

INFORME

SEMINARIO

HACIA LA CUMBRE IBEROAMERICANA.
¿QUÉ PUEDE APORTAR LA UNIÓN EUROPEA AL
ESPACIO IBEROAMERICANO DE LAS CUMBRES?

6 OCTUBRE 2026

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
SESIÓN DE INAUGURACIÓN	7
PRIMERA SESIÓN	11
COOPERACIÓN IBEROAMERICANA Y EUROPEA. SINERGIAS Y PUNTOS EN COMÚN	
SEGUNDA SESIÓN	15
TRANSICIÓN DIGITAL. PUNTOS DE ENCUENTRO Y COLABORACIÓN ENTRE EL ESPACIO IBEROAMERICANO Y LA UNIÓN EUROPEA	
TERCERA SESIÓN	21
INNOVACIÓN EN LA EDUCACIÓN Y EN LA EMPRESA. EJEMPLOS DE ÉXITO EMPRESARIAL CON IMPACTO. SINERGIAS ENTRE AMBOS ESPACIOS	



RESUMEN EJECUTIVO

El encuentro, celebrado en el marco de la XXX Cumbre Iberoamericana de Madrid, destaca la necesidad de **fortalecer las relaciones entre Iberoamérica y la Unión Europea** en un contexto internacional marcado por las tensiones geopolíticas, el debilitamiento del multilateralismo, la competencia entre grandes potencias y los desafíos económicos, tecnológicos y democráticos.

El Secretario General Iberoamericano destacó que el orden internacional surgido tras la II Guerra Mundial atraviesa una profunda crisis, a lo que se suma una gobernanza internacional que no refleja adecuadamente el peso de las potencias emergentes. Frente a un mundo organizado en zonas de influencia dominadas por grandes potencias, se plantea impulsar **zonas de convergencia**, basadas en la cooperación voluntaria, la independencia de los Estados y el respeto a su soberanía. Iberoamérica debe consolidarse como una zona de convergencia y no como un espacio subordinado a los intereses de otras potencias.

América Latina se encuentra en el centro de la competencia geopolítica entre Estados Unidos y China. En este escenario, la **Unión Europea** puede desempeñar un papel estratégico como socio alternativo, gracias a su presencia inversora, sus relaciones comerciales, su proximidad cultural y sus valores compartidos. Esta colaboración permitiría reforzar la autonomía estratégica de ambas regiones, aumentar su influencia internacional y defender un orden mundial basado en reglas y cooperación.

La **XXX Cumbre Iberoamericana**, con unas grandes expectativas en cuanto a participación institucional, empresarial y de la sociedad civil, representa una oportunidad para revitalizar el proyecto iberoamericano, reforzar el diálogo político y promover acuerdos concretos. Su celebración constituye ya un logro, dadas las diferencias ideológicas entre los gobiernos participantes y el complejo contexto internacional.

Desde la SEGIB se señalaron las **5 iniciativas prioritarias de la Cumbre**:

1. Carta de Cuidados: promover políticas comunes de cuidados y protección social, con la adhesión de 16 países iberoamericanos.
2. Carta de Movilidad Académica: impulsar un modelo de movilidad educativa inspirado en el Erasmus europeo.
3. Red de Actuación y Detección Temprana de Desastres: mejorar la prevención y respuesta conjunta ante emergencias.
4. Nueva Estrategia de Cooperación Iberoamericana: fortalecer las alianzas entre gobiernos, organismos internacionales, bancos de desarrollo y otros actores para desarrollar proyectos.
5. Alianza Digital Iberoamericana: avanzar en políticas digitales comunes y cooperación tecnológica, incluyendo redes de supercomputación.

Una de las principales conclusiones del seminario, señalada por el Vicepresidente del Parlamento Europeo, Javi López, es la necesidad de establecer una mayor **coordinación** entre las **cumbres iberoamericanas** y las **cumbres UE-CELAC**, cuyas agendas deben complementarse y reforzarse mutuamente. Puso sobre la mesa la posibilidad de establecer un **memorándum de entendimiento** entre el Servicio Europeo de Acción Exterior y la Secretaría General Iberoamericana, con el objetivo de dotar de estructura institucional a la relación entre la UE y las cumbres iberoamericanas. Se destaca el rol de España y Portugal como puentes entre ambas regiones.

En el marco de **relaciones entre la UE y ALyC**, se destaca la firma de **tres acuerdos de nueva generación** que permiten tener una relación económica establecida, institucionalizada y reglamentada con el 90 % de la población de América Latina: Acuerdo UE-Mercosur, el Acuerdo Marco Avanzado con Chile y el Acuerdo Global Modernizado con México. Estos instrumentos, junto con la iniciativa europea **Global Gateway**, permiten impulsar las inversiones, la integración económica y el crecimiento de ambas regiones. Se subraya también la importancia del **marco regulatorio europeo** para desarrollar iniciativas comunes, especialmente en materia de derechos digitales, innovación y nuevas tecnologías.

Cooperación iberoamericana y europea

La **cooperación internacional al desarrollo** atraviesa una **crisis** de financiación, legitimidad y valores, agravada por la reducción de la ayuda oficial al desarrollo y el retroceso de los donantes tradicionales. En este contexto, la UE se consolida como un actor fundamental de la cooperación internacional y debe asumir un mayor protagonismo.

La **Secretaría de Estado de Cooperación de España** defiende un **nuevo enfoque** basado en tres principios: 1.- Movilizar capital privado y nuevas fuentes de financiación para complementar los recursos públicos. 2.- Entender la cooperación como parte del interés nacional, vinculándola a la seguridad, la estabilidad y la protección de los bienes públicos globales. 3.- Sustituir la relación donante-receptor por alianzas entre iguales, basadas en el diálogo, la corresponsabilidad y la prosperidad compartida.

La **Comunidad Iberoamericana** constituye un ejemplo de cooperación horizontal entre países iguales, sin relaciones de subordinación y con resultados concretos. La SEGIB cuenta con 32 programas y 39 redes de cooperación que abarcan diferentes ámbitos del desarrollo y han permitido mantener una colaboración técnica e institucional continuada durante más de tres décadas, a pesar de las diferencias políticas. Se considera necesario aprovechar esta experiencia y **ampliar la participación europea** para reforzar la cooperación política, económica e institucional. Para conseguir una mayor convergencia entre ambas regiones, es fundamental reforzar el conocimiento mutuo, construir confianza y coordinar sus modelos de cooperación.

La Viceministra de Cooperación Internacional de la R. Dominicana destacó el compromiso de la República Dominicana como puente de cooperación regional -incluyendo a los países caribeños de habla inglesa y francesa- e identificó 3 grandes **ámbitos de cooperación entre Iberoamérica y la UE**:

1. **Cooperación Sur-Sur y triangular**: para aprovechar la experiencia iberoamericana en intercambio de conocimientos y capacidades, complementándola con los recursos financieros, técnicos e institucionales europeos.
2. **Innovación y transformación digital**: para reforzar la Alianza Digital UE-ALyC, impulsando la conectividad, la IA, la ciberseguridad, las competencias digitales y la innovación.
3. **Financiación del desarrollo**: para promover instrumentos financieros innovadores, la participación de bancos de desarrollo y la movilización de inversión privada.

Se destaca la iniciativa europea *Global Gateway* como una herramienta para financiar proyectos de transición verde, digitalización, desarrollo humano y resiliencia sanitaria, si bien se señala la necesidad de simplificarlo y facilitar su comprensión y acceso por parte de los países latinoamericanos.

Transición digital en el espacio iberoamericano y la UE

La **Alianza Digital entre la UE y América Latina** constituye una colaboración estratégica y urgente, con potencial para liderar la aplicación de tecnologías digitales en sectores como la energía, la movilidad, las infraestructuras y las finanzas, pese a que ninguna de las dos regiones encabeza el desarrollo mundial de las tecnologías de frontera. Sin embargo, su avance sigue siendo insuficiente, especialmente ante la creciente presencia inversora de otros actores geopolíticos. En este contexto, resulta prioritario concretar proyectos, evaluar los avances de la Alianza Digital y definir los próximos pasos para consolidarla.

