



FUNDACIÓN
EUROAMÉRICA



Unión Europea

INFORME

FORO URUGUAY-UNIÓN EUROPEA

NUEVO HORIZONTE DE NEGOCIOS
CON LA PUESTA EN MARCHA DEL
ACUERDO UNIÓN EUROPEA-MERCOSUR



MONTEVIDEO

5 JUNIO 2026

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
SESIÓN DE INAUGURACIÓN.....	7
PRIMERA SESIÓN: Oportunidades de inversiones europeas en Uruguay.....	10
SEGUNDA SESIÓN: Ac. Mercosur-UE. Mucho más que un acuerdo comercial.....	14
TERCERA SESIÓN: Uruguay, ejemplo mundial en energías limpias.....	20
DIÁLOGO: Apuesta por la innovación y la tecnología.....	26
CUARTA SESIÓN: Proyectos de Obra Pública en infraestructura y logística.....	32
SESIÓN ESPECIAL DE CLAUSURA: Palabras de Excmo. Sr. Yamandú Orsi.....	37



RESUMEN EJECUTIVO

Documento elaborado a partir de las intervenciones recogidas en el Foro

CONTEXTO GEOPOLÍTICO: Incierto y peligroso contexto internacional marcado por conflictos bélicos, democracias en declive, autarquías en ascenso y un comercio cada vez más condicionado por visiones geopolíticas, que ha derivado en tensiones comerciales, guerras arancelarias y competencia por materias primas críticas. En medio de todo ello, hay una revolución tecnológica y la búsqueda de profundas transformaciones como la energética y la reconfiguración de las cadenas globales de suministro.

En este contexto, Europa necesita reducir dependencias estratégicas y diversificar sus socios económicos, consolidando alianzas con países que compartan una visión abierta y estable. América Latina y Mercosur adquieren una importancia creciente por su convergencia en valores y principios, así como por su disponibilidad de recursos naturales, biodiversidad, alimentos, minerales críticos y energías renovables.

En este escenario, la firma del **ACUERDO UNIÓN EUROPEA-MERCOSUR**, tras más de 25 años de negociaciones, ha supuesto en el plano geopolítico, en palabras del Presidente Yamandú Orsi durante la clausura del encuentro, que “el océano Atlántico pasa a tener un protagonismo que había perdido”. El acuerdo se presenta como una defensa del comercio basado en reglas, del diálogo político y del multilateralismo y envía un mensaje político claro en favor de la cooperación entre democracias abiertas frente a las tendencias proteccionistas que predominan actualmente.

Supone la creación de una de las **zonas de libre comercio** más importantes del mundo, con 750 millones de habitantes y alrededor del 20% del PIB mundial. Se destacó la continuidad mantenida en el Mercosur durante más de tres décadas respecto al proceso negociador del acuerdo. El Canciller Mario Lubetkin, durante la inauguración, quiso resaltar “la **visión común** con la que han actuado los países del Mercosur, más allá de las diferencias políticas. La rápida aprobación parlamentaria del acuerdo en los cuatro países, con amplios consensos, constituye un hecho excepcional que transmite un solo mensaje y un solo diálogo”.

El acuerdo crea un marco estable para inversiones de largo plazo, facilita la cooperación tecnológica y fortalece la protección de inversiones. Todos coincidieron en que el verdadero valor del acuerdo no reside únicamente en la reducción de aranceles, sino en la creación de un espacio económico basado en la **previsibilidad** y las reglas comunes y, en palabras de Pelayo Castro (SEAE), en la **confianza** como activo más importante de esta relación birregional.

Desde la **perspectiva europea**, el acuerdo abre importantes oportunidades para sectores como la automoción, la maquinaria, la energía, la digitalización, la química, las telecomunicaciones, la economía verde y los servicios, gracias a la eliminación de más del 90% de los aranceles.

Para los países del **Mercosur** - y especialmente para Uruguay - el acuerdo representa una oportunidad histórica para diversificar mercados, atraer inversiones de calidad, incrementar la competitividad y avanzar hacia una inserción internacional más sofisticada que también incluya a las Mipymes. **El éxito del acuerdo** dependerá de la capacidad de los países para impulsar reformas internas que mejoren la competitividad, la innovación, la logística, la infraestructura, la digitalización y el capital humano.

URUGUAY, como principal BENEFICIARIO POTENCIAL: Uruguay se sitúa como uno de los países mejor posicionados para aprovechar las oportunidades derivadas del acuerdo gracias a una combinación de elementos que definen al país:

- ✓ Elevada calidad institucional y de diálogo político, continuidad de políticas públicas, consenso democrático, cohesión social y bajo nivel de corrupción.
- ✓ Seguridad jurídica, transparencia.
- ✓ Apertura económica
- ✓ Tamaño reducido, que permite mayor agilidad y proximidad en las relaciones.
- ✓ Capacidades logísticas.
- ✓ Transición energética exitosa y liderazgo en materia de sostenibilidad.
- ✓ Desarrollo de los sectores de bienes y servicios, que permiten proyectar al país como un polo logístico y de negocios para la región.
- ✓ Capital humano cualificado.

Algunos **DESAFÍOS** que ha de afrontar Uruguay para aprovechar al máximo las oportunidades de este acuerdo son:

- ✓ Simplificación de las regulaciones y mejora de la eficiencia de los procesos administrativos, reduciendo la burocracia.
- ✓ Mejorar la logística, la conectividad y transporte multimodal, garantizando cadenas logísticas eficientes y reducción de costos logísticos.
- ✓ Incrementar la inversión privada en I+D.
- ✓ Impulsar la flexibilidad laboral, teniendo en cuenta la realidad de las distintas empresas y sectores, que permitiría mejorar la productividad.
- ✓ Internacionalización: ayuda especialmente a las pequeñas y medianas empresas.

Otro elemento destacado por prácticamente todos los ponentes fue la importancia de la Agenda **GLOBAL GATEWAY** como instrumento europeo para transformar la relación birregional mediante inversiones estratégicas de largo plazo que movilizan recursos financieros de la Comisión Europea, Estados miembros, bancos multilaterales, banca de desarrollo y sector privado. Se basa en una **convergencia de intereses**, identificando conjuntamente con Uruguay, y los países socios de la región, aquellos ámbitos estratégicos donde coinciden las prioridades.

Su **elemento diferenciador** frente a otras inversiones es la idea de no extraer únicamente recursos, sino en desarrollar cadenas de valor compartidas, transferir tecnología, impulsar la innovación, favorecer procesos de industrialización sostenible, formar capital humano y elevar los estándares sociales y ambientales.

Se destacaron los siguientes **sectores en Uruguay**, en los que actualmente está poniendo el foco el *Global Gateway*: hidrógeno renovable, transporte sostenible, transformación digital (se impulsa el cable Bella, que podría conectar a Uruguay), proyectos de supercomputación y de firmas electrónicas dentro del Mercosur, economía circular y gestión hídrica y de riego.

Todos los ponentes consideraron el Acuerdo UE–Mercosur y el *Global Gateway* como una **oportunidad** para el impulso de la innovación, la inversión y las exportaciones de Uruguay con proyección regional; para la modernización institucional y su desarrollo normativo, así como para la adopción de mejores estándares, captación de inversiones europeas y el desarrollo de sectores estratégicos del país.

Los siguientes **SECTORES** liderarán la NUEVA ETAPA de relaciones entre la UE y URUGUAY:

1.- ENERGÍA: Uruguay es uno de los referentes internacionales en transición energética. La transformación de su matriz eléctrica - con niveles superiores al 90 % de generación renovable - es la demostración de la capacidad del país para desarrollar políticas de Estado de largo plazo, generando confianza entre todos los actores del sector.

Desde el gobierno, se indicaron 3 **prioridades**: 1.- Profundizar las políticas de eficiencia energética mediante un nuevo plan decenal. 2.- Promover el desarrollo de nuevos combustibles, incluyendo el hidrógeno verde y los biocombustibles, y avanzar en la electrificación del transporte industrial, donde aún persiste el consumo de combustibles fósiles. 3.- Poder suministrar la alta demanda de energía que los centros de datos asociados al desarrollo de inteligencia artificial reclamen.

Desde la **Comisión Europea**, se apuntó la búsqueda de la UE de reducir su dependencia energética, avanzar hacia la neutralidad climática en 2050 y **asegurar cadenas de suministro** y minerales críticos, para lo que ALyC es un socio estratégico. Se destacó el Memorando de Entendimiento firmado con Uruguay, que ha permitido impulsar proyectos concretos de **cooperación energética**. Se resaltó como áreas prioritarias de cooperación las energías renovables y el **hidrógeno verde**.

La **banca multilateral de desarrollo** y la **banca privada** destacaron la transición verde, el desarrollo de **instrumentos financieros innovadores** y el avance hacia marcos regulatorios más inteligentes, así como en incentivos. Explicaron cómo la **sostenibilidad y la innovación** tecnológica están cada vez más interrelacionadas y el rol fundamental de las empresas para trasladar estos cambios a la realidad económica.

Los representantes de **las empresas** pusieron en valor la participación del sector privado en la transformación energética del país. Destacaron las **condiciones favorables de Uruguay** para el desarrollo del hidrógeno verde, así como su disponibilidad de recursos eólicos y solares y una matriz eléctrica basada en energías renovables. Apuntaron, como **retos** a subsanar en las relaciones UE-Mercosur, impulsar una mayor alineación en los compromisos internacionales vinculados a la descarbonización y a la regulación, donde existen asimetrías. En relación al **hidrógeno verde**, se propone avanzar hacia proyectos más pequeños y descentralizados. Resaltaron la oportunidad de Uruguay de convertirse en un **centro regional de atracción de inversiones** vinculadas a los centros de datos, la inteligencia artificial y la economía del hidrógeno verde, para lo que tiene que garantizar la disponibilidad de energía suficiente para abastecer estos proyectos de gran escala.

2.- INFRAESTRUCTURA y LOGÍSTICA:

Desde el gobierno, la Ministra Echeverry destacó las siguientes **prioridades**: 1.- Inversiones sostenibles en infraestructura y logística (carreteras, puertos, aeropuertos y ferrocarril) para reducir costos, mejorar la conectividad y aumentar la competitividad. 2.- Impulsará proyectos ferroviarios estratégicos y participará en iniciativas de integración regional para fortalecer el comercio con el Mercosur y la relación con la UE. Asimismo, destacó la digitalización, la formación de talento, la colaboración público-privada y la estabilidad institucional como pilares para atraer inversiones y sostener el crecimiento económico.

Visión empresarial: se señaló que el acuerdo representa una oportunidad para posicionar a Uruguay como **centro logístico regional**, mediante el desarrollo de infraestructuras que mejoren la conectividad y el flujo de mercancías. Las **asociaciones público-privadas (PPP)** son un instrumento clave para financiar grandes obras, transferir riesgos al sector privado y garantizar el mantenimiento, aunque requieren ajustes para ganar agilidad. En relación al **comercio de carga**: se apuesta por el puerto *hub* en Montevideo, para captar la carga regional, siendo fundamentales las conexiones viales, ferroviarias y marítimas. La **participación europea** en proyectos como el ferrocarril entre Paso de los Toros y el puerto de Montevideo demuestra el valor de la cooperación con la UE para impulsar inversiones e **integración**.

3.- AGROINDUSTRIA:

El acuerdo abre nuevas oportunidades para agricultores y productores y protege las indicaciones geográficas. Se destacan como productos uruguayos **más beneficiados** por el acuerdo la carne bovina, el arroz, la pesca, los cítricos, la miel y el sector avícola. El acuerdo protege aquello que ambas regiones valoran y abre **nuevas oportunidades** para la innovación, la agricultura sostenible y el crecimiento económico.

Se destacó la necesidad de desarrollar **políticas compensatorias** para aquellos sectores que enfrentarán mayores desafíos, como el sector lácteo en Uruguay, por su capacidad de generar empleo, dinamismo económico y sostener la producción familiar.

Asimismo, el acuerdo **incorpora dimensiones estratégicas** como la sostenibilidad, la trazabilidad y la mejora de los estándares sanitarios y ambientales.

4.- INNOVACIÓN y TECNOLOGÍA:

Desde el gobierno se apuesta por: 1.- La **integración de la innovación** en la estrategia de exportaciones y atracción de inversiones, apoyándose en la estabilidad institucional y un entorno favorable para los negocios. 2.- **Reformas y fortalecimiento de capacidades**: El principal reto es aumentar la inversión en innovación, impulsando la participación del sector privado, las reformas microeconómicas y programas como *Uruguay Innova*.

