas y cámaras de comercio en los diferentes países, organizaciones multilaterales, así como de fundaciones como la Fundación Euroamérica.

Como ejemplo concreto dentro de la estrategia **Global Gateway**, mencionó un proyecto en México en el ámbito de la economía circular, denominado Parque de Economía Circular, que está siendo impulsado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México, liderada por Alicia Bárcena, y por el embajador de la UE en México, Francisco André. El proyecto incorpora al sector privado en el diseño del proyecto, recogiendo tanto experiencias exitosas como lecciones aprendidas en distintos países; incluye consultas públicas con la sociedad civil y busca crear un parque de referencia que pueda replicarse en otras regiones de México.



Ignacio Corlazzoli

Gerente de Movilización de Recursos y Alianzas Globales de CAF-
Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

Comenzó agradeciendo a Panamá por la organización del Foro celebrado en el mes de enero de forma conjunta entre el gobierno del país y CAF, destacando el liderazgo del presidente Mulino al reunir a siete presidentes (más el presidente electo de Chile), lo que considera un éxito para el país y también para CAF. Han reservado el espacio de la última semana de enero para celebrar este encuentro, invitando a todos a la próxima edición del 2027.

Recordó que la próxima **Cumbre Unión Europea-CELAC de 2027**, bajo presidencia griega, tendrá lugar en Bruselas y se refirió a la Cumbre empresarial - previa a la de Jefes de Estado y de gobierno - proponiendo a Félix Fernández-Shaw empezar ya a trabajar en ella y a celebrarla en Panamá, opción que sugirió el presidente de CAF, Sergio Díaz Granados.

Se refirió también al nuevo **Marco Financiero europeo**, en discusión en el Parlamento, subrayando su relevancia para los bancos de desarrollo.

Como uruguayo, agradece el liderazgo europeo en relación con el **acuerdo con Mercosur** y expresó el deseo de que Uruguay sea el primer país en aprobarlo. Destacó que, a pesar de que la Unión Europea tiene acuerdos con el 94% del PIB latinoamericano y caribeño, solo el 9% de las exportaciones de la región se dirigen a Europa, lo que revela una **gran oportunidad pendiente** y plantea la necesidad de implementar efectivamente los acuerdos ya negociados. Señaló que el **rol de los bancos de desarrollo** es precisamente apoyar a los países en esa implementación.

Cuestionó la falta de acuerdos intrarregionales en América Latina, proponiendo aprovechar el vínculo común con Bruselas para fomentar mayor **integración regional**. Recordó que, aunque la región comercia e invierte mucho internamente -la mitad de las **inversiones** de las multilaterales se realizan en la región-, aún existen barreras entre países vecinos.

Continuó con las “cuatro I” como ejes de futuro: integración, inversión, inteligencia artificial e innovación. Subraya la importancia de la **inteligencia artificial**, la transición energética y el crecimiento exponencial previsto de la demanda energética y de litio. Destacó el potencial de América Latina para albergar centros de datos verdes gracias a su matriz energética limpia, que se incluye en la agenda de CAF mirando hacia el futuro con **innovación**.

No obstante, advirtió que instrumentos europeos – lo que llaman en la región “resoluciones inteligentes” - como el CBAM, el ETS o el reglamento de deforestación son percibidos en la región como **barreras no arancelarias**. Desde la perspectiva de CAF - banco latinoamericano y caribeño con España y Portugal como únicos miembros europeos -, se busca fortalecer regulaciones locales trabajando conjuntamente con los países, evitando lo que algunos perciben como “colonialismo regulatorio”.

Expresó su agradecimiento a la iniciativa **Global Gateway**: “para CAF es un tema de incentivos que tenemos que aprovechar más”, reconociendo que, aunque su implementación puede ser compleja, la Unión Europea es actualmente uno de los principales, si no el mayor, facilitadores de recursos de ayuda al desarrollo. Subrayó que, pese a las dificultades de ejecución, no se puede permitir que los países pierdan acceso a estos recursos, diferenciando claramente entre donaciones y créditos. Destaca la importancia de mantener abiertas estas fuentes de financiación no reembolsable.

Señaló que CAF está trabajando en **temas de digitalización, transporte y minerales**, impulsando especialmente el diálogo, facilitando encuentros entre autoridades latinoamericanas y europeas para fortalecer la implementación del *Global Gateway*. Hizo hincapié en la necesidad de involucrar más activamente a los ministerios de Economía y Finanzas de los países latinoamericanos, ya que son los responsables finales de la toma de decisiones sobre créditos, un componente esencial dentro del esquema del *Global Gateway*.

Toda la información en nuestra web pulsando [aquí](#)

 FUNDACIÓN EUROAMÉRICA VI High-Level Seminar <i>At the current geopolitical crossroads, is there a role for the European Union in Latin America?</i> Con el apoyo de   BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Bruselas 23 febrero 2026 15.00 - 18.30  European Parliament autor: SPINELLI JES	 EuroLat VI Seminario de Alto Nivel <i>Ante la encrucijada geopolítica actual ¿Hay lugar para la Unión Europea en América Latina?</i>
--	--	--

Fotos

Programa

Vídeo

Presentaciones de los ponentes

Prensa