Desde **Colombia**, el Embajador de la UE destacó al país como un ejemplo de los avances de la Alianza Digital UE-América Latina y el Caribe, lanzada en Bogotá en 2023. Señaló las **nuevas prioridades de cooperación** con el nuevo Gobierno colombiano centradas en la conectividad, la reducción de la brecha digital, la formación en competencias digitales, el gobierno digital, la protección de infraestructuras críticas y el uso de las capacidades del programa europeo Copernicus para la observación de la tierra y la gestión de emergencias. Destacó la importancia de traducir esas oportunidades en **inversiones concretas**.

Resaltó la participación de la UE como invitado en ANDICOM, destacando la importancia de actuar de manera coordinada bajo la marca “Equipo Europa”; se presentaron propuestas concretas en varias áreas, que demostraron que la UE tiene una importante presencia empresarial, capacidad de inversión y generación de empleo; se mantuvo un diálogo político y técnico y se puso en valor el modelo regulatorio europeo.

Desde el **OIJ** - Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica se puso el foco en el **impacto en la salud mental juvenil de la transformación digital**, identificando desafíos ético-culturales, geopolíticos, de políticas públicas y en el empleo. Se destacó la importancia de impulsar la capacitación digital en los jóvenes y se revelaron preocupantes conclusiones de un estudio publicado junto a la SEGIB sobre salud mental juvenil.

Desde la **SEGIB**, se señaló que la **Carta Iberoamericana de Derechos Digitales**, aprobada en 2023 por 22 países, sentó las bases para reforzar los espacios de diálogo y la confianza entre los países y avanzar hacia su **implementación**, en cuatro **ámbitos** prioritarios: conectividad e inclusión digital; protección de datos y ciberseguridad; gobierno digital y economía digital y tecnologías emergentes. Para ello, se han articulado tres **líneas de actuación**: 1.- Conocimiento (estudios e informes). 2.- Medición de la transformación digital (repositorio normativo e Índice Iberoamericano de Transformación Digital). 3.- Formación y capacitación (becas y formación en IA y gobierno digital). Avanzó la propuesta de una **Alianza Iberoamericana de IA** (en negociación), para compartir datos, supercomputación y capacidades tecnológicas, con aplicaciones en prevención de desastres y servicios públicos en lenguas indígenas.

El representante de **CAF**, desde su amplia experiencia, comenzó indicando los principales desafíos y prioridades de la transformación digital de América Latina:

- ✓ **Desafíos estructurales:** bajo crecimiento, escasa productividad (1/3 de la OCDE), reducida inversión en I+D (0,3 % del PIB) y envejecimiento poblacional. La digitalización debe impulsar la productividad y la sostenibilidad económica.
- ✓ **Prioridades estratégicas:** 1.- Infraestructuras digitales: conectividad, capacidad de cómputo, ciberseguridad e infraestructura pública digital. 2.- Transformación empresarial: integrar la tecnología en los procesos productivos, especialmente en las Pymes. 3.- Avanzar en la cadena de valor tecnológica: desarrollar capacidades en IA, minerales críticos y semiconductores para generar mayor valor añadido.

En este contexto, señaló como **rol principal** de CAF: movilizar financiación, coordinar la cooperación regional y convertir las estrategias en proyectos concretos, involucrando a gobiernos, empresas y academia.

Todos los intervinientes destacaron la importancia de **impulsar la cooperación entre Iberoamérica y la UE**, de “pasar del diagnóstico a la acción” hacia una alianza entre socios en igualdad de condiciones, alejada de enfoques paternalistas y centrada en las prioridades y necesidades reales de la región, con inversiones de mayor escala que generen un impacto más claro. Desde el OIJ se abogó por la promoción de políticas comunes para proteger a niños y jóvenes, así como la necesidad de una convergencia normativa y gobernanza anticipatoria para prevenir riesgos digitales.

Los ponentes señalaron que la **próxima Cumbre Iberoamericana** supone una oportunidad para alcanzar nuevos acuerdos de cooperación digital y reforzar la soberanía tecnológica regional, reduciendo dependencias y aprovechando capacidades compartidas. Se hizo hincapié en la necesidad de pasar del «qué hacer» al «cómo hacerlo», mediante financiación, gobernanza y fortalecimiento institucional. Igualmente se señaló la oportunidad para incorporar la salud mental y la seguridad digital a la agenda política y el impulso de respuestas conjuntas frente a la fragmentación regional.

Innovación en la educación y en la empresa

El Secretario General de la OEI señaló que Iberoamérica afronta una crisis de financiación de la cooperación (recortes del 25% en 2025), que exige redefinir prioridades y avanzar hacia una cooperación más eficaz y orientada a resultados. Destaca la necesidad de superar la baja productividad regional mediante la transición hacia una **economía del conocimiento**, reforzando la **educación**, la formación profesional dual y la vinculación entre los sistemas educativos y las necesidades empresariales. Asimismo, alerta sobre la reducción de la inversión educativa (del 5,2 % al 3,6 % del PIB) y la necesidad de fortalecer la financiación pública y multilateral.

De cara a la Cumbre Iberoamericana de Madrid, la OEI apuesta por **compromisos concretos y verificables**, impulsando iniciativas como las microcredenciales profesionales y la movilidad académica. También subraya la importancia de combatir la informalidad laboral y la exclusión juvenil mediante políticas educativas y de inclusión social que mejoren la empleabilidad, la productividad y las oportunidades de los jóvenes.

La iniciativa BELLA y la infraestructura de RedCLARA constituyen un ejemplo emblemático de **cooperación digital UE-América Latina**, al conectar las redes académicas y científicas de ambas regiones mediante el cable submarino EllaLink, fortaleciendo su conectividad, soberanía y autonomía digital. Esta infraestructura, vinculada a **Global Gateway**, facilita la colaboración en educación, investigación e innovación, el acceso a datos científicos y el desarrollo de capacidades tecnológicas.

A futuro, BELLA II busca ampliar la conectividad a Centroamérica y el Caribe e impulsar servicios digitales avanzados, como computación en la nube, ciberseguridad, supercomputación e inteligencia artificial. El principal desafío es reducir las brechas digitales y construir un **ecosistema regional integrado**, reforzando la cooperación entre universidades, empresas, instituciones públicas y banca multilateral para aprovechar las infraestructuras existentes y promover el desarrollo tecnológico y productivo.

Desde el punto de vista de la **innovación en la empresa**, se sostuvo que debe centrarse en resolver problemas reales y **generar valor para las personas y las empresas**, destacando que la capacidad de ejecución es tan importante como las ideas innovadoras. La experiencia de la empresa argentina Quales demuestra que es posible alcanzar un crecimiento sostenido y una proyección internacional mediante un modelo de financiación con recursos propios, sin depender de grandes inversiones externas.

Asimismo, se subraya el **potencial de Iberoamérica** como espacio de **colaboración empresarial e internacionalización**, promoviendo un mercado compartido y una cultura de «compra local» iberoamericana. En este contexto, España desempeña un papel estratégico como puerta de entrada a Europa, mientras que América Latina aporta talento, adaptabilidad y capacidad para desenvolverse en entornos cambiantes.

A continuación, se resumen los puntos más relevantes de las intervenciones de cada ponente, por orden de participación:

SESIÓN DE INAUGURACIÓN



LEÓN DE LA TORRE

Director General
Casa de América

Este encuentro, que se enmarca dentro de la XXX Cumbre Iberoamericana de Madrid, se celebra en un momento en el que el mundo atraviesa una etapa marcada por profundas **transformaciones geopolíticas, económicas y tecnológicas**. Las guerras, la creciente competencia estratégica entre grandes potencias, los desafíos asociados a la transición energética, la inteligencia artificial, la polarización y el debilitamiento del multilateralismo y de nuestras democracias nos deben llevar a valorar aún más la **relación entre España, Europa e Iberoamérica**.

Nuestros países comparten una historia, unos lazos culturales y lingüísticos excepcionales, pero también una **visión común** basada en el multilateralismo, la democracia, el Estado de derecho y la defensa de un desarrollo más inclusivo y sostenible. Son valores que hoy debemos reivindicar y proyectar conjuntamente.

La próxima **Cumbre Iberoamericana de jefes de Estado y de Gobierno**, que se celebra en Madrid en pocas semanas, representa una oportunidad para reafirmar la vigencia del proyecto iberoamericano, impulsar nuevas áreas de cooperación y fortalecer la capacidad de nuestra comunidad para responder a los desafíos desde una perspectiva propia basada en la concertación y la confianza mutua.