Visión europea: se destaca la **estabilidad institucional**, el talento, la infraestructura digital y el ecosistema de innovación de Uruguay, que lo posicionan como un socio atractivo para Europa. Se indica que la innovación mejora la **productividad**, diversifica la economía, impulsa exportaciones de mayor valor agregado y atrae inversiones europeas de calidad.

La **banca multilateral de desarrollo** apostó por una **mayor coordinación institucional** en las políticas de innovación, desarrollo productivo e inserción internacional para aumentar su eficacia.

A continuación, se resumen los puntos más relevantes de las intervenciones de cada ponente, por orden de participación:

SESIÓN DE INAUGURACIÓN



RAMÓN JÁUREGUI

Presidente
Fundación Euroamérica

El mundo del derecho de las normas, del derecho internacional y de las instituciones está desapareciendo. Los conflictos ya no se resuelven por el diálogo, por los cauces diplomáticos o por las instituciones internacionales. Hoy se usa la fuerza, el multilateralismo casi ha desaparecido y no se respeta la soberanía de los estados ni la legitimidad del Consejo de Naciones Unidas.

Hay invasiones y generación de **dependencias** cada vez más graves. Dos o tres grandes hegemonías quieren imponernos un orden más imperial, más parecido al del siglo XIX que al actual. La guerra llegó a nuestras vidas: Ucrania, Oriente Medio, los Balcanes y el Sahel conforman una vecindad incendiada que nos amenaza. Europa se siente sola. **Estados Unidos** nos ha abandonado, amenaza con la invasión de Groenlandia y aplica una política comercial agresiva e injusta. Al mismo tiempo, **China** se ha convertido en la gran factoría del mundo: produce el 30% de las manufacturas y nos invade con su superabundancia productiva. Este sentimiento está generando en la **Unión Europea** una crisis existencial.

América Latina es un continente deseado por el mundo entero por su biodiversidad, recursos, alimentos, materiales básicos para las transiciones ecológicas y energéticas y por su energía. Existe una disputa geopolítica enorme entre China y Estados Unidos por dominar este continente.

Frente a este contexto, la buena noticia es el **Acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea**, largamente buscado y negociado. Se ha elevado una bandera blanca entre las dos grandes trincheras geopolíticas que reivindica el acuerdo, el diálogo, la negociación entre iguales, con respeto y con normas; una bandera en favor del multilateralismo y de unas relaciones económicas, comerciales y políticas articuladas bajo normas y respeto mutuo.

Este acuerdo refuerza la **alianza estratégica** entre Europa y América Latina, alcanzando el 90% de la población latinoamericana y el 92% del PIB de la región. Además, favorece la inversión y una relación económica más intensa. La Unión Europea propone actuar con un espíritu cooperativo, no extractivista: “no extraer el litio para hacer baterías, sino extraer juntos y producir baterías”. Se trata de transferir tecnología, establecer cadenas de producción con altos estándares sociales y medioambientales, formar cuadros e incrementar las migraciones humanas, informativas y educativas. A través de la agenda de inversiones **Global Gateway** se pretende construir, junto con las autoridades locales y regionales, un mundo competitivo y de futuro.



PELAYO CASTRO

Director General Adjunto de las Américas
Servicio Europeo de Acción Exterior

Señaló que vivimos en un **mundo incierto y peligroso**. Para Europa, la guerra en Ucrania es literalmente una guerra en sus fronteras. Retomó la idea de la soledad evocando el discurso de aceptación del Premio Nobel de García Márquez “La soledad de América Latina”, donde afirmaba que los europeos actuaban “como si no fuera posible otro destino que vivir a merced de los dos grandes dueños del mundo”. En un mundo de **esferas de influencia** y de poder, rechazó la invitación a la soledad y reivindicó la necesidad de construir puentes, presentando a Uruguay como un puente dentro de la región, de Mercosur, de la CELAC y también como un puente con Europa.

Desde la perspectiva europea, **América Latina y el Caribe** no están solas, no son periféricas, sino estratégicas. No hay posibilidad de defender la democracia, el derecho internacional, el estado de derecho, la seguridad económica, la resiliencia económica, la transición energética ni un sistema internacional basado en reglas sin esta región.

Respecto a **Mercosur**, afirmó que el acuerdo con la UE, en palabras de la Presidenta von der Leyen, “es seguramente el acuerdo más consecuente e importante de la primera mitad de este siglo”. Su magnitud geoeconómica y geopolítica no puede subestimarse. En un contexto en el que el comercio internacional deja de organizarse en torno a la OMC y comienza a estructurarse mediante grandes plataformas comerciales, la Unión Europea está construyendo una red de acuerdos que cubre ya el 50% del PIB mundial.

Frente a un mundo tentado por el proteccionismo y los aranceles, el **Acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur** constituye un mensaje para el mundo. Destacó el mérito de que países con orientaciones políticas diferentes hayan sido capaces de ponerse de acuerdo en una misma mesa y subraya que Uruguay ha sido el socio más consecuente y coherente durante los 25 años de negociación. El acuerdo comenzó con Sanguinetti, se concluyó con Lacalle Pou y se firma con Orsi, reflejando la consistencia, la coherencia institucional y el papel de Uruguay como foco de estabilidad democrática.

Finalmente, indicó que el acuerdo ya está introduciendo a Uruguay todavía más en Europa mediante la llegada de **productos uruguayos a los mercados europeos**. Sin embargo, insistió en que no debe verse únicamente como un acuerdo de desarme arancelario, aunque el 74% de las líneas arancelarias bajan a cero para Uruguay y en diez años lo hará el 94%. Debe entenderse como un instrumento para generar confianza, previsibilidad, estabilidad, normas y estándares que promuevan la inversión. Por ello, este acuerdo se conecta con la agenda **Global Gateway**, que es nuestra agenda de inversiones transformadoras que reúne el músculo financiero europeo del “equipo Europa”, de nuestros estados miembros, de las instituciones, de nuestras empresas junto a nuestros socios uruguayos.



MARIO LUBETKIN

Ministro de Relaciones Exteriores
República Oriental del Uruguay

El Canciller destacó la importancia de la sala llena que refleja el alto interés de este encuentro en este momento y afirmó que ningún movimiento que está haciendo Uruguay es casual: la temprana aprobación y ratificación del Acuerdo Mercosur-Unión Europea forma parte de la convicción de que se está ante algo muy profundo, con capacidad de cambiar el escenario del país, de la subregión y de construir una gran **comunidad birregional** de 750 millones de personas.

Subrayó que existe un antes y un después del 1 de mayo, fecha en la que entró en vigor el acuerdo. Aunque los presidentes del Mercosur y de la Unión Europea dieron una señal clara, todavía muchos ciudadanos no han tomado conciencia de la potencialidad que tiene este acuerdo para cambiar sus propias vidas. Por eso este evento que se celebra hoy es clave en esta **fase de informar, entender** y de generar confianza. Para Uruguay, el acuerdo tiene una importancia especial porque permite comenzar a materializar beneficios concretos para los sectores productivos y exportadores y representa una señal de **confianza mutua y de compromiso** con una agenda compartida basada en la apertura, la previsibilidad y el fortalecimiento de los vínculos económicos y políticos.

El Acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea es un ejemplo de cómo la **cooperación, el diálogo** y la construcción de consensos siguen siendo herramientas fundamentales para promover el desarrollo y la prosperidad de los pueblos. Señaló que Mercosur ha entrado en una nueva fase, convirtiéndose en un polo de atracción regional, mencionando los pedidos de Colombia y Panamá para incorporarse al bloque. Destacó que los **países del Mercosur** han actuado con una visión común, más allá de las diferencias políticas. La rápida aprobación parlamentaria del acuerdo en los cuatro países, con amplios consensos, constituye un hecho excepcional que transmite un solo mensaje y un solo diálogo.

Destacó que la **relación entre Uruguay y la Unión Europea** se sustenta en una comunidad histórica de valores y principios compartidos: democracia, respeto de los derechos y defensa del multilateralismo. La UE es un pilar fundamental de los procesos de transformación productiva; las inversiones europeas han contribuido al desarrollo de sectores estratégicos como la energía, la logística, la infraestructura o los servicios, poniendo el énfasis en la innovación, la ciencia, la tecnología y el conocimiento como factores determinantes para mejorar la competitividad, generar nuevas oportunidades y fortalecer el diálogo universitario entre Mercosur y Europa.

Resaltó que Uruguay se ha consolidado como un **referente internacional en transición energética** y aspira a profundizar este proceso mediante inversiones en energías renovables, movilidad sostenible, economía circular e hidrógeno verde. También destacó la importancia de la infraestructura y la logística para fortalecer la inserción internacional del país.

Señaló el horizonte que abre la puesta en marcha del acuerdo comercial interino: Los **beneficios arancelarios** ya vigentes permitirán ampliar la presencia de los productos uruguayos en los mercados europeos, diversificar exportaciones y fortalecer cadenas de valor. Además, el acuerdo contribuirá a generar un **entorno más transparente, estable y previsible** para el comercio y las inversiones, creando condiciones para atraer capitales de largo plazo y generar empleos de calidad. Destacó el interés europeo en avanzar rápidamente en la implementación del acuerdo, aunque consideró necesario que los 27 países de la UE asuman plenamente la dimensión del proyecto.

Concluyó afirmando que Uruguay ofrece estabilidad institucional, **seguridad jurídica**, reglas claras y vocación de apertura al mundo, condiciones que lo convierten en un socio confiable y una plataforma estratégica para el desarrollo de negocios.

PRIMERA SESIÓN:

Oportunidades de inversiones europeas en Uruguay



PETROS MAVROMICHALIS

Embajador

Delegación de la Unión Europea en Uruguay

El Embajador destacó que las inversiones no son únicamente números, capital o infraestructura, sino también la voluntad de **construir relaciones duraderas**. En este sentido, la relación entre la Unión Europea y Uruguay se caracteriza por una apuesta mutua a largo plazo, construida durante décadas sobre valores compartidos, estabilidad democrática y visión de futuro.

Subrayó que cerca del 46% de la inversión extranjera directa que recibe Uruguay proviene de Europa, lo que demuestra la profundidad y solidez de los **vínculos económicos y empresariales**. Más de 600 empresas europeas desarrollan actividades en áreas clave para el crecimiento del país como energías renovables, infraestructura, logística, agroindustria, tecnología, farmacéutica y servicios globales, compartiendo un mismo enfoque: invertir con perspectiva duradera y generar valor en el tiempo.

La Unión Europea impulsa inversiones que combinan **competitividad económica, impacto social y sostenibilidad ambiental** a través de la estrategia *Global Gateway*, que promueve inversiones sostenibles, transparentes y de alta calidad, basadas en alianzas entre iguales y beneficios compartidos. No se trata solamente de financiar proyectos o construir infraestructura, sino de fortalecer cadenas de valor, impulsar la innovación y generar oportunidades para las futuras generaciones.

En este contexto, Uruguay es un **aliado natural** gracias a su compromiso con la transición verde. Su agenda de energías renovables es reconocida internacionalmente y ofrece oportunidades para profundizar la **cooperación** en ámbitos como el hidrógeno renovable, la gestión del agua, la ganadería, la economía circular, la digitalización y la movilidad sostenible, siempre en beneficio de ambas partes.

Subrayó la importancia del Acuerdo Unión Europea-Mercosur, que potenciará las inversiones europeas en Uruguay y en la región, generando mayor previsibilidad y **nuevas oportunidades** para empresas e inversores. Destacó que este encuentro constituye un escenario para dialogar sobre inversiones concretas, desafíos compartidos y oportunidades reales de cooperación, escuchar experiencias, identificar prioridades y construir nuevas alianzas.



OLIVIER LUYCKX

Jefe de Unidad para América Latina y el Caribe
Dirección General de Asociaciones Internacionales
Comisión Europea

Comenzó presentando **Global Gateway** como “la respuesta europea a un panorama geopolítico, geoestratégico y geoeconómico hostil, fragmentado y peligroso”. La respuesta de Europa ha sido apostar por América Latina, el Caribe y Mercosur. “*Global Gateway* es un puente de inversiones que va mucho más allá de una operación industrial, técnica o financiera”. Su **objetivo** es movilizar a la Unión Europea, los Estados miembros, el sector privado y la banca pública de desarrollo y privada para invertir en grandes corredores estratégicos vinculados al transporte, la electricidad, la energía, la transición verde, la digitalización, los puertos, las infraestructuras, entre otros sectores. Se trata de una iniciativa de una escala y una magnitud sin precedentes, con una visión intercontinental y de largo plazo, basada en una **convergencia de intereses**, identificando conjuntamente con Uruguay y con los países socios de América Latina y el Caribe aquellos ámbitos estratégicos donde coinciden las prioridades.

La presidenta Ursula von der Leyen presentó *Global Gateway* como una oferta global dotada con 300.000 mill. €, de los que 45.000 millones se destinan a América Latina y el Caribe. Aproximadamente 30.000 millones ya se encuentran en distintas **fases de preparación y negociación** en los sectores estratégicos identificados. La financiación combina subvenciones no reembolsables, préstamos y garantías destinadas a reducir riesgos y facilitar la participación del sector privado europeo.

En Uruguay, las conversaciones más avanzadas se desarrollan en torno a los siguientes **sectores**:

- ✓ El **hidrógeno renovable**, con el apoyo de Alemania y España y con un importante interés por parte del sector privado europeo.
- ✓ El **transporte sostenible**, donde existe una presencia histórica de la cadena de valor ferroviaria europea y donde se busca ampliar la cooperación a partir de experiencias como el Ferrocarril Central.
- ✓ La **transformación digital**; se impulsa el cable Bella, una infraestructura de altísima capacidad que multiplica por 100 la velocidad de transmisión de datos y que podría conectar a Uruguay.
- ✓ Se promueve la participación del país en iniciativas de **supercomputación** y en proyectos vinculados al reconocimiento de **firmas electrónicas** dentro del **Mercosur**, clave para la integración y el desarrollo económico.
- ✓ **Economía circular**, gestión **hídrica** y el **riego**, sectores en los que Europa aporta interés, tecnología y experiencia.

Hizo hincapié en que el objetivo no es llegar, extraer recursos y marcharse, sino que la propuesta europea busca fortalecer las **cadena de valor locales**, aumentar el valor agregado en origen, impulsar transformaciones industriales en Uruguay y promover **empleo de calidad** con altos estándares laborales y medioambientales. Destacó que Uruguay ofrece un entorno especialmente favorable y un nivel de condiciones que se considera prácticamente único en América Latina.

Destacó la fuerte conexión existente entre **Global Gateway** y el **acuerdo Mercosur-UE**, desde el punto de vista político y estratégico y desde una perspectiva operativa. Existe un paquete financiero europeo de 1.800 mill. € para los 4 países del Mercosur, para facilitar y apoyar en la puesta en marcha del acuerdo. Una pequeña parte de estos recursos se orienta a la asistencia técnica que acompaña a los acuerdos comerciales, con el objetivo de que distintos sectores y actores alcancen condiciones adecuadas para competir y aprovechar las oportunidades generadas. Sin embargo, la mayor parte de esos fondos está destinada a fomentar inversiones que son plenamente convergentes con la estrategia *Global Gateway*. Por ello, subrayó la necesidad de triangular la visión estratégica de acercamiento de ambas regiones.



JUAN LABRAGA

Director de Asesoría de Política Comercial
Ministerio de Economía y Finanzas, Uruguay

Comenzó destacando que las relaciones entre Mercosur y la Unión Europea están basadas en **reglas y valores compartidos**, algo que tiene una importancia práctica en el comercio y la inversión. En la búsqueda de nuevos mercados o inversiones para Uruguay, muchas veces es necesario explicar en otros lugares del mundo que los proyectos públicos no se asignan discrecionalmente, sino mediante procesos, licitaciones públicas internacionales y criterios establecidos por la Constitución y las leyes. En Europa, en cambio, no es necesario explicar cómo funcionan estos procedimientos porque existe una **comprensión común** de esos principios y valores.

Señaló que el comercio suele ser el primer paso de una relación económica: primero aparecen las exportaciones e importaciones, con ello, el conocimiento mutuo y, posteriormente, las asociaciones y las inversiones. Por ello, **comercio exterior, inversión y compras públicas** están estrechamente vinculados.

Respecto al Acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea, sostuvo que, aunque su firma generó entusiasmo después de 25 años de negociaciones, representa solamente el inicio de un camino. Los desafíos principales ahora son conocer el acuerdo y prepararse para aprovecharlo plenamente. El acuerdo por sí solo no mejorará la competitividad ni la innovación del país; requiere una agenda interna de reformas y modernización.

En esta línea, explicó que el gobierno trabaja en un proyecto de ley de competitividad, innovación y reducción del costo de vida que impulse un proceso de modernización basado en la **regulación eficiente**, evitando sobrecargas innecesarias para el sector privado.

El acuerdo permitirá acelerar esa agenda interna orientada a **mejorar la competitividad** y la **inserción internacional** de Uruguay. El objetivo es fomentar la innovación, generar mayor valor agregado y fortalecer especialmente la innovación privada, que actualmente tiene un peso reducido frente a la innovación impulsada por el sector público.

Señaló que todas estas medidas persiguen un **objetivo central**: crear empleos de mayor calidad, aumentar el valor agregado de la economía uruguaya y contribuir a la reducción del costo de vida de la población.



MARIANA FERREIRA

Directora Ejecutiva
Uruguay XXI

Comienza resaltando la importancia de la **inversión europea en Uruguay** señalando que, más de 300 de las 1.200 empresas de capital extranjero instaladas en el país, son europeas. Estas empresas operan en distintos sectores, emplean alrededor de 30.000 personas y generan empleos con niveles de calificación altos y remuneraciones por encima del promedio del mercado. Estos datos reflejan lo que es la Unión Europea como socio inversor en Uruguay. Además, señaló que detrás de la inversión europea existe un conjunto de valores, estándares de calidad y tipos de inversión que distinguen a Uruguay y fortalecen su posicionamiento regional.

Destacó que el acuerdo Mercosur-Unión Europea genera las condiciones adecuadas para que Europa continúe invirtiendo en el país. Sin embargo, señaló como **desafío las oportunidades que el acuerdo generará** para las empresas exportadoras y especialmente para las micro, pequeñas y medianas empresas exportadoras, para las que existe un capítulo específico.

Indicó que está trabajando en el desarrollo de una **plataforma digital** que estará disponible en la página web institucional, que buscará traducir el acuerdo a un lenguaje entendible para las empresas, utilizando inteligencia artificial. Permitirá conocer, producto por producto, las condiciones arancelarias aplicables, las certificaciones requeridas, los requisitos exigidos por la UE y las capacidades que las empresas deberán desarrollar para exportar. Asimismo, destacó el análisis de datos para identificar con precisión los productos que ingresan a la Unión Europea y evaluar sus oportunidades de crecimiento. Finalmente, subrayó que el acuerdo no solo ofrece oportunidades para el **comercio de bienes**, sino también para el **sector de servicios**, abriendo nuevas posibilidades para las empresas uruguayas.

El objetivo final es que el acuerdo se traduzca realmente en negocios para las empresas, ampliando la participación de las **Mipymes en el mercado europeo** y convirtiendo las oportunidades generadas por el acuerdo en resultados concretos.



ALBERTO CHARRO

Presidente
Cámara de Comercio de España en Uruguay

Destacó, como moderador, las **tres perspectivas** que, sobre las oportunidades de inversión en Uruguay y la agenda de *Global Gateway*, han abordado en la sesión: la perspectiva europea, la perspectiva de promoción de inversiones y la perspectiva del gobierno uruguayo.

En su calidad de presidente de la Cámara Española en Uruguay, subrayó la importancia de profundizar una **relación económica y empresarial bidireccional**, basada en la confianza mutua, la permanencia de las inversiones y el fortalecimiento de los vínculos entre Uruguay, España y Europa, señalando que esa combinación de confianza, cercanía y visión compartida es lo que impulsa a las empresas a invertir y permanecer en Uruguay. Asimismo, consideró muy importante fortalecer, no solo la inversión europea en Uruguay, sino también el flujo de empresas uruguayas que invierten en España y en Europa.

SEGUNDA SESIÓN:

Acuerdo Mercosur-Unión Europea. Mucho más que un acuerdo comercial



CHRISTOPHE HANSEN

Comisario de Agricultura y Alimentación
Comisión Europea

Christophe Hansen destacó que **Montevideo** es un lugar especialmente simbólico porque fue allí donde la Unión Europea y Mercosur alcanzaron, el 6 de diciembre de 2024, un **acuerdo político histórico**, tras un largo camino basado en la confianza y en el diálogo, lo que le otorga un valor especial.

Recordó que hace exactamente 30 años Jacques Delors estuvo en Montevideo para reafirmar el compromiso de Europa con la región, señalando que hoy esa convicción sigue vigente: **Europa y Mercosur son aliados fuertes** y que han creado una de las mayores asociaciones comerciales y de inversión del mundo, eliminando barreras, facilitando inversiones y conformando un mercado de más de 700 millones de consumidores.

Destacó que **el Acuerdo Unión Europea-Mercosur beneficia** a consumidores, economías y empresas, pero especialmente a agricultores y productores. Para estos sectores, genera nuevas oportunidades y protege las indicaciones geográficas, garantizando la protección de la calidad de productos alimentarios y bebidas emblemáticas.

En el **caso de Uruguay**, el acuerdo fortalece una relación ya sólida y beneficiosa para ambas partes. La Unión Europea es actualmente el tercer socio comercial más importante del país y su principal fuente de inversión extranjera. Hansen resalta que ambas economías están estrechamente conectadas: los europeos valoran productos uruguayos como cereales, frutas, frutos secos y carne vacuna, mientras que los uruguayos consumen una amplia variedad de productos europeos, entre ellos vinos, licores y dulces que, al igual que los productos uruguayos, son de alta calidad. El acuerdo protege aquello que ambas regiones valoran y abre nuevas oportunidades para la innovación, la agricultura sostenible y el crecimiento económico.

Destacó el papel que desempeñará Uruguay en los próximos años, especialmente cuando asuma la **presidencia de Mercosur** y se desarrollen las primeras reuniones de los órganos creados en el marco del acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur.

Finalmente, consideró que el foro constituye un primer paso importante para construir una relación orientada al futuro, centrada en sistemas alimentarios resilientes y sostenibles, la innovación, la trazabilidad y el comercio justo. Concluyó señalando que, más que nunca, las alianzas son fundamentales y expresó su deseo de que el foro contribuya a fortalecer esta **nueva etapa de cooperación** entre ambas regiones.



DANIEL CAGGIANI

Senador de la República
Partido Frente Amplio, Uruguay

El Senador comenzó afirmando que el Acuerdo Unión Europea-Mercosur es una respuesta política y geopolítica al actual escenario internacional, caracterizado por un desorden internacional, conflictos bélicos, democracias en declive, autarquías en ascenso y un comercio cada vez más condicionado por visiones geopolíticas. El acuerdo reivindica el **multilateralismo** y establece **reglas claras y estables** para el comercio birregional, creando una de las zonas de libre comercio más importantes del mundo, con 750 millones de habitantes y alrededor del 20% del PIB mundial, como plataforma privilegiada para los negocios y para un proceso de integración más profundo.

Para Uruguay, el acuerdo tiene una importancia especial porque responde a una **política de Estado sostenida** por todos los gobiernos desde 1995. Desde el inicio de las negociaciones durante el gobierno de Julio María Sanguinetti, pasando por Jorge Batlle, Tabaré Vázquez, José Mujica, Luis Lacalle Pou y Yamandú Orsi, ha existido una hoja de ruta común orientada a fortalecer una integración considerada muy virtuosa para el país.

Para la Unión Europea, el acuerdo busca reforzar su presencia en América Latina en un contexto de creciente protagonismo de China y otros actores internacionales. **Para Mercosur y Uruguay**, abre la posibilidad de diversificar socios, reducir vulnerabilidades propias de una economía abierta y pequeña, y generar mayores niveles de estabilidad. Por ello, se insistió en que se trata de un acuerdo que va mucho más allá de lo comercial y constituye una auténtica oportunidad geopolítica.

Asimismo, **incorpora dimensiones estratégicas** como la sostenibilidad, la trazabilidad, la mejora de los estándares sanitarios y ambientales, la propiedad intelectual, las compras públicas, los servicios digitales y las cadenas de valor. Estos elementos fortalecen tanto el comercio como el proceso de integración. En el caso de Uruguay, el objetivo no es solamente exportar bienes de calidad, sino también exportar confianza, uno de los atributos centrales de su inserción internacional.