La Cumbre ofrece también una oportunidad excepcional para reflexionar sobre la **contribución que la Unión Europea** puede realizar al fortalecimiento del espacio iberoamericano. Europa y América Latina están llamadas a colaborar de manera cada vez más estrecha en ámbitos como el comercio, la inversión, la innovación, el desarrollo sostenible, la digitalización, la seguridad, la lucha contra el crimen organizado, los desastres naturales, la transición ecológica y la cohesión social.

La **combinación de cumbres iberoamericanas y cumbres UE-CELAC** permite construir un espacio común mayor y profundizar en proyectos concretos y convergentes de ambas agendas. Las dos cumbres se retroalimentan y España y Portugal tienen un papel fundamental para promover las sinergias, los círculos virtuosos y los acuerdos concretos que benefician a los ciudadanos.



RAMÓN JÁUREGUI

Presidente

Fundación Euroamérica

Los días 4 y 5 de noviembre se va a celebrar una Cumbre de una gran relevancia por el actual contexto político y geopolítico, con la participación de más de 20 países. En este seminario se pretende establecer una **ecuación entre las cumbres iberoamericanas y la UE**, porque estamos convencidos de que esta ecuación no ha funcionado suficientemente hasta la fecha y debe tener un cierto impulso.

Son 3 las razones principales que definen este **contexto** tan complejo en el que se desarrollará la Cumbre: **1.-** La existencia de un **vacío de multilateralismo**. La Cumbre es una oportunidad de dialogar, encontrar puntos de aproximación y aprobar resoluciones. **2.-** Por la enorme **influencia**, más ideológica y beligerante que nunca, que **Estados Unidos** ejerce sobre América Latina. **3.-** Por las grandes **diferencias ideológicas** que existen entre muchos gobiernos y el gobierno español. Reconoce el enorme mérito de la SEGIB que ha sorteado esas dificultades para construir una Cumbre cuya convocatoria y celebración ya constituyen un éxito.

La Fundación Euroamérica lleva más de 25 años trabajando en la relación entre Europa y América Latina para construir una ecuación que sigue inacabada. Creemos que las cumbres iberoamericanas y la SEGIB tienen mucho que aportar a esa relación y que Europa también puede aportar mucho a las cumbres. Estas sinergias son importantes para **fortalecer el vínculo atlántico**, lo que nos daría más fuerza en la comunidad internacional. Sería muy conveniente que lo que se apruebe en esta próxima Cumbre enlace con lo que la UE y CELAC puedan establecer en su Cumbre de junio de 2027.

Además, cualquier marco de relación económica entre los países iberoamericanos y Europa tiene que pasar por el **marco económico de la Unión Europea**. El 90 % del PIB latinoamericano está concertado con la UE y tenemos acuerdos comerciales que son un modelo de regulación comercial y de inversión. Las relaciones económicas que se tracen en las cumbres iberoamericanas deben tener de cara a la UE, también para favorecer las inversiones de las multilatinas y desarrollar proyectos como *Global Gateway*.

El **marco regulatorio europeo** también es fundamental. Cualquier aspiración de las cumbres iberoamericanas para establecer derechos digitales comunes o una Carta digital tiene que tener una aplicación en Europa y contar con una regulación aprobada, en su caso, por el Parlamento Europeo para encontrar materialidad.

Por tanto, la relación entre Europa y las cumbres iberoamericanas tiene que establecerse y fortalecerse, incluso mediante una relación entre el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) y la SEGIB. **Europa** tiene que tener en el radar de su **política exterior a las cumbres iberoamericanas** y a la SEGIB, pudiendo incluso crear un órgano de coordinación entre ambas instituciones.



JAVI LÓPEZ
Vicepresidente
Parlamento Europeo

El momento no podía ser más conveniente por la oportunidad que significa la próxima Cumbre Iberoamericana, el nivel de implicación institucional, la presencia y la musculatura que ha ido acumulando durante los últimos meses gracias a la implicación del Gobierno de España, las autoridades, la Secretaría Iberoamericana y Andrés Allamand. **Se espera una gran Cumbre**, un gran foro multilateral en un momento en el que los espacios multilaterales han quedado francamente dañados.

Durante los últimos 2 o 3 años hemos sido capaces de pasar de una narrativa a veces grandilocuente, pero vacía, en el ámbito europeo de las relaciones entre Europa y América Latina, a operativizar mejor nuestra relación. Esto se ha conseguido con la conclusión de **tres acuerdos de nueva generación** que fortalecen una trama de acuerdos institucionales, comerciales y económicos, y que permiten tener una relación económica establecida, institucionalizada y reglamentada con el 90 % de la población de América Latina: 1.- El Acuerdo con Mercosur, que tiene la capacidad de cambiar la relación entre Europa y América Latina, reforzar nuestras relaciones económicas y explotar nuestra enorme complementariedad. 2.- El Acuerdo marco avanzado con Chile. 3.- El Acuerdo global modernizado con México.

También se ha impulsado la estructuración de las inversiones europeas en la región bajo el marco del **Global Gateway**, aunque tenemos que ser capaces de solidificarlo más.

Hemos tenido **dos cumbres importantes UE-CELAC**, en Bruselas y Santa Marta, que permiten un diálogo institucional. Sin embargo, una “pata que nos cojea” es el gran diálogo birregional, porque estas cumbres tienen un gran valor, pero no somos capaces de dar continuidad suficiente a esa relación.

Las cumbres iberoamericanas y el espacio iberoamericano están cubriendo una necesidad, un hueco que falta entre la UE y ALyC, consiguiendo operativizar su relación en el marco cultural y de la educación. Si la UE se incorporara a este espacio, reforzaría su dimensión y aportaría valor en la estructuración de las inversiones y los acuerdos económicos y comerciales, para fortalecer también la parte institucional y de diálogo político a nivel europeo, permitiendo capitalizar el rol de puente que ejercen España y Portugal.

Por ello, tenemos que ser capaces de introducir con más fuerza la **dimensión europea en las cumbres iberoamericanas** y coordinar mejor los dos espacios: las cumbres iberoamericanas y las cumbres Unión Europea-CELAC.

El **espacio iberoamericano** es un laboratorio de cooperación horizontal entre iguales, funcional, sin tuteladas, capaz de mejorar la vida concreta de la gente y un buen ejemplo de lo que la UE debería poder hacer con la región.

En el momento actual no solo **compartimos valores**, sino también **riesgos y peligros**: el choque entre grandes potencias, las lógicas imperiales y el riesgo de la sumisión, la división y la irrelevancia. Nuestra relación nos empuja en la dirección contraria, a fortalecer nuestra autonomía, explotar nuestra complementariedad económica e industrial, dotarnos de mayor voz en los grandes debates y reconstruir los espacios multilaterales, el diálogo entre iguales y la Carta de Naciones Unidas.

Para ello, se podría establecer un **memorándum de entendimiento** entre el Servicio Europeo de Acción Exterior y la Secretaría General Iberoamericana, con el objetivo de dotar de estructura institucional a la relación entre la **UE y las cumbres iberoamericanas**, en un momento en el que nos van a faltar puentes en el mundo y también entre ambas regiones.



ANDRÉS ALLAMAND

Secretario General Iberoamericano
SEGIB

Destacó el interés por tener una relación más directa con CELAC, pero a la vez la dificultad, desde el punto de vista práctico, al carecer de una secretaría. De la **próxima Cumbre Iberoamericana** apuntó que “todo indica a que vamos a tener una asistencia muy grande, con invitados como observadores asociados de India, Turquía y Angola. Hemos revitalizado el foro de los parlamentos y la unión de ciudades capitales y vamos a tener un encuentro empresarial muy grande y un encuentro de la sociedad civil”.

En el **orden mundial**, durante los últimos 80 años, desde el final de la II Guerra Mundial, se establecieron una serie de **premisas que hoy están dejando de funcionar**:

- 1.- **La paz** y desterrar la amenaza del uso de la fuerza. Sin embargo, 2025 ha sido el año con más conflictos bélicos desde 1945.
- 2.- **La democracia**. Sin embargo, hoy hay más dictaduras que democracias (93 autocracias y 74 democracias, de las cuales solo 26 son plenas).
- 3.- El **comercio** impulsaría el **crecimiento mundial**. Sin embargo, hoy el comercio crece a la mitad del promedio de lo que crece el mundo.
- 4.- Un mundo más **próspero**. Sin embargo, la pobreza ha vuelto a los niveles de 2019.
- 5.- Eliminar la **desigualdad**. Pero hoy tenemos un mundo muy desigual (solo el 10 % de la población mundial tiene el 75% del PIB).

Tampoco está funcionando la **gobernanza mundial**. No es razonable que India, el país más poblado del mundo y potencia nuclear, no esté entre los 5 miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas; ni que China, con el 20% de la economía mundial, tenga apenas el 6% del poder de voto del FMI. El mundo está derivando hacia **zonas de influencia**, donde una potencia ejerce un predominio económico, político, cultural y militar sobre distintos países, excluyendo a cualquier potencia rival. El principio de este orden es la dominación, como muestran la invasión rusa de Ucrania y las pretensiones de EEUU sobre Canadá, Groenlandia o el canal de Panamá.

Frente a estas zonas de influencia, el resto de los países tendríamos que instaurar una **zona de convergencia** geográfica donde distintos países se incorporen voluntariamente, manteniendo su independencia y pudiendo generar instancias supranacionales. En esta zona no hay dominación, sino cooperación, y los países son independientes para establecer relaciones con las distintas potencias. **Iberoamérica** tiene que ser una zona de convergencia, como concepto primario en oposición a las zonas de influencia.

América Latina es una de las zonas de disputa más encarnizadas entre las dos potencias que están en el pulso por la hegemonía mundial y los países latinoamericanos no quieren verse obligados a alinearse con una u otra potencia. Un tercer actor podría ser **Europa**, que es el primer inversionista en la región, el tercer socio comercial, tiene una afinidad cultural enorme y comparte valores comunes. Además, el acuerdo con Mercosur puede reforzar su presencia comercial. Nunca América Latina ha mirado a Europa con más interés. Es necesario aprovechar esta **oportunidad** entre la UE y la Comunidad Iberoamericana, que es un vehículo natural que ya existe desde hace 35 años.

En los últimos dos años la Comunidad ha avanzado mucho gracias al **liderazgo de España** y del Gobierno del presidente Sánchez. Se ha realizado un trabajo silencioso, sin estridencias, que ha permitido llegar a una comunidad muy fortalecida y ahora se espera que la **Cumbre sea un éxito**. Aunque iniciativas como un embrión de Erasmus son muy potentes, es necesario encajarlas en el paisaje mundial porque, si no lo hacemos, no van a funcionar con la fuerza que queremos.

PRIMERA SESIÓN:

COOPERACIÓN IBEROAMERICANA Y EUROPEA. SINERGIAS Y PUNTOS EN COMÚN



EVA GRANADOS

Secretaria de Estado de Cooperación Internacional
Gobierno de España

La selección temática en este seminario de la transición digital, la innovación, la educación, la empresa y la cooperación al desarrollo permite enmarcar la intervención en la coherencia del Gobierno de España a la hora de conjugar el **multilateralismo** en cuestiones concretas **en la próxima Cumbre Iberoamericana**.

En este sentido, hay que recordar la **IV Conferencia de Financiación al Desarrollo** (Sevilla) que destacó que, a pesar de la crisis de solidaridad existente, los Estados miembros de Naciones Unidas y los organismos multilaterales han sido capaces de compartir un diagnóstico y una hoja de ruta. En un momento en el que se ha producido un notable descenso de la ayuda oficial al desarrollo, con la desaparición de Estados Unidos como gran donante y el retroceso de otros donantes tradicionales, la Unión Europea y sus Estados miembros aparecen como el principal actor de la cooperación al desarrollo. La presidencia irlandesa de la UE ha puesto encima de la mesa el **debate del futuro de la cooperación**.

La **Unión Europea y América Latina y el Caribe** representan un tercio de los votos de Naciones Unidas y 1.000 millones de personas. Frente a esta crisis de solidaridad, debemos tener más confianza y otorgarnos más responsabilidad. Somos regiones y **socios con valores e intereses comunes**, a los que nos interesa ganar peso de manera conjunta en un mundo convulso. Europa está llamada a jugar un papel mucho más importante en el futuro de la cooperación al desarrollo.

El **modelo de cooperación Iberoamericano** reúne las condiciones de lo que debe ser el futuro de la cooperación al desarrollo europea, con un lenguaje entre socios, no de norte-sur o de donante-receptor. España y Portugal tienen un papel importante en el concierto europeo para recordar la importancia de América Latina y el Caribe. Tenemos un tipo de cooperación al desarrollo que se basa en el diálogo de políticas, en una asociación entre iguales, en la búsqueda de soluciones comunes y en una cooperación técnica muy potente.

La **cooperación internacional al desarrollo** atraviesa una **crisis** financiera, de legitimidad y de valores, que está llevando a muchos países a vincularla cada vez más con una lógica comercial y con sus intereses nacionales, alejándose de la colaboración para alcanzar objetivos de la Agenda 2030.

Frente a esta tendencia, **España** defiende una **visión más amplia de la cooperación**, que no se limite a la ayuda oficial al desarrollo, sino que incluya el fortalecimiento de capacidades, la movilización de recursos domésticos de los países en desarrollo y la creación de condiciones que favorezcan la inversión privada.

En este contexto, se plantean **tres ideas** para el **futuro de la cooperación**:

- 1.- Movilizar **capital privado**, porque los recursos públicos por sí solos no son suficientes para cumplir la Agenda 2030.
- 2.- Entender la cooperación como **interés nacional**. España considera que su interés nacional es contribuir a un mundo seguro. Crisis como la del COVID demuestran que los bienes públicos globales tienen tanto valor para la cooperación como los intereses comerciales de un país.
3. - Pasar de una relación de donante-receptor a una **relación de alianzas**: la cooperación debe basarse en el diálogo horizontal, la colaboración entre socios y la búsqueda de una prosperidad compartida. Este enfoque inspira la Ley de Cooperación al Desarrollo española de 2023.



OLAYA DOTEL

Viceministra de Cooperación Internacional
República Dominicana

La **XXX Cumbre Iberoamericana** se celebrará en Madrid los días 4 y 5 de noviembre de 2026, en un contexto internacional caracterizado por profundas transformaciones geopolíticas, económicas, sociales, tecnológicas que plantean nuevos desafíos para la cooperación internacional y hace necesario fortalecer alianzas capaces de movilizar recursos, conocimientos, capacidades e innovación.

Iberoamérica llega a esta cumbre con una agenda propia y con más de tres décadas de cooperación basada en el diálogo político, la horizontalidad, la reciprocidad y el aprendizaje mutuo. Por su parte, la **Unión Europea** constituye un socio estratégico y con agendas convergentes en ámbitos como la transformación digital, la transición verde, la sostenibilidad, la inclusión social y el fortalecimiento institucional que puede aportar capacidades financieras, técnicas e institucionales para complementar y ampliar los esfuerzos de la región.

En este contexto, se identifican **tres grandes ámbitos de sinergia** entre **Iberoamérica y la Unión Europea**:

1. **Cooperación Sur-Sur y triangular**: el modelo iberoamericano permite compartir conocimientos, capacidades y soluciones entre países, mientras que la Unión Europea puede aportar recursos, experiencias e instrumentos para fortalecer esta cooperación, en torno a las prioridades definidas por los propios países.
2. **Innovación y transformación digital**: existe una base concreta de cooperación: La Alianza digital de la Unión Europea - América Latina y el Caribe, lanzada en marzo de 2023, que articula esfuerzos en políticas digitales, conectividad, innovación, competencias digitales, ciberseguridad, inteligencia artificial y otros ámbitos relacionados con la transformación digital.

3. Ante la contracción de la ayuda oficial al desarrollo, resulta fundamental ampliar las **fuentes de financiación** y fortalecer la articulación con bancos desarrollo, actores privados e instituciones financieras, promoviendo **mecanismos innovadores** que permitan canalizar mayores recursos. Instrumentos como **Global Gateway** permiten combinar recursos financieros, conocimientos e innovación en ámbitos como la transición verde, la transformación digital, el desarrollo humano y la resiliencia sanitaria. La experiencia de la República Dominicana en el marco de *Global Gateway* es muy positiva, con iniciativas vinculadas al desarrollo digital, la ciberseguridad, las finanzas sostenibles y la respuesta al sargazo, entre otras áreas.