Afirmó que el acuerdo puede contribuir a **enfrentar desafíos estructurales del país**, particularmente en materia de competitividad, mencionando iniciativas impulsadas por el Poder Ejecutivo y el Ministerio de Economía para mejorar esta **competitividad**, y desburocratizar el Estado, generando mayores oportunidades para exportar, en especial para las Mipymes.

Destacó la necesidad de desarrollar **políticas compensatorias** para aquellos sectores que enfrentarán mayores desafíos, como el sector lácteo (“Uruguay es el noveno exportador de leche del mundo”), una actividad estratégica para Uruguay por su capacidad de generar empleo, sostener la producción familiar y contribuir al dinamismo económico.

El acuerdo también ofrece una oportunidad histórica para **reposicionar internacionalmente** a Uruguay, reforzar la **integración regional** y consolidar reglas claras para países de menor tamaño dentro del Mercosur. Además, permite diversificar alianzas y reducir los riesgos derivados de una excesiva concentración de mercados de exportación, facilitando la **inserción en cadenas de valor** más sofisticadas y en mercados más exigentes. Uruguay puede desempeñar un papel como **punto político y económico** entre la Unión Europea y Mercosur gracias a su estabilidad política y económica y a su capacidad de diálogo con países de distintas orientaciones ideológicas, políticas y geopolíticas.

Finalmente, sostuvo que el mundo necesita regiones capaces de defender la libertad de comercio, el comercio regulado y justo, el multilateralismo, la democracia y el estado de bienestar.



JUAN MARTÍN RODRÍGUEZ

Diputado
Partido Nacional, Uruguay

Destacó el amplio y profundo **consenso político** que acompañó durante más de 25 años el proceso de negociación del acuerdo Unión Europea-Mercosur en Uruguay, fruto de una política de Estado sostenida por sucesivos gobiernos y respaldada por la estabilidad democrática, la seriedad institucional y la seguridad jurídica del país. Señaló, sin embargo, que Mercosur cometió un error al incorporar a Venezuela al bloque, lo que contribuyó a retrasar el proceso.

Subrayó que Uruguay es un país pequeño rodeado de gigantes y que, por esa razón, “debe apostar al talento más que al tamaño”, destacando el valor de la **imagen internacional** del país, asociada a la marca Uruguay Natural, la protección ambiental y el turismo, como elementos que han permitido al país posicionarse entre actores mucho más grandes.

Respecto a los **sectores más beneficiados** por el acuerdo, mencionó la carne bovina, el arroz, la pesca y los cítricos, destacando especialmente las oportunidades derivadas del acceso con arancel cero al mercado europeo. También identificó oportunidades para productos como la miel, particularmente en segmentos de valor agregado, así como para el sector avícola. Puso especial atención en el potencial de Uruguay en software, nuevas tecnologías e inteligencia artificial. Advirtió que China también ha mostrado interés en estas áreas y la cooperación con la UE puede ser especialmente relevante.

Valoró muy positivamente los efectos del acuerdo (se estima para los próximos 10 años un crecimiento del PIB del 1,9%; del consumo del 2,5% y una reducción del desempleo y de la pobreza), afirmando que su país puede ser uno de los que más beneficios obtenga si aprovecha adecuadamente las oportunidades generadas. Señaló la necesidad de cuidar la institucionalidad y el Estado de derecho y avanzar más allá del acuerdo comercial, promoviendo también la **aprobación del acuerdo de asociación política y cooperación**.

En cuanto a los **desafíos del acuerdo**, señaló al sector vitivinícola, los lácteos y la industria automotriz. Indicó que los sectores menos organizados deben profesionalizarse y destaca la importancia de proteger las indicaciones geográficas. Planteó igualmente la necesidad de impulsar reformas internas, como la transformación del Estado, la mejora de las compras públicas, la modernización de las empresas públicas y la revisión de determinados monopolios estatales.

Finalmente, destacó la importancia estratégica del **puerto de Montevideo** y la necesidad de avanzar en el dragado y de evitar conflictos laborales que afecten la operativa portuaria, recordando que, si el puerto no funciona adecuadamente, las perspectivas de desarrollo y aprovechamiento de las oportunidades que brinda el acuerdo se verán seriamente comprometidas.



GABRIEL MATO

Diputado al Parlamento Europeo
Ponente del Informe Acuerdo de Asociación UE-Mercosur,
Comisión de Comercio Internacional
Co-Presidente de la Asamblea EuroLat

Comenzó afirmando que el **Acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur** constituye una decisión estratégica, una apuesta política y una oportunidad histórica para construir uno de los mayores espacios de cooperación económica, democrática y humana del mundo. Destacó que la relación entre ambas regiones involucraba a más de 700 millones de ciudadanos, cerca de una cuarta parte del PIB mundial y una base común de valores como la democracia, la apertura económica, el multilateralismo y la cooperación internacional.

En un contexto internacional marcado por profundas transformaciones, fragmentación geopolítica, tensiones comerciales, guerras arancelarias, competencia por materias primas críticas, transición energética y revolución tecnológica, el acuerdo representa mucho más que un instrumento comercial, al constituir una respuesta estratégica para Europa, que necesita **diversificar socios**, fortalecer **cadena de suministro fiables** y consolidar **alianzas** con países que compartieran una visión abierta y estable.

Desde la **perspectiva europea**, explicó que el acuerdo abre importantes **oportunidades** para sectores como la automoción, la maquinaria, la energía, la digitalización, la química, las telecomunicaciones, la economía verde y los servicios, gracias a la eliminación de más del 90 % de los aranceles y a la apertura de un mercado de más de 270 millones de consumidores. Ello se traducirá en más inversión, empleo y crecimiento para ambas regiones.

Destacó que Europa no busca únicamente vender productos, sino también invertir, producir, innovar conjuntamente y desarrollar cadenas de valor compartidas. Por su parte, **Uruguay** se ha consolidado como uno de los países más estables, previsibles y modernos de América Latina y un referente en seguridad jurídica, energías renovables, digitalización y apertura internacional. Por ello, sostuvo que el país podía desempeñar un papel estratégico como **puerta de entrada de la inversión europea en la región**.

Afirmó que los **efectos del acuerdo ya han comenzado** a materializarse mediante la utilización de nuevos sistemas de preferencias arancelarias y mecanismos de facilitación comercial por parte de empresas europeas y del Mercosur. Indicó que existe un creciente interés empresarial en sectores como la automoción, el vino, el aceite de oliva, la logística, la infraestructura, la energía y los servicios tecnológicos, lo que demuestra que el acuerdo responde a necesidades reales de ambas economías.

Subrayó que llega en un momento clave para la **transición verde**, dado que Europa necesita socios fiables para desarrollar industrias vinculadas a las energías limpias, el hidrógeno verde, los biocombustibles, las materias primas estratégicas y la innovación agroalimentaria sostenible. En este contexto, consideró que Mercosur poseía un enorme potencial para convertirse en un aliado fundamental de Europa.

Además, resaltó la **dimensión geopolítica del acuerdo**, señalando que Europa busca fortalecer una relación basada en la confianza mutua, reglas compartidas y una asociación entre iguales, frente al creciente peso de otros actores internacionales en América Latina. Defendió que el acuerdo enviaba un mensaje claro de apoyo a la cooperación, la apertura y el multilateralismo.

Finalmente, reconoció que un acuerdo de esta magnitud requiere **mecanismos de equilibrio y adaptación** a lo largo del tiempo, pero insistió en que debía entenderse como una gran oportunidad para generar crecimiento, empleo, inversiones, innovación y una mayor autonomía estratégica.



CARMEN PORTEIRO

Presidenta

Unión de Exportadores del Uruguay

Destacó que el acuerdo con la Unión Europea no solo genera **beneficios arancelarios** para las empresas que ya exportan, sino que crea incentivos para que nuevos productos y sectores desarrollen relaciones comerciales con Europa. Mencionó especialmente el caso de la pesca, en particular la merluza, que tuvo una posición muy importante en el mercado europeo hasta 2014, así como la miel uruguaya, considerada un producto con diferenciales de calidad, certificaciones y tratamientos sostenibles que pueden ser muy valorados en Europa.

Subrayó el trabajo realizado por Uruguay en **sostenibilidad**, recordando la transformación de la matriz energética y el reconocimiento obtenido en materia ambiental; Uruguay fue el único país del Mercosur clasificado como de riesgo bajo en el marco del Reglamento Europeo sobre Deforestación (EUDR), lo que constituye una ventaja competitiva que debe seguir fortaleciéndose.

En materia de **innovación**, reconoció el papel articulador del sector público, pero también la importante innovación desarrollada por las empresas. Tanto la innovación como la sostenibilidad requieren inversiones significativas y, por ello, el acuerdo puede transformarse en un incentivo adicional al permitir que esas inversiones generen retornos económicos y ventajas competitivas en mercados altamente exigentes.

Entre los **desafíos internos** que genera el acuerdo mencionó:

- ✓ La necesidad de avanzar en competitividad, facilitación del comercio y mejoras regulatorias. El acuerdo abre puertas pero es imprescindible contar con herramientas adecuadas, credibilidad, confianza y productos competitivos tanto en precio como en calidad.
- ✓ La logística: necesidad de mejorar la conectividad de Uruguay con Europa y con el resto del mundo, garantizando cadenas logísticas eficientes que permitan cumplir con los tiempos y exigencias de los mercados internacionales.
- ✓ La posibilidad de que las empresas auto certifiquen origen, lo que reduce costos, pero exige un elevado nivel de responsabilidad, capacitación y preparación tanto para las compañías como para las entidades certificadoras.

Planteó la conveniencia de aprovechar el impulso generado por este acuerdo para avanzar en otros acuerdos internacionales y profundizar la **inserción internacional** del país. En este contexto, Uruguay es presentado como un país de puertas abiertas, diálogo, estabilidad y cercanía, capaz de ofrecer condiciones favorables a los inversores.

Destacó como **fortalezas de Uruguay** para aprovechar el acuerdo:

- ✓ Su tamaño reducido, permitiendo mayor agilidad, proximidad en las relaciones y rapidez en la toma de decisiones
- ✓ Sus capacidades logísticas
- ✓ Su talento humano
- ✓ El desarrollo de los sectores de bienes y servicios, que permiten proyectar al país como un polo logístico y de negocios para la región
- ✓ El fuerte interés del sector privado exportador por aprovechar las oportunidades abiertas por el acuerdo y por consolidar nuevos destinos y clientes en el mercado europeo.

Resaltó que los acuerdos y los marcos de trabajo con los socios de la UE desafían e impulsan a Uruguay a **modernizarse**, añadiendo que este proceso de modernización debe involucrar a todos los actores y que nadie puede quedar al margen. Por ello, se pone especial atención en las pequeñas y medianas empresas, que requieren apoyos adicionales para desarrollar su inteligencia comercial, participar en ferias internacionales y aprovechar plenamente las oportunidades que ofrece el acuerdo.



JOSÉ IGNACIO SALAFRANCA

Vicepresidente Primero
Fundación Euroamérica

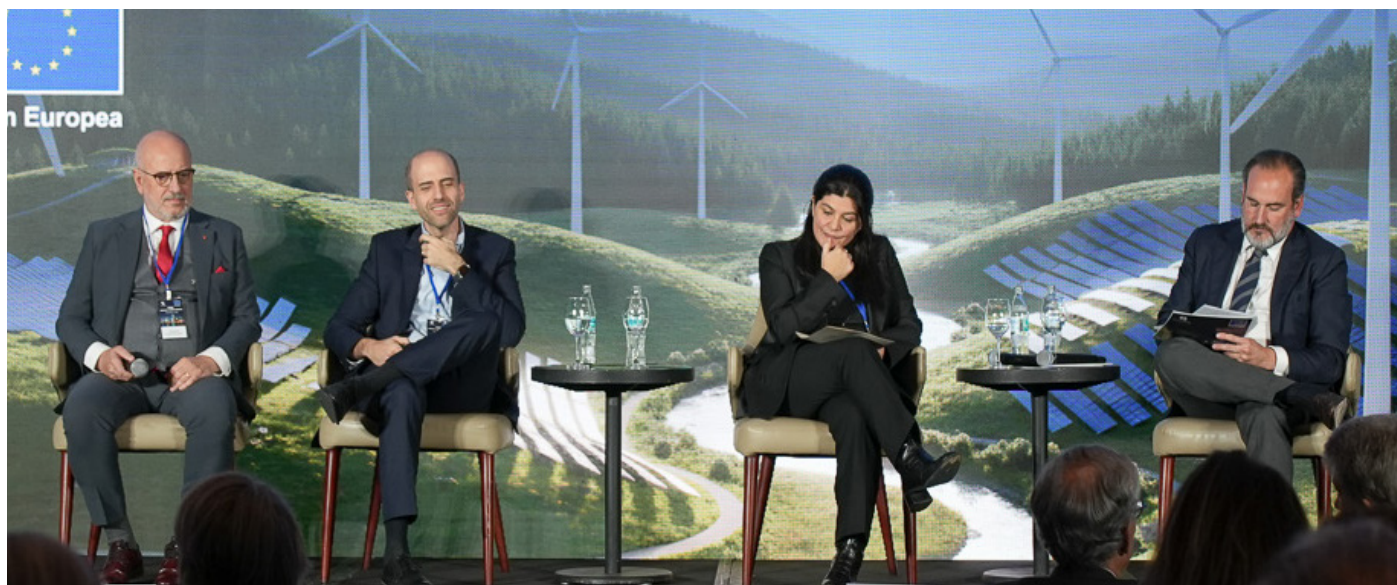
Este acuerdo comercial entre dos de los cinco bloques comerciales más importantes del mundo llega en un momento en el que no se puede hablar solamente de importaciones y exportaciones, sino de piezas, componentes y materias primas que se ensamblan en una cadena de producción planetaria. Con este acuerdo Unión Europea-Mercosur, la Unión Europea cierra el ciclo de acuerdos bilaterales y regionales para construir una asociación estratégica birregional.

Hoy el gran debate es saber si el unilateralismo, incluso el de los más prósperos o poderosos, es posible. Se trata de poner sobre la mesa las oportunidades que este acuerdo con el Mercosur (y los otros que ha cerrado la UE) ofrecen para construir un nuevo multilateralismo basado en los principios que nos unen: la democracia pluralista y representativa, el Estado de derecho, el imperio de la ley, el respeto a los derechos y libertades fundamentales y el rechazo de cualquier forma de dictadura o autoritarismo.



TERCERA SESIÓN:

Uruguay, ejemplo mundial en energías limpias. La Transformación Verde



IGNACIO CORLAZZOLI

Gerente de Movilización de Recursos y Alianzas Globales
CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

Comenzó destacando el concepto de **bienes públicos** como parte de la esencia de Uruguay, resaltando igualmente su capacidad de consenso político, su estabilidad democrática y su cohesión social.

En clave personal quiso mencionar a Félix Fernández-Shaw, impulsor del *Global Gateway* para ALyC en la Comisión Europea y a su padre, el embajador Fernández-Shaw, quien organizó en la residencia de España en Uruguay el primer encuentro de todas las fuerzas para la transición democrática.

En relación con los vínculos entre la UE y América Latina, señaló que ambas regiones cuentan con acuerdos comerciales que cubren el 95 % del PIB latinoamericano. También destacó la magnitud económica de la relación entre la Unión Europea y Mercosur en términos de comercio y flujos de inversión, evidenciando la relevancia estratégica de esta relación birregional

Sin embargo, advirtió que persistían importantes limitaciones en la integración regional, como la **falta de acuerdos intrarregionales amplios**. Propuso utilizar a Bruselas para impulsar acuerdos comerciales dentro de América Latina y fortalecer la integración regional. Apuntó que, para fomentar esta integración, se debe trabajar en la asimetría institucional a nivel regional.

Puso especial énfasis en la **transición verde** destacando diversos instrumentos normativos que habían convertido a Uruguay en un referente internacional, como el índice CONEAT de 1968 para medir la productividad de la tierra, el sistema de trazabilidad del ganado implementado a partir de 2006 y la política de conservación de suelos de 2014.

Destacó la importancia de desarrollar **instrumentos financieros innovadores**. Puso como ejemplo el bono ambiental emitido por Uruguay, una iniciativa pionera tanto a nivel regional como global. Señaló la necesidad de avanzar hacia **marcos regulatorios** más inteligentes, así como en incentivos.

Afirmó que el **Global Gateway** debía consolidarse como un instrumento capaz de movilizar inversiones, fomentar la innovación y generar resultados concretos para ambas regiones y aunque se encuentra en un proceso aún en construcción, con aspectos susceptibles de mejora, ofrecía una dirección estratégica clara para profundizar la cooperación entre Europa y América Latina.

Recordó la importancia de las cumbres birregionales y anunció la intención de CAF de convocar un **encuentro de ministros de Economía y Finanzas** de los países de la UE y la CELAC, siguiendo la experiencia de reuniones previas celebradas, junto con las principales instituciones financieras multilaterales (CAF, BID, BEI, FONPLATA, el Banco Centroamericano de Integración Económica y el Banco de Desarrollo del Caribe), con el propósito de coordinar esfuerzos y fortalecer la implementación de iniciativas como *Global Gateway*.

Finalmente, concluyó con un homenaje a **Enrique Iglesias**, a quien describió como una figura excepcional para Uruguay, Iberoamérica y el multilateralismo, calificándolo como el mayor “bien público iberoamericano”.



ARIANNA SPINELLI

Directora Nacional de Energía
Ministerio de Industria, Energía y Minería, Uruguay

Destacó que Uruguay había sido reconocido internacionalmente por el éxito de su **transición energética**, que ha tenido lugar en apenas dos décadas: en 2005 la matriz era principalmente hidrotérmica y un 30 % de energías renovables, alcanzado un 64 % 20 años después, a pesar de que en este tiempo también se han duplicado las necesidades energéticas.

Resaltó que la transformación más significativa se había producido en la **generación eléctrica**, que ha sido un 96% renovable en los últimos 7 años, ubicando a Uruguay entre los líderes mundiales en materia de energía limpia. Este proceso ha estado acompañado por una amplia expansión de la infraestructura energética, desarrollo local, generación de conocimiento académico y creación de empresas especializadas.

Enunció algunas **claves de este éxito**:

1. La existencia de un acuerdo multipartidario sobre energía firmado en 2010 por todas las fuerzas políticas con representación parlamentaria que convirtió la **política energética en política de Estado**, generando confianza entre todos los actores del sector.
2. Impulso del conocimiento técnico y científico de los recursos nacionales, puesto al servicio de la transformación energética.

Respecto a los **desafíos futuros**, resaltó los siguientes:

1. Actualizar la visión energética de largo plazo con horizonte en 2050. Para ello, promueven una nueva discusión multipartidaria sobre energía prevista para 2027.
2. Impulsar una segunda fase de la transformación energética orientada a la descarbonización de la matriz de abastecimiento.

En ese marco, identificó **tres ejes de trabajo**:

1. Profundizar las políticas de eficiencia energética mediante un nuevo plan decenal más potente.
2. Promover el desarrollo de nuevos combustibles, incluyendo el hidrógeno verde y los biocombustibles
3. Avanzar en la electrificación de usos en el transporte de industria, donde aún persiste el consumo de combustibles fósiles.

Añadió que toda esta agenda estaba orientada a promover un desarrollo sostenible y una **transición energética justa**, incorporando aspectos como la justicia social, la equidad de género y la estabilidad regulatoria.

Se refirió al **hidrógeno verde**, señalando que Uruguay veía un gran potencial para producirlo con fines de exportación. No obstante, consideró que esta actividad representaría principalmente una nueva etapa de transformación productiva más que energética. Destacó además la cooperación con la Unión Europea para crear las condiciones necesarias que permitieran desarrollar esta industria de manera sostenible, generando empleo de calidad, conocimiento y valor agregado para el país.

Afirmó que estaban trabajando bajo el paraguas del **Global Gateway**, fundamentalmente en cooperación técnica, reconociendo que las necesidades de la UE no tienen el mismo ritmo que la transformación en Uruguay.

En relación a la **inteligencia artificial**, explicó que el crecimiento de los centros de datos asociados al desarrollo de la inteligencia artificial representaba una oportunidad para Uruguay debido a su matriz eléctrica altamente renovable. No obstante, advirtió que, al igual que ocurría con los proyectos de hidrógeno verde, la instalación de grandes centros de datos implicaba importantes desafíos debido a los saltos de escala y a las elevadas demandas energéticas que conllevaban.



CRISTINA LOBILLO BORRERO

Directora de Seguridad Energética y Relaciones Internacionales
Dirección General Energía
Comisión Europea

Comenzó destacando la transformación energética de Uruguay, al que calificó como un **país modelo** por contar con una **matriz energética** compuesta en más de un 90 % por energías renovables. Señaló que la experiencia uruguaya constituía un ejemplo a seguir a nivel internacional.

A continuación, desarrolló tres ideas principales:

1. La Unión Europea ha tomado conciencia de la necesidad de trabajar estrechamente con los países de ALyC en materia energética. En el caso de Uruguay, ambas partes han firmado un Memorando de Entendimiento que ha servido como base para desarrollar proyectos concretos de cooperación.

Explicó que la situación geopolítica internacional ha situado la **seguridad del suministro energético** entre las principales prioridades de los gobiernos. La UE ha sufrido especialmente las consecuencias de depender de proveedores externos de gas, como Rusia, y esa experiencia ha reforzado la voluntad de avanzar hacia una mayor autonomía energética. En este contexto, destacó que la UE ha fijado como objetivo alcanzar la **neutralidad climática** y una economía libre de emisiones para **2050**, impulsando para ello el desarrollo de energías renovables y energía nuclear. Señaló que tanto el marco regulatorio como los instrumentos financieros europeos estaban orientados a apoyar estas fuentes de energía limpia.

2. La transición energética requiere **cadena de suministro seguras** y estables para las tecnologías limpias, así como el acceso a **minerales críticos** indispensables para el proceso de descarbonización. ALyC han adquirido una importancia estratégica para la UE. Ambas regiones comparten objetivos similares en materia de sostenibilidad y desarrollo económico. La transición energética ofrece beneficios no solo ambientales, sino también económicos y sociales, incluyendo la creación de empleo y nuevas capacidades productivas.
3. Se refirió al **Memorando de Entendimiento entre la Unión Europea y Uruguay** como un instrumento clave dentro de la estrategia europea **Global Gateway**. Explicó que la Comisión Europea ha trabajado intensamente para concretar este acuerdo y para movilizar recursos financieros destinados a apoyar proyectos conjuntos.

Subrayó que las áreas prioritarias de cooperación son las energías renovables y el hidrógeno renovable. Señaló que la UE está impulsando la producción de hidrógeno verde en su territorio, pero también necesita importar este recurso desde países socios con los que mantiene relaciones comerciales estables. En este sentido, valoró especialmente el **Acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur** y manifestó el interés europeo en avanzar tanto en su implementación, en especial en lo que se refiere a energía.



FRANCO CINQUEGRANA

Presidente Ejecutivo
BBVA Uruguay

Inició su intervención indicando que, dentro de las prioridades estratégicas de su institución, existen tres áreas estrechamente vinculadas entre sí: la sostenibilidad, la inteligencia artificial y el crecimiento empresarial.

- ✓ Señaló que la **sostenibilidad** ha dejado de ser una cuestión exclusivamente medioambiental para convertirse también en un factor de rentabilidad, ya que permite mejorar procesos, reducir consumos energéticos y aumentar la eficiencia de las empresas.
- ✓ La **inteligencia artificial**, a pesar de los desafíos asociados a su consumo energético, está contribuyendo a optimizar procesos productivos, mejorar el conocimiento de los clientes y utilizar los recursos de forma más eficiente.
- ✓ Consideró que sostenibilidad e innovación tecnológica están cada vez más interrelacionadas y que las **empresas** desempeñaban un papel fundamental para trasladar estos cambios a la realidad económica.

En este sentido, sostuvo que los países que logren desarrollar una agenda sólida de sostenibilidad, fomentar la innovación y consolidar un ecosistema empresarial preparado para estos desafíos serán los mejor posicionados para atraer las **inversiones internacionales** vinculadas a las nuevas transformaciones económicas.

Afirmó que Uruguay ocupa una posición destacada en la región gracias a factores como la **fortaleza institucional y la seguridad jurídica**, muy valiosos para atraer inversiones de largo plazo vinculadas a cambios estructurales en los modelos productivos.

También destacó la calidad del **ecosistema empresarial** uruguayo y recordó que el país había demostrado capacidad de liderazgo mediante políticas de Estado sostenidas en el tiempo, como ocurrió con la transformación de la matriz energética y con la estrategia de inserción internacional.