La **República Dominicana** reafirma su fuerte compromiso con el desarrollo de toda la región (incluidos todos los países del Caribe, también los de habla inglesa y francesa), que todavía enfrenta importantes desafíos en materia de conectividad, cambio climático y acceso a bienes globales. La República Dominicana mantiene una participación activa en los mecanismos regionales y tiene la voluntad de **servir de puente** y ser un actor que propicie el desarrollo regional.

En este contexto, destaca la propuesta del secretario General Iberoamericano de crear un **espacio de convergencia entre el espacio Iberoamericano y la UE** para construir un contexto geopolítico diferente, aplicando los principios de la cooperación iberoamericana: diálogo político, horizontalidad, reciprocidad y aprendizaje mutuo.



LORENA LARIOS

Secretaria para la Cooperación Iberoamericana
SEGIB

En la SEGIB hay una leyenda urbana que dice que “la **cooperación iberoamericana** es el éxito mejor guardado de Iberoamérica”; es un modelo único que puede servir de **referencia para el futuro de la cooperación internacional** para el desarrollo, especialmente en un contexto internacional complejo y de reducción de recursos.

Actualmente, la **SEGIB** cuenta con **32 programas** y **39 redes de cooperación** iberoamericana que abarcan todos los ámbitos del desarrollo. Su principal valor es que funcionan como mesas redondas en las que los países interactúan en **igualdad** de circunstancias y toman decisiones de manera colegiada, independientemente de los recursos que aportan. Estos programas y redes permiten mantener un diálogo ininterrumpido entre expertos durante más de 30 años, a pesar de las diferencias políticas de la región. Además, contribuyen a formular políticas e instrumentos concretos que benefician a los gobiernos, las organizaciones de la sociedad civil y la población.

De cara a la **próxima Cumbre Iberoamericana** de Madrid, se está trabajando en **5 iniciativas** fundamentales:

1. **Carta de Cuidados:** a la que ya se han adherido 16 de los 22 países iberoamericanos.
2. **Carta de Movilidad Académica:** aspira a construir un modelo similar al Erasmus europeo, favoreciendo la movilidad juvenil, el diálogo y el entendimiento.
3. **Red de Actuación y Detección Temprana de Desastres:** para mejorar la gestión de estos fenómenos mediante el diálogo entre expertos y gobiernos.
4. **Nueva Estrategia de Cooperación Iberoamericana:** basada en fortalecer las alianzas entre organismos, bancos de desarrollo, gobiernos subnacionales y otros actores para impulsar proyectos concretos.
5. **Alianza Digital:** destinada a consolidar un espacio iberoamericano de diálogo y concertación de políticas conjuntas, incluyendo iniciativas relacionadas con las redes de supercomputación.

En relación a los **espacios** en los que han venido trabajando **con la UE**, destacó: **1.- La cooperación Sur-Sur y triangular**, que ha permitido desarrollar productos de conocimiento y detectar nuevas oportunidades de cooperación, como la creación de instrumentos financieros para trabajar con los pueblos originarios. **2.- La transformación digital**, donde existen oportunidades para fortalecer la colaboración entre ambas regiones. **3.- El Global Gateway**, aunque considera que todavía es un instrumento demasiado complejo para América Latina y hace falta una narrativa que permita comprenderlo mejor y facilitar la incorporación de los países latinoamericanos.

Ante la pregunta de si el mecanismo de las cumbres podía ser una buena estrategia de concertación entre la UE e Iberoamérica para un posicionamiento político ante los problemas globales en este contexto de indefinición, resaltó que es necesario realizar un **trabajo previo a través de la cooperación**, basado en la construcción de **confianza** y en un mayor **conocimiento mutuo** ya que todavía existen diferencias en la manera de entender y desarrollar la cooperación entre ambas regiones. Destacó que las decisiones en el espacio iberoamericano se toman por consenso entre los países, un principio fundamental que ha permitido seguir trabajando y construyendo conjuntamente a pesar de las diferencias.

Recordó que **España y Portugal** desempeñan un papel fundamental como puente con América Latina desde su ingreso en la Unión Europea. Además, el espacio iberoamericano cuenta con **países europeos observadores**, lo que ofrece una oportunidad para establecer un diálogo sobre cómo mejorar las relaciones entre Iberoamérica y la Unión Europea.

Una propuesta concreta sería la creación de un **instrumento financiero** que permita apuntalar los proyectos de la **nueva Estrategia de Cooperación Iberoamericana**, en ámbitos como la ciencia y la tecnología, la juventud, la alianza digital, el cambio climático, la lucha contra la desigualdad o la atención a las poblaciones más vulnerables, como los pueblos indígenas o las personas con discapacidad, que representan 90 millones de personas en la región.



JOSÉ IGNACIO SALAFRANCA

Vicepresidente Primero

Fundación Euroamérica

En un mundo tan complejo e interdependiente, la relación entre la Unión Europea y Iberoamérica no puede escapar a esta reflexión y se tiene que extender, lógicamente a los **tres ámbitos de nuestra cooperación**:

1. El **diálogo político** para los temas globales que están encima de la mesa.
2. Los **intercambios comerciales y de inversión** a través de las oportunidades que brindan nuestros acuerdos de asociación.
3. Una **nueva visión de la cooperación** en la que, como decían nuestras tres intervinientes, es necesario pasar de un enfoque paternalista a un enfoque de asociación dirigido a superar la tradicional orientación de la lucha contra la pobreza y poniendo más el acento en la innovación, la cohesión territorial y también en una perspectiva integral.

Lorena Larios nos ha dado datos concretos a través de perspectivas que van a ser aprobadas en la Cumbre y el Vicepresidente del Parlamento Europeo, Javi López, que representa una institución extraordinariamente activa y positiva, ha dejado encima de la mesa una idea que venimos manejando en la Fundación Euroamérica desde hace bastante tiempo, que es la de **firmar un memorándum de entendimiento con la UE**, que pueda realmente hacer que estos tres factores de nuestra cooperación en estos momentos puedan encontrar una pista de aterrizaje más concreta y más fácil.

SEGUNDA SESIÓN:

TRANSICIÓN DIGITAL: PUNTOS DE ENCUENTRO Y COLABORACIÓN ENTRE EL ESPACIO IBEROAMERICANO Y LA UNIÓN EUROPEA



FRANÇOIS ROUDIÉ

Embajador Jefe

Delegación de la Unión Europea, Colombia

Colombia constituye un ejemplo destacado de los **avances** de la **Alianza Digital UE-América Latina y el Caribe**, lanzada en este país en 2023. Actualmente, 43 empresas europeas del sector TIC operan en Colombia, con una facturación de unos 5.000 mill.€ en 2024 (23 % TIC colombiano). A pesar de la caída del 20 % de la inversión extranjera durante el último año, la inversión europea en el sector TIC ha seguido creciendo, contribuyendo a la generación de empleo y desarrollo digital del país.

Esta presencia empresarial constituye una base sólida para impulsar **proyectos concretos de cooperación**. Entre ellos destaca la mejora de la conectividad digital en comunidades rurales, especialmente importante por las dificultades geográficas de Colombia. A través de una aportación europea cercana a los 5 mill.€, se han logrado movilizar hasta 200 mill.€ de inversión, demostrando el efecto palanca de estas iniciativas.

Asimismo, fruto del “Brussels effect”, se están desarrollando proyectos en el **campo regulatorio** de estandarización en ámbitos como la IA, 5G, el internet de las cosas y la ciberseguridad. También se impulsa la formación de **talento digital**, en colaboración con la industria danesa y la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), prestando especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad y vinculando la transformación digital con la **agenda de paz y seguridad** del país.

De cara al futuro, se han identificado **nuevas prioridades de cooperación** con el nuevo Gobierno colombiano -que nos vio inmediatamente como el primer interlocutor para conversar de tema digital- centradas en la conectividad, la reducción de la brecha digital, la formación en competencias digitales, el gobierno digital, la protección de infraestructuras críticas y el uso de las capacidades del programa europeo Copernicus para la observación de la Tierra y la gestión de emergencias. También se plantea modernizar el acuerdo comercial entre la UE y Colombia para incorporar el comercio digital.

Destacó la importancia de traducir esta cooperación en **inversiones concretas**. En colaboración con el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y CAF, se ha identificado una cartera potencial de proyectos de aproximadamente 2.000 mill.€, con el objetivo de convertir estas oportunidades en proyectos reales.

La **participación de la UE en ANDICOM**, un encuentro que reunió a cerca de 6.000 asistentes, empresas y representantes de numerosos países, permitió extraer importantes lecciones sobre el potencial de la cooperación digital entre Europa y Colombia, generando una visión optimista sobre las oportunidades de colaboración:

- ✓ La importancia de actuar de manera coordinada bajo una única marca, **“Equipo Europa”**, integrando a los Estados miembros, sus agencias financieras, eurodiputados, empresas, reguladores y técnicos. Esta actuación conjunta permitió reforzar la presencia europea y proyectar una imagen de unidad y capacidad de acción.
- ✓ Presentar **propuestas concretas**, que demostraron que la UE es un socio económico con una importante presencia empresarial, capacidad de inversión y generación de empleo. La presentación de una cartera de proyectos realizables a corto plazo favoreció el diálogo con las autoridades colombianas y permitió explorar nuevas oportunidades de inversión.
- ✓ Aprovechar el **diálogo político** y mantener un **diálogo técnico y pragmático**, incluso en contextos donde pueden existir diferencias ideológicas. La combinación de unidad, conocimiento del mercado, propuestas concretas y capacidad de respuesta permitió mostrar a la UE como un **socio dinámico y relevante**.
- ✓ Entre las **oportunidades estratégicas de cooperación** se identificaron la inteligencia artificial, la supercomputación, los centros de datos y las energías renovables, que son producidas por empresas europeas en un 60%-80%, lo que abre posibilidades para vincular el desarrollo de infraestructuras digitales de alto consumo energético con fuentes de energía sostenible.
- ✓ También se destacó el interés colombiano por el **modelo europeo de regulación** de las redes sociales y la inteligencia artificial, basado en un enfoque centrado en las personas.



PABLO BELLO

Gerente de Transformación Digital

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

La **transformación digital de América Latina** debe entenderse como una agenda económica, estratégica y política, y no únicamente tecnológica, especialmente en un contexto de bajo crecimiento económico, escasa productividad y progresivo envejecimiento de la población. La región enfrenta importantes **desafíos estructurales**, con una baja productividad laboral (1/3 de la media de la OCDE en 2023) y una inversión en investigación y desarrollo de apenas el 0,3% PIB. Esta situación, sumada a las restricciones fiscales y a la creciente presión sobre los sistemas de pensiones, salud y cuidados, hace urgente **impulsar la productividad** para garantizar un crecimiento económico sostenido y unas finanzas públicas sostenibles.

Aunque se ha avanzado en conectividad e infraestructuras digitales, persisten importantes **brechas en infraestructuras digitales habilitantes**. En particular, muchas PyMES han incorporado herramientas digitales sin transformar realmente sus procesos productivos.

Entre las **prioridades estratégicas** se identifican:

- ✓ El desarrollo de **infraestructuras digitales habilitantes**, la capacidad de cómputo, la ciberseguridad y la infraestructura pública digital, que permiten mejorar la eficiencia del Estado y su relación con la ciudadanía y las empresas. Como ejemplo, el sistema de pagos instantáneos Pix de Brasil.
- ✓ Agenda de **transformación productiva en el sector empresarial**, incorporando la tecnología a los procesos críticos, mejorando el talento y las capacidades, así como la confianza en las tecnologías.
- ✓ Avanzar en la **cadena de valor** de la IA, de los minerales críticos y los semiconductores, evitando que América Latina vuelva a limitarse a exportar materias primas sin generar suficiente valor añadido.

En este contexto, **CAF**, como banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, tiene un papel fundamental en la articulación de la cooperación regional, la movilización de financiación y la transformación de las estrategias en proyectos concretos. Para ello, resulta imprescindible **involucrar** a los más altos niveles de decisión política, especialmente a los ministerios de Hacienda y Economía, junto con el sector privado, la academia y la banca de desarrollo.

La **relación entre Europa y América Latina** debe evolucionar hacia una alianza entre socios en igualdad de condiciones, alejada de enfoques paternalistas y centrada en las prioridades y necesidades reales de la región, con inversiones de mayor escala que generen un impacto más claro.



NICOLÁS CANOSA

Director de Cooperación Internacional

Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ)

La salud mental y los entornos digitales se han establecido como una de las prioridades estratégicas de la gestión ante los **desafíos** que plantea la **transformación tecnológica**, entre los que se destacan cuatro:

1. **Ético-cultural**: qué valores deben orientar el desarrollo tecnológico; necesidad de situar a las personas en el centro de la transformación digital. Se plantea la importancia de «desarmar la inteligencia artificial», para evitar que el poder tecnológico se convierta en una forma de dominación sobre el ser humano.
2. Reto **geopolítico**: cómo regulamos esta transformación y para qué la orientamos. Se destaca el papel fundamental de los organismos multilaterales.
3. Reto en las **políticas públicas** en materia de salud, educación y digitalización para que se adapten a la velocidad de los cambios tecnológicos
4. Impacto en el **empleo juvenil**, teniendo en cuenta que el desempleo entre los jóvenes duplica el registrado en otros grupos de edad.

Destacó 2 iniciativas desarrolladas junto con la Secretaría General Iberoamericana:

- ✓ Un programa de **capacitación en competencias digitales** dirigido a los 21 países miembros, que permitió formar a aproximadamente 5.000 jóvenes en inteligencia artificial, programación y competencias digitales básicas.
- ✓ Un **estudio sobre salud mental juvenil**, con importantes conclusiones: Uno de cada 5 jóvenes presenta trastornos mentales; La depresión juvenil ha aumentado un 40% desde 2012; El 60% de los jóvenes declara haber sufrido violencia digital; Hay una reducción de los presupuestos destinados a salud mental; Tres de cada 4 países carecen de instrumentos para medir el bienestar digital.

Resaltó la voluntad de pasar del diagnóstico a la acción, avanzando desde los estudios y la identificación de los problemas hacia la **implementación de iniciativas concretas** en el territorio, en colaboración con distintos países.

De cara a la próxima Cumbre Iberoamericana, la Organización Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ) asumió la secretaría técnica de un grupo de trabajo orientado a la creación de un **Observatorio Iberoamericano de Entornos Digitales Seguros y Habitables**. Esta iniciativa busca avanzar hacia una mayor convergencia de las políticas públicas relacionadas con la salud mental y los entornos digitales, especialmente en lo que respecta a la protección de niños, niñas y jóvenes.

El estudio anteriormente mencionado advirtió sobre los efectos de la “economía de la atención y los algoritmos” en el bienestar de los jóvenes, en un contexto marcado por el aumento de la depresión y otros problemas de salud mental. Aunque reconoce que estos fenómenos no responden a una causa única, destaca la necesidad de prestar mayor atención a la **influencia de los entornos digitales**. En este sentido, planteó la importancia de avanzar hacia una **convergencia normativa y una gobernanza anticipatoria** que permitan, no solo abordar las consecuencias de la transformación digital, sino también prevenir sus posibles impactos negativos.

Subrayó la importancia de fortalecer el **diálogo y la cooperación entre Iberoamérica y la UE**, aprovechando las experiencias regulatorias y los espacios multilaterales existentes, insistiendo en que este diálogo debe traducirse en decisiones políticas e **implementaciones concretas** capaces de responder a la velocidad y profundidad de los cambios tecnológicos.

La **próxima Cumbre Iberoamericana de Madrid** representa una oportunidad para situar estos desafíos en la agenda política regional, especialmente en un contexto de fragmentación y dificultades para la integración latinoamericana. El objetivo es trasladar estas preocupaciones a los principales espacios de decisión y promover respuestas conjuntas que garanticen entornos digitales más seguros, inclusivos y centrados en el bienestar de las personas.



JULIÁN YUNEZ

Coordinador de la Plataforma de Redes Iberoamericanas

Asesor en transformación digital

Dirección de Asuntos Jurídicos e Institucionales, SEGIB

La **Carta Iberoamericana de Principios y Derechos en los Entornos Digitales**, adoptada en la Cumbre de Santo Domingo en 2023, es el resultado de un complejo proceso de consenso técnico y político entre los 22 países iberoamericanos. Su elaboración se desarrolló en apenas 140 días hasta alcanzar un texto consensuado 5 días antes de la Cumbre. Este proceso permitió fortalecer los espacios de diálogo y confianza entre los países, para avanzar hacia su **implementación**.