En referencia al **Global Gateway**, sostuvo que es una herramienta de gran relevancia para Uruguay debido a su capacidad para impulsar proyectos estratégicos de gran escala. No obstante, destacó que el éxito de estas iniciativas dependía de la capacidad de coordinación entre los distintos actores involucrados, incluyendo al sector público, al sector privado, a los bancos multilaterales y a las instituciones financieras encargadas de financiar y estructurar las operaciones. Advirtió que uno de los principales desafíos consistía en lograr que los proyectos se desarrollaran en tiempo y forma, ya que, de lo contrario, Uruguay corría el riesgo de perder oportunidades de inversión frente a otros países competidores.

Desde la perspectiva del BBVA, explicó que cuenta con capacidades especializadas que podían **aportar valor a este tipo de iniciativas**, especialmente gracias a la experiencia acumulada por su casa matriz en banca corporativa y de inversión. Indicó que su papel no se limitaba al otorgamiento de financiamiento, sino que también incluía el diseño y la estructuración de proyectos complejos, así como la canalización eficiente de inversiones.

Destacó los ambiciosos objetivos del banco en materia de **movilización de financiación sostenible**, mencionando como ejemplo concreto su participación en la estructuración del primer proyecto financiado bajo la modalidad de *Project Finance* para la instalación de una planta de hidrógeno en la península ibérica. El área especializada en estas iniciativas llevaba aproximadamente un año y medio operando en Uruguay con el objetivo de impulsar este tipo de inversiones.



FERNANDO PUNTIGLIANO

Director de Proyectos
Enertrag, Uruguay

Destacó las **condiciones especialmente favorables de Uruguay** para el desarrollo del hidrógeno verde, así como su disponibilidad de recursos eólicos y solares complementarios, una matriz eléctrica basada en energías renovables y la existencia de carbono biogénico, un elemento necesario para la producción de combustibles derivados del hidrógeno verde.

Valoró positivamente la continuidad de las **políticas de la Unión Europea** orientadas a mitigar los efectos del cambio climático, señalando que el compromiso europeo se había mantenido firme a pesar de los cambios en el contexto internacional. Explicó que la Unión Europea no pretendía únicamente importar hidrógeno verde y es consciente de que necesita la colaboración de otros países para satisfacer la demanda futura. En este escenario, consideró que Uruguay se encontraba particularmente bien posicionado para convertirse en un socio estratégico.

A continuación, centró su intervención en los **desafíos pendientes dentro de la relación** entre la Unión Europea y Mercosur:

- ✓ Necesidad de **mayor alineación** entre ambas regiones respecto a los **compromisos internacionales vinculados a la descarbonización**. Como ejemplo, mencionó las negociaciones en el marco de la Organización Marítima Internacional y planteó la importancia de que los países de la UE y del Mercosur actuaran de forma coordinada para promover normas que favorecieran el uso de combustibles sostenibles en el transporte marítimo.
- ✓ Existen ciertas **asimetrías regulatorias** que dificultan el desarrollo de una verdadera integración energética: combustibles verdes producidos bajo estándares equivalentes podían recibir

tratamientos diferentes según su origen geográfico. Consideró que, una vez firmado el acuerdo entre ambas regiones, debía avanzarse hacia un reconocimiento pleno de los combustibles producidos en los países del Mercosur cuando cumplieran las mismas exigencias regulatorias europeas.

- ✓ En relación al **hidrógeno verde**, se debate la conveniencia de evolucionar, a largo plazo, desde grandes proyectos industriales hacia iniciativas más pequeñas y descentralizadas, lo que reduciría vulnerabilidades asociadas a la seguridad y a la concentración de infraestructuras estratégicas. Sin embargo, reconoció que los proyectos de menor escala enfrentan dificultades económicas y logísticas, especialmente por los elevados costes de transporte hacia los mercados internacionales. Como solución, propuso explorar mecanismos de intercambio o compensación que permitan reconocer ambientalmente la producción sostenible, aunque ésta se utilice inicialmente en mercados locales, favoreciendo así el desarrollo gradual de nuevos proyectos.

Planteó que Uruguay debía analizar las oportunidades vinculadas al hidrógeno verde desde una **perspectiva regional** y no únicamente nacional. Recordó que una parte significativa de la actividad logística que pasa por Uruguay está vinculada a otros países de la región, señalando que aproximadamente la mitad de los contenedores y gran parte de la carga a granel gestionada por el país no tiene origen uruguayo. Destacó la relevancia de Paraguay, que contaba con una de las mayores flotas fluviales del mundo. Señaló que la transición energética que ya comenzaba a producirse en el transporte marítimo mediante combustibles como el metanol y el amoníaco terminaría extendiéndose también al transporte fluvial.

Defendió una visión integrada de **América del Sur**, en la que Uruguay debe concebirse como parte de un espacio económico y productivo más amplio. Consideró que la **producción regional de combustibles verdes** podría sustituir importaciones energéticas y abastecer tanto a los mercados internacionales como a los consumidores locales y regionales. Afirmó que limitar el hidrógeno verde a un producto de exportación resultaba reduccionista y cortoplacista, sosteniendo que se debía aprovechar la fase inicial de desarrollo orientada a los mercados externos para construir posteriormente una base que permitiera atender la demanda interna y regional, consolidando así una verdadera transformación energética y productiva en América del Sur.



DIÁLOGO:

Apuesta por la innovación y la tecnología



DOERTE BOSSE

Jefa de Sección de Cooperación
Delegación de la Unión Europea en Uruguay

Comenzó destacando una serie de **atributos diferenciales de Uruguay** dentro de América Latina que resultaban especialmente valorados desde la perspectiva europea, como la estabilidad institucional, la calidad del capital humano, el desarrollo de la infraestructura digital y la existencia de un ecosistema de innovación con empresas y proyectos de proyección internacional.

Planteó que el principal **desafío del acuerdo** consistía en determinar cómo Uruguay podía aprovechar esas ventajas competitivas para fortalecer aún más su posicionamiento regional e internacional. En ese sentido, sostuvo que una **política** activa de **innovación y tecnología** contribuía a mejorar la **competitividad** por diversas vías, ya que incrementaba la productividad, facilitaba la generación de exportaciones de mayor valor agregado, promovía la diversificación de la estructura productiva y fortalecía la resiliencia de la economía frente a posibles shocks externos.

Asimismo, señaló que la innovación constituía un factor fundamental para atraer **inversiones de calidad europeas**, que buscan ecosistemas innovadores que combinen talento calificado, marcos regulatorios previsibles y estándares compartidos en ámbitos como la gobernanza, la sostenibilidad y el Estado de derecho. Por estas razones, consideró que Uruguay se había consolidado como un destino especialmente atractivo para la inversión vinculada a la innovación y la tecnología. Además, destacó que el país no solo era visto como un mercado en sí mismo, sino también como una **plataforma estratégica** para desarrollar inversiones con **alcance regional** dentro de América Latina.

Finalmente, sostuvo que el contexto actual ofrecía una oportunidad especialmente favorable gracias a la **convergencia** entre el **Acuerdo Unión Europea-Mercosur** y las iniciativas impulsadas a través de **Global Gateway**. Consideró que ambos instrumentos debían entenderse de manera complementaria y señaló que el objetivo central del panel sería reflexionar sobre cómo articular las políticas de innovación, inversión y exportación para maximizar su impacto, así como analizar de qué manera Uruguay podía aprovechar el momento histórico que ofrecía la agenda de cooperación entre Europa y América Latina.



ISABELLA ANTONACCIO

Directora Nacional de Inversiones
Ministerio de Economía y Finanzas, Uruguay

Ante la consulta sobre cómo fortalecer la conexión entre **innovación e inserción internacional**, sostuvo que ambas dimensiones no podían entenderse de forma separada. Explicó que la innovación debía concebirse como una herramienta orientada tanto a la exportación como a la atracción de inversiones, formando parte de una estrategia integrada de desarrollo económico e internacionalización. Destacó que Uruguay contaba con **sólidos fundamentos institucionales** para impulsar ese proceso, mencionando la seguridad jurídica, la estabilidad, los incentivos a la inversión y los mecanismos de apoyo a la innovación.

Sin embargo, consideró que el principal **desafío** era **aumentar la intensidad innovadora** de la economía. Reconoció que, si bien hay empresas destacadas que innovan, los niveles generales de inversión en actividades científicas y tecnológicas son bajos y el sector privado aún no ha alcanzado el protagonismo necesario en esta materia. Por ello, destacó los esfuerzos desde el gobierno a través del programa “Uruguay Innova” y la colaboración con el BID, orientados a fortalecer las capacidades nacionales de innovación, potenciando organismos como Uruguay XXI, responsable de promover la inserción internacional del país.

Asimismo, señaló que la estrategia del gobierno, tras haber consolidado una base macroeconómica estable a lo largo de diferentes administraciones, se centraba en una agenda de **reformas microeconómicas** destinadas a mejorar el clima de negocios, incrementar la competitividad y hacer de Uruguay un destino más atractivo para invertir y desarrollar proyectos innovadores.

Vinculó estos objetivos con el **Acuerdo entre la UE y Mercosur**, sosteniendo que, no solo abre oportunidades comerciales, sino que impulsa la adopción de mejores prácticas a nivel interno ya que obligan al país a revisar normativas, procesos, sistemas de compras públicas y mecanismos de innovación, promoviendo estándares más elevados de eficiencia y gobernanza.

Europa presenta una **oportunidad** para promover la reinversión de empresas que ya operan en Uruguay, resultando más sencillo captar nuevas inversiones de quienes ya conocen el país. También se destaca el potencial en el sector energético si Uruguay actúa con rapidez, debido a las metas y estándares que deben cumplir las empresas europeas. En relación con el **Global Gateway**, deseó que “redunde en algo sustancioso”, impulsando el desarrollo de determinados sectores verticales que permitan al país integrarse en proyectos estratégicos europeos, aunque sea en una pequeña parte.

Finalmente, resaltó la importancia del **sector agroindustrial** uruguayo y la necesidad de impulsar la innovación mediante alianzas entre empresas, institutos de investigación, academia y gobierno, aprovechando las oportunidades que abre el acuerdo con la Unión Europea para incrementar el valor agregado de las exportaciones.



MIKAEL LARSSON

Especialista principal en Comercio e Integración
Banco Interamericano de Desarrollo

Inició su exposición reconociendo que, tanto en América Latina como en el Mercosur, las políticas de innovación, desarrollo productivo, desarrollo tecnológico e inserción internacional habían sido abordadas históricamente de forma aislada, desde diferentes ministerios, agencias y presupuestos, con escasa articulación entre sí, lo que había generado importantes ineficiencias y limitado el impacto potencial de las políticas públicas.

Afirmó que la región había puesto un énfasis excesivo en los incentivos fiscales como herramienta de promoción económica. Aunque reconoció su impacto (especialmente cuando se aplicaban de forma focalizada), en un contexto de restricciones fiscales crecientes, sostuvo que existía un amplio margen para mejorar los resultados mediante una mejor coordinación de las instituciones ya existentes, sin necesidad de incrementar significativamente el gasto público.

Para ilustrar esta idea, presentó varios ejemplos internacionales: Principio del formulario

- ✓ **Caso de Finlandia:** ha logrado una importante transformación productiva mediante la creación de una estructura de coordinación denominada *Team Finland*. No han creado nuevas instituciones, sino articulado de manera más eficiente las ya existentes, integrando organismos vinculados a la economía, las relaciones exteriores, la innovación y el financiamiento empresarial bajo una estrategia común.
- ✓ **Caso del País Vasco,** donde se ha desarrollado una estrategia basada en clústeres sectoriales. Este modelo promueve la cooperación entre el sector público y el privado para abordar conjuntamente desafíos relacionados con la innovación, la productividad y la internacionalización. La continuidad de estas políticas durante más de dos décadas ha contribuido significativamente al crecimiento de las exportaciones y al fortalecimiento de la competitividad regional.
- ✓ **Caso de Irlanda:** articulación entre innovación, promoción de exportaciones y atracción de inversiones. Han hecho una política pública muy exitosa, con atracción de talento a nivel tecnológico en una época donde no tenían ese talento en Irlanda y, al mismo tiempo, una capacitación muy intensiva a partir de demandas específicas de las empresas. Con todo ello han logrado que la gran mayoría de las principales empresas tecnológicas del mundo establecieran sus sedes europeas en Dublín.

Quiso destacar dos ejemplos en América:

- ✓ **En Chile,** se detectó una alta dependencia de las exportaciones de cobre y se impulsó una estrategia de diversificación hacia servicios basados en conocimientos, servicios globales. Para ello, el Estado articuló a distintas instituciones, orientó sus instrumentos hacia la promoción de estos servicios y creó el programa “Talento Digital”, que capacitó a más de 30.000 personas según las necesidades de empresas internacionales, logrando una alta inserción laboral y contribuyendo al crecimiento de las exportaciones de servicios.
- ✓ **Caso de Uruguay:** resaltó el fortalecimiento de la coordinación institucional mediante “Uruguay Innova”, que integra a organismos vinculados con la innovación, el desarrollo productivo y la internacionalización. Entre las principales acciones, destaca el diseño y cofinanciamiento conjunto de instrumentos de apoyo a las empresas, la simplificación de los procesos para invertir y exportar mediante ventanilla única y el intercambio de datos entre agencias para mejorar la evaluación de resultados y la focalización de las políticas públicas.

Finalmente, sostuvo que el **Acuerdo entre la UE y el Mercosur** representa una oportunidad que va más allá de la reducción de aranceles, ya que impulsa la **modernización institucional y normativa de Uruguay**. En ese proceso, el BID acompaña al país mediante una hoja de ruta orientada al fortalecimiento institucional, la evaluación de impacto y las reformas necesarias para aprovechar plenamente los beneficios del acuerdo.

EXPERIENCIAS EMPRESARIALES:



MARTÍN BOCAGE

Country Manager
Akuo Energy, Uruguay

Comenzó relatando la experiencia de Akuo, empresa francesa especializada en energías renovables, en Uruguay, que había comenzado en 2008, cuando la energía eólica aún era considerada una tecnología de nicho, siendo una de las primeras compañías internacionales en apostar por el desarrollo de proyectos eólicos en Uruguay, con una inversión de 300 mill. \$ que culminó en 2016 con la puesta en marcha de tres parques eólicos que sumaron 142 MW de capacidad instalada.

La compañía participó activamente en la primera gran **transformación energética uruguaya**, no solo mediante la inversión de capital, sino a través de la transferencia de conocimiento. Señaló que durante ese proceso fue necesario trabajar junto con las autoridades uruguayas para desarrollar marcos regulatorios, procedimientos ambientales, sistemas de permisos y soluciones logísticas para la instalación de las primeras infraestructuras renovables. Fue un verdadero ejemplo de **sinergia público-privada**, que permitió concretar la transformación energética del país.

Recordó además que aproximadamente el 75 % de las inversiones realizadas durante ese proceso provinieron del **sector privado** y esas inversiones representan hoy el 40 % de la demanda eléctrica nacional. Destacó la reducción del 50 % en el costo unitario de la energía eléctrica, acompañada por la consolidación de una matriz energética con más del 90 % de generación renovable.

Señaló como **fortalezas del Uruguay**, la estabilidad institucional, la seguridad jurídica y la previsibilidad de las reglas de juego, así como la existencia de una matriz eléctrica 90% renovable. Desde el sector, destacó la política energética como política de Estado, la cooperación entre los sectores público y privado y la disponibilidad de recursos energéticos como factores clave para el futuro desarrollo del país.

Afirmó que Uruguay tiene la oportunidad de convertirse en un **centro regional** de atracción de inversiones vinculadas a los **centros de datos**, la **inteligencia artificial** y la economía del **hidrógeno verde**. Sin embargo, para lograrlo es necesario construir una propuesta de valor sólida y competitiva para los inversores internacionales, garantizando la disponibilidad de **energía suficiente** para abastecer proyectos de gran escala y elevado consumo eléctrico. Destacó que Uruguay posee un enorme potencial de generación renovable, subrayando la importancia de seguir ampliando la capacidad energética mediante fuentes renovables, sistemas de almacenamiento con baterías, biomasa y otras fuentes complementarias.



ÁLVARO FITIPALDO

Vicepresidente de Operaciones Forestales
UPM en Uruguay

El representante de UPM destacó las principales **fortalezas de Uruguay** para atraer inversiones:

- ✓ La **estabilidad institucional, la transparencia** y la **fortaleza del Estado de derecho**: el país se ha mantenido en posiciones destacadas en los indicadores internacionales de democracia, transparencia y control de la corrupción, factores especialmente relevantes para las inversiones de largo plazo.
- ✓ La **continuidad de las políticas públicas**. Puso como ejemplo el desarrollo del sector forestal, construido sobre una legislación con más de 35 años de vigencia y respaldada por gobiernos de distintos signos políticos. Gracias a esa continuidad, el sector se ha consolidado como uno de los principales motores exportadores del país, superando los 2.700 millones \$ en exportaciones en 2025.
- ✓ Liderazgo en materia de **sostenibilidad**. Además de contar con una matriz energética altamente renovable, ha desarrollado políticas de protección ambiental que le permiten cumplir con los nuevos requisitos internacionales, especialmente las regulaciones europeas vinculadas a la deforestación, lo que constituye una ventaja competitiva para sus exportadores agroindustriales.
- ✓ El **capital humano nacional**, subrayando la capacidad, el compromiso y la profesionalidad de los trabajadores uruguayos. Señaló que en la operación UPM en el país, más de 7.000 personas participan diariamente de forma directa o indirecta, siendo la totalidad del personal uruguayo.

En cuanto al **impacto económico de la compañía**: sus actividades representan más del 3 % del PIB nacional y más de 1.400 mill. \$ en exportaciones, que representan el 11% de las exportaciones de bienes del país en 2025 y el 8% de la energía que se incorpora a la red eléctrica nacional. Destacó el desarrollo de una red de más de 600 **pequeñas y medianas empresas proveedoras** que han elevado sus estándares de gestión, sostenibilidad, cumplimiento normativo y seguridad gracias a su integración en la cadena productiva. Subrayó el **impacto territorial** de la actividad, que se desarrolla principalmente en pequeñas comunidades del interior del país, muchas de ellas con menos de mil habitantes, generando empleo de calidad, servicios y desarrollo económico local.

Recordó la trayectoria de UPM en Uruguay, iniciada hace más de tres décadas y destacó que la inversión realizada en la planta de Paso de los Toros había constituido la mayor inversión de la historia de la compañía y también finlandesa realizada en el exterior, lo que representa una demostración de confianza en la estabilidad y la seguridad jurídica del país.

Finalmente, sostuvo como **desafíos** para Uruguay de cara al futuro:

- ✓ Mejorar su competitividad. Si bien reconoció que el país ya disponía de bases institucionales sólidas, afirmó que debía profundizar la incorporación de innovación, tecnología e inteligencia artificial para aumentar la productividad y mantener su atractivo para nuevas inversiones.
- ✓ Debe seguir invirtiendo en infraestructura y reducir los costos logísticos.
- ✓ Simplificar las regulaciones y mejorar la eficiencia de los procesos administrativos: la agilidad y la capacidad de implementación son factores decisivos para sostener la competitividad del país en los próximos años.



JUAN CRUZ COLLADO

Líder de Alianzas Estratégicas y Desarrollo de Negocios
LATAM – Cono Sur
Nax Solutions

Destacó el papel de la **tecnología satelital y la inteligencia artificial** como herramientas fundamentales para impulsar una agroindustria más competitiva, sostenible e integrada a los mercados internacionales.

La experiencia internacional de su empresa (opera en 22 países con más de 5 millones de hectáreas digitalizadas) demuestra que, pese a las diferencias entre regiones y cultivos, los productores comparten una necesidad común: contar con información fiable y oportuna para tomar las mejores decisiones. Indicó que el objetivo de la compañía es facilitar el **acceso a nuevas tecnologías** y contribuir a la construcción de una **agroindustria más inteligente** y preparada para los desafíos futuros, para lo que trabajaba con toda la cadena agroindustrial, desde productores individuales hasta cooperativas, empresas agroindustriales y grandes organizaciones del sector.

En relación con **Uruguay**, afirmó que el país ofrecía **condiciones especialmente favorables** para este tipo de desarrollos:

- ✓ La experiencia de sus productores, la calidad de sus sistemas productivos y sus elevados estándares de exportación. Explicó que la tecnología no busca sustituir el conocimiento de los productores, sino complementarlo mediante herramientas de monitoreo satelital, teledetección e inteligencia artificial adaptadas a las condiciones locales que contribuye a mejorar la toma de decisiones, optimizar el uso de insumos, reducir impactos ambientales y generar registros digitales detallados de los procesos productivos.
- ✓ La trazabilidad es un activo estratégico para las empresas agroindustriales. La sostenibilidad y la capacidad de demostrar cómo se producen los bienes son cada vez más importantes en los mercados internacionales.
- ✓ Su estabilidad institucional, su apertura a la innovación y su trayectoria en sostenibilidad y gestión responsable del territorio.

Identificó como reto acercar estas **tecnologías a los productores medianos y pequeños**, de manera que el acceso a la inteligencia artificial y a los datos satelitales no quede restringido a las grandes empresas. Con el Acuerdo UE-Mercosur, las nuevas exigencias regulatorias europeas, particularmente en materia de trazabilidad y sostenibilidad, están redefiniendo las condiciones de acceso a los mercados.

Consideró que iniciativas como **Global Gateway** avanzan en la misma dirección al promover la transformación tecnológica del sector agroindustrial.

CUARTA SESIÓN:

Proyectos de Obra Pública en infraestructura y logística. Modelo PPP. Valor añadido de la inversión europea



CARLOS LOAIZA

Experto en Derecho de los negocios y fiscalidad internacional
Profesor de la Universidad de Montevideo

Señaló que, para que un proyecto de infraestructura salga adelante, ha de ser bancarizable, sostenible y financiable a largo plazo. Esto supone una estructuración rigurosa, la existencia de financiación a largo plazo, una banca internacional con presencia local y experiencia y un capital con vocación de permanencia.

Destacó que un diferencial de las empresas europeas es su aporte de tecnología, estándares ambientales y sociales, experiencia regulatoria y capacidad de financiación a largo plazo. Afirmó que la Unión Europea es el primer inversor en América Latina y el Caribe, con más de 741.000 millones € de stock de inversión, concentrados en áreas clave para Uruguay como la energía, el transporte y la digitalización.

Finalmente, señaló que toda esa combinación se desarrolla dentro del marco del nuevo Acuerdo Unión Europea-Mercosur que ha proporcionado estabilidad a largo plazo. En un momento especialmente complejo de la geopolítica mundial, hay que seguir incentivando el comercio internacional y las inversiones recíprocas y el acuerdo entre la Unión Europea y Mercosur constituye una señal clara en ese sentido.



LUCÍA ETCHEVERRY

Ministra de Transporte y Obras Públicas
República Oriental del Uruguay

La ministra destacó la importancia del **acuerdo** alcanzado entre Mercosur y la Unión Europea, fruto de un largo trabajo conjunto, y subraya que el financiamiento debe traducirse en inversiones sostenibles que generen crecimiento, competitividad y desarrollo para el país.

Las **prioridades del gobierno en infraestructura y logística** se centran en realizar inversiones sostenibles que reduzcan los costos de transporte, mejoren los tiempos de traslado y aumenten la competitividad. Para ello, se busca completar y optimizar la red vial existente, así como fortalecer una visión de transporte multimodal que integre carreteras, puertos, aeropuertos y ferrocarriles.

Resaltó la posición estratégica de Uruguay y el desarrollo de sus **plataformas portuarias y aeroportuarias**, apoyadas por una política de cielos abiertos que ha favorecido la captación de inversiones y el crecimiento del transporte de carga y pasajeros.

Se refirió al **ferrocarril** como una inversión histórica que vuelve a ocupar un papel central en la infraestructura nacional, contribuyendo a conectar puertos y aeropuertos, complementar el transporte carretero y aumentar la competitividad del país.

La estrategia del gobierno no se basa en grandes obras aisladas, sino en una **red de proyectos distribuidos por todo el territorio**, adaptados a las necesidades productivas de cada región. El crecimiento de sectores como la celulosa, la forestación, los granos y el arroz exige mejorar las infraestructuras para facilitar la salida de la producción.

Asimismo, destacó la **incorporación de tecnología**, digitalización, automatización y simplificación de trámites en todos los ámbitos del transporte, con el objetivo de reducir tiempos, facilitar inversiones y adaptarse a los cambios del contexto internacional.

En el ámbito regional, indicó que Uruguay participa en iniciativas de **integración sudamericana**, especialmente a través del Consenso de Brasilia, promoviendo inversiones coordinadas en infraestructura para fortalecer la conectividad regional y mejorar la relación con la Unión Europea.