Tras su aprobación, la SEGIB, en coordinación con la Secretaría *protempore* de Ecuador, impulsó un grupo de trabajo integrado por representantes de los 22 países. Se identificaron **cuatro ámbitos** prioritarios de cooperación: conectividad e inclusión digital; protección de datos y ciberseguridad; gobierno digital; y economía digital y tecnologías emergentes, buscando responder a las necesidades de los países y aprovechar las oportunidades de colaboración regional.

Para avanzar en estos ámbitos, se diseñó una estrategia articulada en **tres líneas de actuación**:

1. **Generación de conocimiento**: se elaboraron estudios e informes en colaboración con organismos internacionales y redes iberoamericanas para identificar capacidades y oportunidades en la región.
2. **Medición de la transformación digital**: se desarrolló un repositorio oficial de normativa sobre transformación digital, disponible en la página web de SEGIB, y se está trabajando en un Índice Iberoamericano de Transformación Digital que permita medir los avances de los países.
3. **Formación y capacitación**: se impulsaron programas de becas para jóvenes y formación en IA y gobierno digital para el funcionariado iberoamericano.

La **confianza entre los Estados** es fundamental para avanzar en la cooperación digital, así como la importancia de compartir conocimientos, identificar referencias comunes, reducir asimetrías y aprovechar las capacidades complementarias de los países. Todo este trabajo constituye la base para preparar una **nueva propuesta de cooperación digital** de cara a la próxima Cumbre Iberoamericana alcanzando un acuerdo lo más ambicioso posible para seguir avanzando en la transformación digital de la región.

Se está trabajando en una propuesta de **Alianza Iberoamericana de Inteligencia Artificial**. En fase de negociación entre los países, tiene la perspectiva de presentarse en la próxima Cumbre Iberoamericana, siempre que se alcance el consenso necesario. La propuesta busca aprovechar y compartir las capacidades tecnológicas de los países iberoamericanos, especialmente en ámbitos como los datos, la supercomputación y las aplicaciones prácticas de la IA. Destacó el enorme patrimonio de datos disponibles en español, portugués y lenguas indígenas, que representa una oportunidad para desarrollar soluciones tecnológicas adaptadas a las necesidades de la región.

Entre los posibles **ámbitos de aplicación** se encuentran la detección temprana de incendios, huracanes y otros desastres naturales, aprovechando iniciativas como la Red Iberoamericana de Protección Civil, así como el desarrollo de asistentes de IA para facilitar trámites administrativos en lenguas indígenas. También se plantea compartir capacidades de supercomputación, permitiendo que los países que no disponen de estas infraestructuras puedan acceder a recursos tecnológicos de otros miembros de la comunidad iberoamericana.

Uno de los objetivos centrales de esta alianza sería construir una **posición de soberanía tecnológica regional** entendida, no como la necesidad de producir todos los componentes de la cadena de valor tecnológica, sino para articular las fortalezas de los países, ampliar su autonomía de decisión, reducir dependencias críticas y participar con voz propia en la transformación tecnológica mundial.

En este contexto, **Europa** debe complementar su liderazgo en regulación y protección digital con una apuesta más decidida por la **innovación, la productividad y la resolución de problemas**. Planteó la necesidad de equilibrar la protección de los derechos con el impulso de soluciones tecnológicas que permitan afrontar desafíos estructurales de la región, como la seguridad ciudadana, la salud, la educación, la productividad y la modernización del Estado.

Asimismo, se destaca la importancia de ampliar los espacios de cooperación más allá del diálogo político, promoviendo un **mayor diálogo productivo** entre las empresas tecnológicas europeas con las empresas y la sociedad latinoamericanas.

La próxima **Cumbre Iberoamericana de Madrid** se presenta como una oportunidad para impulsar la convergencia de foros, agendas, planes e instrumentos de cooperación, articulando los esfuerzos existentes a ambos lados del Atlántico. El objetivo debe ser pasar de “definir **qué hay que hacer** a establecer **cómo hacerlo**”, mediante mecanismos de gobernanza, fortalecimiento institucional, financiación y participación de todos los actores relevantes.



ÁNGEL MELGUIZO

Socio de Argia Green, Tech & Economic

Asesor sénior de investigación, Centro TIDE Universidad de Oxford

La **alianza digital entre la UE y América Latina** es una colaboración natural y urgente, aunque todavía no está avanzando al ritmo deseado. Ninguna de las dos regiones lidera las principales tecnologías de frontera, como la IA, el 5G o las tecnologías vinculadas a la energía verde, donde destacan potencias como Estados Unidos y China. Sin embargo, ambas cuentan con **empresas líderes en sectores digitalizados** como la energía, la movilidad, las infraestructuras y las finanzas, lo que representa una oportunidad para liderar la aplicación de la tecnología en ámbitos que mejoran directamente la calidad de vida de las personas.

Esta cooperación resulta especialmente urgente ante el **creciente protagonismo de otros actores geopolíticos** que están realizando importantes inversiones en América Latina. En los últimos dos años, por cada euro invertido por empresas europeas en el ámbito digital en la región, Estados Unidos ha invertido 13; China, 43, Canadá, 3 y otros países latinoamericanos, 7. Estas cifras reflejan la distancia entre las prioridades estratégicas declaradas por Europa y sus inversiones reales, poniendo de manifiesto que América Latina está invirtiendo más en sí misma que Europa, pese a ser aliados naturales.

En este contexto, subrayó la necesidad de transformar las prioridades compartidas en compromisos e inversiones concretas, reforzando la cooperación digital entre ambas regiones. El debate se centra en evaluar los **avances alcanzados por la Alianza Digital** entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe y definir los **próximos pasos para consolidarla**.

Asimismo, destacó el papel de Colombia como país clave en esta colaboración, al haber sido el lugar donde nació esta iniciativa.

TERCERA SESIÓN:

INNOVACIÓN EN LA EDUCACIÓN Y EN LA EMPRESA: EJEMPLOS DE ÉXITO EMPRESARIAL CON IMPACTO. SINERGIAS ENTRE AMBOS ESPACIOS.



MARIANO JABONERO

Secretario General

OEI, Organización de Estados Iberoamericanos

Iberoamérica atraviesa un **cambio de época** marcado por profundas transformaciones políticas, que exigen adaptar las estrategias y los mecanismos de cooperación a una nueva realidad. A ello se suma una importante **crisis de financiación**, con recortes de los fondos de cooperación superiores al 25% en 2025. Este escenario obliga a **replantear las prioridades** y las formas de actuación de los organismos internacionales.

En este contexto, destacó el papel de la **Organización de Estados Iberoamericanos**, cuya presencia directa en la región - 2.500 proyectos de cooperación en los últimos años, 25 millones de personas atendidas y 1.250 mill.\$ - le permite conocer las necesidades de los países y desarrollar proyectos adaptados a sus realidades.

Uno de los principales desafíos estructurales de América Latina es la persistente **falta de productividad**, que limita el crecimiento económico y la generación de riqueza. Para superar esta situación, considera imprescindible avanzar desde una economía basada en actividades primarias y extractivas hacia una **economía del conocimiento**, en la que la educación, la formación y el desarrollo de competencias desempeñen un papel fundamental. Con este objetivo, la OEI creó el **Instituto Iberoamericano de Educación y Productividad**, que trabaja en colaboración con empresas de la región para impulsar iniciativas que vinculen la educación con las necesidades del tejido productivo.

Subrayó la importancia de fortalecer la **formación profesional**, especialmente mediante modelos de formación dual adaptados a las características económicas y empresariales de cada país. Insistió en que no se trata de reproducir modelos europeos, como el alemán, sino de desarrollar sistemas propios que respondan a las necesidades de los países de la región. La vinculación entre los sistemas educativos y el sector productivo se considera esencial para mejorar las competencias profesionales y aumentar la productividad.

Informó de una **reducción de la financiación educativa** en América Latina - del 5,2% PIB antes de la pandemia al 3,6% actual – y defendió que la **educación y la cooperación** deben abordarse desde una perspectiva de responsabilidad política y justicia social, sin depender de la filantropía como alternativa a la financiación pública. Destacó el papel de la banca multilateral de desarrollo como fuente de apoyo.

La **próxima Cumbre Iberoamericana** de Madrid representa una oportunidad para avanzar hacia una cooperación más concreta, orientada a resultados y compromisos verificables, superando la retórica que ha caracterizado parte de los encuentros anteriores. Señaló la participación de la OEI en 5 reuniones ministeriales preparatorias relacionadas con infancia, juventud, educación, cultura, educación superior y ciencia.