En este sentido, la ministra informó que Uruguay está avanzando en un **plan maestro ferroviario** que incluye dos proyectos clave para este año y el próximo: la construcción de un puente ferroviario al norte del Río Negro, que mejorará la capacidad de transporte de mercancías con Brasil y fomentará el desarrollo de las provincias del norte. También se reconstruirá la línea Río Branco, que es una salida para los granos y, además, será la conexión con el segundo puente del río Yaguarón, que ya está aprobado y a la espera del comienzo de su construcción.

Finalmente, la ministra destacó la importancia de la formación de **talento**, la **articulación público-privada**, la estabilidad institucional y la madurez política de Uruguay como elementos fundamentales para atraer inversiones, sostener el crecimiento económico y preservar la democracia en un contexto internacional complejo.



ALEJANDRO RUIBAL

Presidente

Cámara de Construcción, Uruguay

Alejandro Ruibal señaló que Uruguay tiene un potencial enorme para convertirse en el **hub de esta región** y que el acuerdo con la Unión Europea es la oportunidad más importante de los últimos 100 años, no solo en lo económico, sino también en lo cultural y geopolítico.

Explicó que, para que Uruguay funcione como *hub*, tiene que acometer aquellas obras que conforman una malla que permita que la mercadería fluya de la manera más eficiente y llegue hasta los puertos. Indicó que el desafío de Uruguay está en ser vértice del corredor económico que conecte el centro de América con el puerto de Montevideo y otros puertos del país.

Entre las vías de conexión con otros países destacó la hidrovía, “que funciona relativamente bien” y el ferrocarril, “que está llamado a ser un actor importantísimo de esta integración”. Asimismo, señaló que las rutas tienen que conectarse mejor con los corredores de los países vecinos y que hay que agilizar el paso de la mercadería por las fronteras.

Respecto al **instrumento PPP**:

- ✓ Es un instrumento fundamental para acometer las grandes obras públicas ya que “sin inversión no hay crecimiento, ni desarrollo económico, ni desarrollo social”. El objetivo de este mecanismo es transferir el riesgo al privado, generar financiación e incorporar el mantenimiento de la infraestructura.
- ✓ Fue un gran paso que dio el país (en 2011 se votó la ley), que permitió realizar ferrocarriles, rutas, escuelas e infraestructura educativa y ahora necesita algunos ajustes para darle más agilidad.
- ✓ Destacó la importancia de la rotación de activos, permitiendo que las constructoras inviertan inicialmente y luego den lugar a otros fondos que apuesten al flujo de largo plazo, para volver a invertir en nuevos proyectos y mantener un ciclo virtuoso que impulse la creación y concreción de obras.

En relación al tema **aeroportuario**: Uruguay tiene el desafío de mejorar la conectividad porque está lejos geográficamente y sostiene que, si quieren que vengan negocios, tiene que venir la gente también.

Como ejemplo de la **cooperación de Europa con Uruguay** indicó el proyecto más importante de infraestructura pública: el ferrocarril que conecta Paso de los Toros con el puerto de Montevideo, señalando que en este proyecto intervinieron 10 países europeos, que aportaron servicios y suministros; también estuvo Ucrania, donde compraron las estructuras metálicas para los puentes. Afirmó que “este tipo de cosas son las que los alientan a esta cooperación con Europa, que es con quien mejor nos sentimos en esta zona del mundo”.



KENNY PAUWELS

CEO

Katoen Natie

Como Terminal Cuenca del Plata (TCP), representan la cooperación entre la Unión Europea y Uruguay. Señaló que son una empresa mixta, con 20 % del Estado a través de la ANP (Administración Nacional de Puertos) y 80 % de Katoen Natie, una empresa logística de Bélgica. Explicó que hoy están invirtiendo más de 600 millones en el desarrollo del **puerto Hub en Montevideo**, lo que triplicará la capacidad de movimiento de contenedores de 1 a 3 millones de TEUs.

Con el objetivo de **reforzar el comercio de Uruguay**, están construyendo un nuevo muelle de más de 700 metros de largo, nuevas grúas, nuevos equipos y más de 25 hectáreas de playa de contenedores. Indicó que para conectar Uruguay con el mundo precisan no solo la carga de Uruguay, sino también atraer la carga de la región y los trasbordos. Señaló que, al atraer los trasbordos a Uruguay, el comercio exterior puede utilizar todos los barcos que llegan y las escalas que realizan para conectarse con el mundo entero.

Destacó la importancia de captar la carga regional y construir este puerto Hub, para lo que es necesario contar con **conexiones viales, ferroviarias y marítimas** con Paraguay, Argentina y Bolivia. Tener diferentes posibilidades da a la logística más fortaleza, porque si el agua en el río está baja, pueden ir por ferrocarril y así dar seguridad a la gente que quiere exportar al mundo.



GABRIEL VIÑALES

Country Manager

Espina Obras Hidráulicas, Uruguay

Comenzó explicando que Espina es una empresa española con sede central en Santiago de Compostela que vino a Uruguay en 1995 como adjudicataria de una gran obra de **Obras Sanitarias del Estado** (OSE). Actualmente desarrolla infraestructura, especialmente hidráulica para OSE y ha trabajado en plantas potabilizadoras y de tratamiento de líquido residual, estaciones de bombeo, depósitos elevados y tuberías de agua y saneamiento. Apuntó que uno de los principales aportes de Espina tiene que ver con el desarrollo de su equipamiento y nuevas tecnologías junto con los técnicos de OSE y de la Intendencia.

Afirmó que en Uruguay hay mucho por hacer en reciclaje, valorización y gestión integral, indicando que desde 2019 incorporan en Espina un área vinculada a la **gestión de residuos**.

Preguntado por las **ventajas de invertir en Uruguay** destacó la estabilidad institucional, la seguridad jurídica y el talento humano, tanto a nivel técnico como de operarios, que se ha especializado mucho en los últimos años.

En cuanto a los **desafíos**, señaló:

- ✓ Reducir los costos de Uruguay, para mejorar la competitividad.
- ✓ Necesidad de continuar reduciendo la carga burocrática
- ✓ Impulsar la flexibilidad laboral, teniendo en cuenta la realidad de las distintas empresas y sectores, que permitiría mejorar la productividad y optimizar el tiempo de la gente.

Respecto a los **proyectos** que van a venir de la mano del acuerdo con la UE y la agenda *Global Gateway*, considera necesario acelerar los procesos para que se concreten en proyectos que ayuden a mejorar la economía del país, las empresas y su gente.



SESIÓN ESPECIAL DE CLAUSURA:



PELAYO CASTRO

Director General Adjunto de las Américas
Servicio Europeo de Acción Exterior

Expresó el honor que constituye que el presidente Yamandú Orsi acompañe el cierre del evento organizado por la Fundación Euroamérica, poniendo un colofón no solo a un encuentro que ha reunido a numerosos participantes, sino también a una semana en la que Montevideo ha sido capital eurolatinoamericana y latineuropea, poniendo en evidencia esa vocación de Uruguay como un país puente en la región y con Europa. Asimismo, señaló que es un honor contar con la presencia de Enrique Iglesias, a quien considera patrimonio de Uruguay, pero también de Europa.

Señaló que el activo más estratégico e importante hoy en el mundo no es el litio, ni el hidrógeno verde, ni las materias críticas... sino la **confianza**, precisamente porque es el más difícil de lograr. Sostiene que, en un mundo incierto, lo que están haciendo conjuntamente Mercosur y la Unión Europea, de la mano de Uruguay, es generar confianza. Y ésta se construye mediante acuerdos como el alcanzado entre Mercosur y la UE y gracias a la voluntad política que ha manifestado Uruguay.

Recurrió a una metáfora futbolística para concluir que, aunque dentro de la cancha exista competencia y todos quieran ganar, fuera de ella resulta imprescindible jugar en equipo. Afirmó que eso es lo que estamos haciendo con esta visita de representantes de la Unión Europea a Montevideo.



ENRIQUE V. IGLESIAS

Miembro del Patronato de la Fundación Euroamérica.
Secretario General Iberoamericano (2005-2014)
Presidente del BID (1988-2005)
Ministro de Relaciones Exteriores de Uruguay (1985-1988)
Secretario Ejecutivo de CEPAL (1972-1985)

En su presentación del Presidente Orsi, señaló que es una fácil tarea porque lo considera una gran persona, un gran amigo que está realizando una excelente gestión y a quien le preocupa especialmente promover este tipo de activos, inversiones y movimientos que puedan surgir del intercambio en este tipo de encuentros. Destacó las recientes visitas internacionales del Presidente tuvieron ese mismo objetivo y afirmó que este encuentro constituye una contribución a esos propósitos.

Manifestó la importancia de este tipo de actos, como los Foros de la Fundación Euroamérica en América, que han sido 27, de los cuales ha participado en algunos de ellos y que puedan fertilizar en inversiones, en crecimiento y en comercio. Se alegra especialmente de este último, en colaboración con Uruguay.

INVITADO DE HONOR:



YAMANDÚ ORSI

Presidente
República Oriental del Uruguay

El Presidente Orsi señaló que la velocidad con la que ocurren las cosas no permite a veces ser conscientes del tiempo que vivimos. Destacó que en los últimos meses se aceleró un proceso que en algún momento muchos visualizaban como muy difícil que ocurriera: el Acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea.

Recordó que, siendo presidente electo, fue invitado por el entonces presidente Lacalle Pou a participar en una reunión de Mercosur en Montevideo. El tema central de ese encuentro era, no solo la posibilidad de firmar un acuerdo con la Unión Europea, sino también que los europeos estuvieran presentes allí. Destacó especialmente la presencia de Ursula von der Leyen, que constituyó una señal muy importante.

También destacó que el proceso se desarrolló en un Mercosur integrado por presidentes con diferencias de estilo y pensamiento, como Lula da Silva y Milei. Sin embargo, resaltó que la continuidad entre la presidencia de Milei y de Lula al frente del Mercosur, se desarrolló sin ningún tipo de contratiempo. Considera que la alta política hizo su trabajo y que tanto los discursos como las posturas de los presidentes de Argentina y Brasil mostraron una armonía sorprendente en los tiempos actuales. Señaló que Paraguay ha heredado ese proceso con el presidente Peña al frente, a quien le sucederá Uruguay, el 1 de julio.

Alabó asimismo la firmeza de las autoridades de la Unión Europea, reconociendo que el proceso no ha sido fácil ni para Mercosur ni para Europa, de la que destaca la puntería clara de sus señales.

En el plano geopolítico, sostuvo que el océano Atlántico pasa a tener un protagonismo que había perdido. Explica que durante mucho tiempo predominó la idea de que todo sucedía hacia el Pacífico y que todas las atenciones y todo lo exitoso apuntaban hacia esa región. Sin embargo, los conflictos, las guerras y las transformaciones recientes muestran la necesidad de recuperar y redimensionar el vínculo entre Europa y América Latina, particularmente a través de Mercosur.

Recordó su experiencia como docente de historia, cuando explicaba a sus alumnos cómo aquella incipiente Comunidad del Carbón y el Acero pasó a ser un Mercado Común y luego una Unión Europea. Utilizaba ese ejemplo para mostrar cómo avanzan los procesos de integración, en contraste con los problemas que enfrentó Mercosur en las décadas de 1990 y comienzos de los 2000. Señaló que hoy los desafíos son otros y que el mundo obliga a posicionarse de manera diferente.

Afirmó que la Unión Europea, Mercosur, la CELAC y otros procesos de integración son potentes en sí mismos, pero lo que hoy debe dimensionarse es la relación entre esos conglomerados. Señaló que cuando les toca asumir responsabilidades de gobierno o liderar procesos como Mercosur o la CELAC, la principal misión es hacer que las puertas sigan abriéndose, generar vínculos y fortalecer una relación que viene de muy lejos, vinculada también a la historia migratoria y a la herencia cultural europea presente en Uruguay.

Finalmente, reafirmó que Uruguay, país de brazos abiertos y de construcción de puentes, quiere asumir ese rol.







Toda la información en nuestra web [pulsando aquí](#)




FUNDACIÓN
EUROAMÉRICA

FORO URUGUAY-UNIÓN EUROPEA
NUEVO HORIZONTE DE NEGOCIOS CON LA PUESTA EN MARCHA
DEL ACUERDO UNIÓN EUROPEA-MERCOSUR

5 junio 2026

Fotos	Agenda	Vídeo	Prensa	Informe
-----------------------	------------------------	-----------------------	------------------------	-------------------------