Señaló el **programa iberoamericano de microcredenciales**, destinado a acreditar la práctica laboral de un trabajador. Esta iniciativa busca mejorar la empleabilidad, facilitar la formación para el empleo y reconocer el papel de las empresas y otros espacios de aprendizaje en el desarrollo de competencias profesionales.

Destacó la puesta en marcha de nuevas iniciativas de **movilidad académica**, con el objetivo de avanzar hacia un espacio iberoamericano de educación superior más integrado, resaltando la necesidad de pasar a mecanismos concretos que permitan generar oportunidades reales para estudiantes e instituciones.

Señaló asimismo la elevada **informalidad laboral** y su relación con la exclusión educativa y social de los jóvenes. Advirtió que la salida prematura de niños y adolescentes del sistema educativo, en ocasiones desde los 13 o 14 años, aumenta su vulnerabilidad ante el empleo informal, la migración irregular y las redes delictivas. Por ello, considera imprescindible **reforzar las políticas educativas y de inclusión social** como instrumentos para mejorar la productividad, ampliar las oportunidades laborales y prevenir situaciones de exclusión.



LUIS ELIÉCER CADENAS MARÍN

CEO

Red Clara, BELLA

La iniciativa **BELLA** y la infraestructura de **RedCLARA** representan uno de los ejemplos más concretos de **cooperación digital entre la UE y América Latina**, al proporcionar una infraestructura física de conectividad que une las redes nacionales de investigación y educación latinoamericanas entre sí y con Europa (red europea GÉANT). Se trata de una infraestructura permanente, sin fines de lucro, que conecta universidades, centros de investigación y grandes instalaciones científicas, y que se ha consolidado como una iniciativa emblemática de *Global Gateway* en la agenda digital birregional.

Uno de sus principales avances es la conexión directa entre Europa y América Latina mediante el **cable submarino EllaLink**, que une Fortaleza, en Brasil, con Sines, en Portugal. Esta infraestructura, cuyas capacidades adquiridas por RedCLARA están aseguradas durante 25 años, contribuye a fortalecer la **soberanía y la autonomía digital de ambas regiones**. Además, constituye un modelo de cooperación financiado conjuntamente por la Unión Europea y los países latinoamericanos y desarrollado por las redes académicas de ambos continentes.

La infraestructura tiene un **impacto directo** en la educación, la investigación y la innovación, al conectar más de 100 universidades y centros de investigación, facilitando su colaboración con instituciones europeas en ámbitos como la ciencia de datos, la salud, la astronomía y el clima. También permite acceder a información de observación de la Tierra del programa europeo Copernicus, con aplicaciones

en la gestión de riesgos, la agricultura y los recursos hídricos. Asimismo, la conectividad académica contribuye a reducir costes, mejorar la calidad de los servicios científicos y favorecer la transferencia de conocimiento, el desarrollo de startup tecnológicas y la atracción de inversión en tecnología.

De cara al **futuro**, el proyecto **BELLA II** busca ampliar la conectividad a **Centroamérica, el Caribe** y otros países todavía no integrados, avanzando desde la infraestructura de conexión hacia el desarrollo de servicios digitales regionales. Entre las prioridades: computación en la nube, ciencia abierta, gestión de datos, identidad digital federada, ciberseguridad, supercomputación e IA, en coordinación con las estrategias de cooperación tecnológica entre Europa y América Latina.

Uno de los principales desafíos de América Latina es equilibrar las capacidades de conectividad y los servicios de cooperación digital entre los distintos países y con Europa, teniendo en cuenta las importantes desigualdades existentes. Es necesario avanzar hacia la construcción de un **ecosistema digital regional** que facilite la cooperación entre todos los actores, integrando no solo a las universidades y los centros de investigación, sino también al sector empresarial y a las instituciones públicas. Para ello, resulta fundamental fortalecer la coordinación entre estos sectores dentro de cada país y promover iniciativas conjuntas que permitan aprovechar mejor las infraestructuras y capacidades disponibles.

Resaltó el creciente interés de la **banca multilateral de desarrollo** por impulsar en los distintos países modelos de colaboración basados en clústeres, que favorezcan la articulación de los distintos actores y contribuyan al desarrollo de capacidades tecnológicas y productivas.



FERNANDO MANJARÍN

CEO

QUALES

Destacó que la **innovación** debe partir de la identificación de problemas reales y de la búsqueda de soluciones que respondan a las necesidades de las personas y las empresas. En este sentido, **Iberoamérica ofrece numerosas oportunidades** para desarrollar proyectos innovadores capaces de generar impacto y aportar valor a la sociedad.

La innovación y el crecimiento empresarial no dependen necesariamente de grandes inversiones externas. Como ejemplo, presentó la experiencia de Quales, empresa argentina con 13 años de trayectoria que, sin recurrir a financiación externa y mediante un modelo de **crecimiento basado en recursos propios** o *bootstrapping*, ha conseguido consolidar un equipo de 200 profesionales en una pequeña localidad del interior de Argentina, desde donde desarrolla los proyectos internacionales.

Señaló que la **capacidad de ejecución** es tan importante como la propia idea innovadora. No basta con identificar una necesidad o desarrollar una solución: es fundamental contar con la capacidad de implementarla, hacerla crecer y proyectarla internacionalmente.

En este contexto, Iberoamérica representa un espacio estratégico para impulsar la internacionalización de las empresas y fortalecer un mercado compartido de innovación, aprovechando los vínculos entre sus países. Planteó la importancia de fomentar la **colaboración empresarial** y una mentalidad de **“compra local” a escala iberoamericana**.

Relató la experiencia de internacionalización de su empresa que, tras 5 años centrados exclusivamente en Argentina, inició una etapa de **expansión internacional** durante los 8 años siguientes, situando como uno de sus principales mercados estratégicos a España, que ha aportado estabilidad, oportunidades de crecimiento y **acceso a otros mercados europeos**, lo que les ha permitido desarrollar proyectos en Suecia o Alemania, que anteriormente resultaban difíciles de alcanzar directamente desde Argentina.

Destacó que **América Latina aporta** talento, capacidad de adaptación y experiencia para desenvolverse en entornos cambiantes, cualidades especialmente valiosas en un contexto internacional marcado por la transformación constante.



CARLOS LOAIZA

Director de Postgrado, Tributación Internacional Univ. Montevideo

Socio local, Garrigues

Vivimos en tiempos de vértigo, de aceleración y de absoluta **disrupción de la inteligencia artificial generativa**. Como decía Ortega y Gasset: “No sabemos lo que nos pasa y eso es lo que nos pasa”. La inteligencia artificial, con su capacidad de **generar propiedades emergentes y habilidades** que desconocemos cómo se lograron, plantea grandes preguntas a **desafíos importantes** sobre si tendrá la capacidad de desarrollar una empatía cognitiva que permita evitar escenarios de apocalipsis o autodestrucción.

En el **ámbito universitario**, las preguntas son más prácticas: cómo evaluar a los alumnos y cómo comprobar si un trabajo académico es genuino o no. Sin embargo, la pregunta más difícil, teniendo en cuenta los resultados de las últimas pruebas PISA, que muestran un deterioro en matemáticas y lectura a nivel mundial, es si la inteligencia artificial va a deteriorar nuestra capacidad de pensar y de tener un pensamiento crítico, lo que tiene un claro impacto en el **deterioro de la calidad democrática**.

Otros dos grandes desafíos que se han enunciado en esta sesión son, por un lado, la expulsión de los **jóvenes del sistema educativo**, que constituye uno de los retos más evidentes y dolorosos de nuestra región. Y el otro es la **crisis de la atención**, en una economía de la atención que se lucra con ella y manipula a las personas para obtener más beneficios. Por ello, es necesario educar en la atención.





Toda la información en nuestra web [pulsando aquí](#)





FUNDACIÓN
EUROAMÉRICA

SEMINARIO

HACIA LA CUMBRE IBEROAMERICANA. ¿QUÉ PUEDE APORTAR LA UNIÓN EUROPEA AL ESPACIO IBEROAMERICANO DE LAS CUMBRES?



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana

MADRID, CAS  AMÉRICA

6 OCTUBRE 2026

[Fotos](#)[Programa](#)[Video](#)[Informe](#)[Prensa](#)